



중국 암호법의 주요 내용 및 시사점

✉ 정재준 ✉ 중국 국립산둥대학교 법학원 교수 ✉ heisjjj@sdu.edu.cn

I. 암호화폐 전쟁의 헤게모니

- 1) 글로벌금융이슈, “중국 중앙은행디지털통화 시범사업 시행”, 금융브리프 제29권 13호, 2020년, 28면.
- 2) 国家密码管理局政策法规室, 中华人民共和国密码法 解读, 政策法规(Policies & Regulations) December 2019, 50면.
- 3) 《상용암호관리조례》 및 관련 법규가 ‘국가암호관리위원회 사무실’에 부여한 각종 관리기능은 국가암호관리국이 행사하게 되었다. 국가암호관리국 홈페이지(<http://www.oscca.gov.cn/>) 2005년 3월 25일자 공고문.
- 4) 周誉东·王晓琳, 密码法: “严” “宽” 并举 促进密码事业, 全国人大, 2019年11月15日, 立法, 46면.

II. 중국 암호법의 내용

각국의 중앙은행에서 발행하는 명목화폐(현금)는 분실, 도난, 훼손 등 실물 화폐로서의 단점뿐 아니라 화폐가치 급등락 등 신뢰도에 대한 난제도 극복하지 못하고 있다. 이에 미국은 달러의 모든 지폐 뒷면에 신(神)에게 느끼는 신뢰를 화폐에 서도 느끼게 하려고 “IN GOD WE TRUST”를 새겨 넣었고, 중국은 인민폐의 모든 지폐 앞면에 신격화된 중국 공산당 최고 지도자 마오쩌둥 초상화를 새겨 넣은 것도 모두 실물 화폐에 대한 신뢰성을 유지하려는 노력이다. 그러나 세계 최대 규모의 컴퓨터 통신망인 인터넷의 출현은 3차 산업혁명을 불러왔으며 독보적 존재로 기능했던 실물화폐의 위상에 중대한 영향을 미치기 시작했다.

즉, 2009년 블록체인 기술을 기반으로 만들어진 암호화폐(혹은 가상화폐) 비트코인(bitcoin)은 특정 은행의 주도 없이 전 세계적 범위에서 P2P 방식으로 개인들 간에 자유롭게 송금 등의 금융거래를 대신할 수 있게 설계되었다. 그럼에도 그러한 금융 사용내역이, 많은 사용자들의 서버에 분산 저장되어 해킹이 불가능하여 신뢰성이 높고, 익명성이 보장된다는 특징을 가지고 있다. 이러한 암호화폐의 소개와 함께 블록체인-암호기술을 기반으로 하는 ‘디지털통화전자지급결제 수단(DCEP)’의 도입¹ 내지는 ‘중앙은행발행디지털화폐(CBDC)’ 발행 논의의 진전은 암호관리의 필요성을 자각하는 계기가 되었다.

암호화폐인 비트코인을 가장 많이 보유한 국가가 중국(중국인)이고 중국의 비트코인 거래소 BTC China는 설립된 지 2년 만에 전 세계 비트코인의 30%가 거래되고 있으며, 세계 최초의 비트코인 거래소인 일본 Mt. Gox의 거래량을 넘어서 1위 거래소가 되었다. 세계에서 가장 많은 인구를 가진 중국이 향후 10년 안에 미국을 제치고 세계 제1의 국민 총생산(GDP) 국가로 발돋움하기 위한 전략은 4차 산업혁명(인공지능, 양자암호, 로봇, 사물인터넷, 무인운행 등)이 중심이며 그 핵심 수단은 암호화 기술인 것이다. 이에 중국은 국제적 차원에서 중국 굴기(崛起, 우뚝섬)를 실현하고, 국내적 차원에서 암호에 대한 주도적 관리와 이의 법적 보장을 위하여 ‘암호법’을 제정하기에 이르렀다.²

1. 암호법의 제정 배경 및 목적

1949년 10월 1일 중국 국가(People’s Republic of China) 수립 이후, 중국 정부는 1976년부터 전국 과학기술대학에 암호학과를 신설하였다. 2005년 3월 25일 ‘국가암호관리위원회 사무실’은 국가암호관리위원회(중앙기관)의 승인을 받아 ‘국가암호관리국(国家密码管理局)’으로 명칭을 변경하고, 전국적인 암호관리 기능을 수행하게 되었다. 국가암호관리국은 공공분야 및 민간산업에 관련된 암호 정책을 마련하기 위하여 근거법인 암호법을 제정하게 되었다.³ 특히, 2019년 10월 24일 시진핑(习近平) 국가 주석이 중국 공산당 중앙정치국 제18차 집단학습 자리에서 “블록체인 기술을 혁신의 중심으로 삼고 국가 차원에서 이를 가속화시켜야 한다.”고 강조한 직후인 2019년 10월 26일 제13차 중국 전국인민대표대회 상무위원회가 암호법을 통과시켜 2020년 1월 1일부터 시행하게 되었다.⁴

중국 국가암호관리국에서 2019년 10월 26일 발표한 ‘암호법 초안에 대한 설명서’에 의하면, 암호법 제정의 필요성을 세

가지로 나누어 제시하였다. ⑤ 첫째, 국가 보안을 유지하기 위한 핵심암호 및 보통암호의 기본 시스템, 암호 관리부서 및 암호화 작업 기관(직위)에 대한 법적 보호와 근거 마련. 둘째, 최근의 암호화 비중 확대는 국가 안보를 유지하고 경제 및 사회 발전을 촉진하며 국민의 이익을 보호하는 데 점점 더 중요한 역할을 하고 있기에 이에 따른 명확한 요구 사항들을 법적 규범으로 업그레이드 할 필요성 제고. 셋째, 상용암호에 대한 ‘분권화, 관리 및 서비스의 개혁 요구에 부합하는 시스템을 입법 수준에서 재구성할 필요성 등이다. ⑥ 그러나 이 외에도 암호법을 제정한 목적으로는 공산당의 효율적 지배수단임을 빼놓을 수 없다. ‘암호법 초안에 대한 설명서’와 ‘암호법 제1조’는 공히 암호법 제정 목적을 <국가 안보>로 강조하고 있다. 좁은 의미의 국가 안보란 결국 공산당 중심의 중앙 통제식 지배체제를 공고히 하는 것이며 암호화 작업은 공산당 지도자들이 절대적 리더십을 고수하는 핵심 수단이 된다. ⑦ 국가 안보와 공산당의 효율적 지배 수단으로써 암호법의 제정 배경은 자칫 암호법이 국가 관리와 통제의 도구로서만 기능한다는 편향적 이해를 하기 쉽다. 그러나 상용암호의 경우 기업경제와 사회생활 전반에 널리 사용되고 있으므로 일반인의 일상생활에 큰 영향을 미치고 있는 것이 사실이다. 상용암호는 국민의 경제·사회 생활에 편리함을 제공함과 동시에 온라인 거래에서 은행카드 위조 및 신원 변경 등과 같은 범죄행위를 효과적으로 예방하는 역할도 하고 있다. ⑧

2. 암호법의 주요 내용

중국 암호법(密碼法)은 총 다섯 개의 장과 44개의 조항으로서 제1장은 총칙, 제2장은 핵심암호와 보통암호, 제3장은 상용암호, 제4장은 법률책임, 제5장은 부칙으로 구성되어 있다.

제1장 총칙[제1조 - 제12조]	제1조 제정 목적, 제2조 암호의 정의, 제3조 암호화 사업의 원칙 제4조 공산당 지도하의 암호화 사업, 제5조 암호관리부서 행정단위 제6조 암호의 종류, 제7조 핵심암호와 보통암호의 정의 제8조 상용암호의 정의, 제9조 국가의 촉진노력, 제10조 암호안전교육 제11조 암호 작업 예산, 제12조 암호의 합법적 이용
제2장 핵심암호와 보통암호[제13조 - 제19조]	제13조 핵심암호와 보통암호의 중요성 제15조 암호관리부서의 의무 제18조 핵심암호와 보통암호에 대한 관리제도 수립 제19조 암호관리부서의 협조 의무와 문제 발생 시의 조치
제3장 상용암호[제21조 - 제31조]	제21조 상용암호의 외국 투자기업에 대한 비차별 원칙 제22조 국가의 상용암호 표준화 노력 제25조 국가의 상용암호 촉진 정책 제26조 - 제28조 상용암호와 국가 안보(공익)의 충돌 방지 제31조 국가의 상용암호 관리와 통제
제4장 법적책임[제32조 - 제41조]	제32조 - 제41조 본 법을 위반한 행위에 대한 법적 책임 (시정명령, 경고, 불법수익 몰수, 벌금 외에 형사책임 포함)
제5장 부칙[제42조 - 제44조]	제42조 암호관리규약 제정 제43조 암호법의 인민해방군 적용방법 제44조 시행일

중국 암호법 내에 암호화폐에 대한 직접적 규정을 찾아볼 수 없기 때문에 암호화폐와 무관한 법률 제정이라고 보는 것은 큰 착각이다. 그것은 중국의 사이버안전법(网络安全法, 2016년 11월 7일 제정)과 암호법 초안 내용이 실제 암호법 제정으로 변천한 내용을 살펴보면, 중국 정부가 암호 관리 중요성에 대한 현저한 발전을 이뤄냈음을 알 수 있다. 더구나 암호법 제28조에서는 국가 안전, 사회 공공이익, 중국의 국제적 책임 차원과 관련된 경우에는 상용암호라도 중국 정부(국무원 상무부서)와 함께 국가암호관리청 그리고 일반 행정관청 내지 관세청)의 허가를 받아야 한다는 규정이 있으며, 이는 암호상품인 비트코인 등 ‘암호화폐 규제’에 대한 법적 근거가 되는 셈이다.

우리나라에 직접적인 암호 관련법은 없다. 이상민 국회의원(제21대)이 2020년 9월 22일 ‘블록체인진흥 및 육성 등에 관한 법률’을 대표 발의하여 암호화를 기반으로 한 블록체인 기술의 연구기반을 조성하고 관련 산업을 진흥하고자 하는 입법노력이 있으나, 이미 제20대 국회였던 2019년 3월에도 이상민 국회의원에 의해 동일 법률이 발의되어 자동 폐기된 적

- 5) 중국인민대표대회
(中国人民代表大会)
홈페이지(www.npc.gov.cn/),
공고문.
- 6) 중국 암호법 제1장(총칙)
제1조(목적) “암호의 적용 및 관리를
규제하고, 암호 산업의 발전을
촉진하며 네트워크 및 정보 보안을
유지하고 국가 안보 및 사회적인
공공의 이익을 보호하며, 시민과
법인 및 기타 조직의 합법적인 권리와
이익을 보호하기 위하여 제정된다.”
- 7) 李兆宗(国家密码管理局局长),
新时代密码工作的坚强法律保障,
《人民日报》, 2019年10月29日
第10版, 42면.
- 8) 王萍, 完善密码法治 筑牢网络安全,
中央人大, 2020年2月5日, 47면.

III. 결론과 시사점



이 있다.

다음과 같은 중국 암호법의 시사점을 고려할 때 우리나라 암호법 제정은 시급하다고 판단된다. 첫째, 중국 암호법은 블록체인 기술을 기반으로 하는 암호화 기술을 국가가 어떻게 주도적·법제적으로 관리해야 하는지를 제시해 준다. 둘째, 중국 암호법이 암호의 정의·분류·표준화·정보 보호에 대한 선제적 기준을 제시하고 있기에 향후 우리나라 암호법 제정 방향에 중요한 근거를 마련해 준다. 셋째, 민간의 암호 기술은 대부분 상업용일 것이나 암호법이 상용암호 사용 범위에 명확한 한계를 제시함으로써 국가 안보와 상업용 암호와의 이해 충돌 방지에 기여한다. 마지막으로 암호 이용 촉진을 위한 암호전담 부서의 활동과 책임 등을 사전에 준비할 수 있는 토대를 제공해 준다는 점에서 우리나라 암호법 제정 필요성에 시사하는 바가 크다.



QR코드를 스캔하면 한국법제연구원에서 발간한
<중국의 「암호법」 주요 내용> 전문을 볼 수 있습니다.