

사회통합형 주거복지법제에 관한 연구

주거복지법제의 정비 및 개선방안을 제시함으로써 정부의 “사회통합형 주거사다리 구축을 위한 주거복지로드맵”에 관한 주택정책의 개선과 이를 지속적·안정적으로 추진하기 위한 법제도 기반 마련에 기여하고자 한다.

손현(한국법제연구원 사회문화·복지법제연구실 연구위원)

I. 연구의 배경 및 목적

저출산·고령화, 1~2인 가구의 증가 등 사회적 환경의 변화에 따라 주택공급 중심의 주택정책은 한계를 보이게 되었다. 이에 주택건설 및 공급을 중심으로 하는 「주택법」의 한계를 극복하고, 주거정책의 방향을 주거복지로 전환하고자 2015년 「주거기본법」이 제정·시행되었다. 「주거기본법」의 제정·시행으로 인하여 기존의 ‘주택공급’ 중심의 주택정책에서 주거권 보장이라는 ‘주거복지’적 관점으로 주택정책이 빠르게 전환되고 있다. 즉, 기존의 주택공급을 위한 개발, 시행 등의 제도운영 뿐만 아니라, 수요자 중심의 사회복지적 측면과 시장에서의 주택공급 안정성 측면에서의 제도운영의 필요성이 강조되고 있다.

그동안 정부의 지속적인 주택공급으로 인해 주택의 양적부족이 완화되고, 평균적인 주거의 질이 향상되었음에도 불구하고, 무주택 서민·실수요자들의 내집 마련은 쉽지 않고, 공적 규제가 없는 사적 전월세 주택에 거주하는 비율이 높아지는 등 주거안정성이 취약한 것으로 분석되고 있다. 이에 정부는 ① 생애단계별·소득수준별 수요자 맞춤형 지원, ② 무주택 서민·실수요자를 위한 주택 공급 확대, ③ 임대차시장의 투명성·안정성 강화, ④ 협력적 주거복지 거버넌스 구축 및 지원 역량 강화를 주요 내용으로 하는 “사회통합형 주거사다리 구축을 위한 주거복지로드맵”을 2017년 말 발표하였고, 2018년 6월 「제2차 장기주거종합계획(2013~2022) 수정계획」 및 「2018년 주거종합계획」을 확정·발표하고, 이를 실현하기 위하여 후속조치들을 추진하고 있다.

이러한 주거복지정책은 개별 프로그램으로 운영되기 때문에 이에 따른 입법적 조치들도 단편적·부분적으로 접근하고 있는 것이 현실이다. 따라서 현재 정부가 추진하고 있는 “사회통합형 주거복지정책”을 지속적이며 안정적으로 추진하기 위해서는 정책 추진의 기반이 되는 주택법제, 주거복지법제, 사회복지법제도에 대한 종합적·체계적인 검토를 통해 주거복지에 대한 사회통합적 운영이 가능하도록 하는 법제도의 새로운 모델이 필요하다고 할 수 있다.

이번 연구는 새로운 주택정책 패러다임에 부합할 수 있는 주거복지법제의 정비 및 개선방안의 제시를 목적으로 한다. 구체적으로 사회통합형 형태의 주거복지에 관한 협력적 거버넌스 구축에 관하여 제언을 함과 동시에 주거대상자 중심의 수요자 맞춤형 주거복지의 법제도 모델 제시를 목적으로 한다.

II. 주요 연구 내용

1. 주거복지 정책 현황 분석

최근 발표·추진되고 있는 사회통합형 주거사다리 구축을 위한 주거복지 로드맵(관계부처 합동, 2017. 11. 29), 제2차 장기 주거종합계획(2013~2022) 수정계획(2018. 6. 28), 2018년 주거종합계획(2018. 6. 28), 취약계층·고령자 주거지원 방안(2018. 10. 24), 사회주택 공급계획(2019. 2. 20) 등 정책 동향을 분석하고, 이를 실현하기 위한 개별 입법적 조치들의 타당성, 방향 등에 대한 검토와 함께 이를 지속적·안정적으로 추진하기 위한 법제도 기반을 마련하는 방안을 모색해보고자 한다.

2. 주거복지법·주택법·사회복지법제 분석

이번 연구는 「주거기본법」, 「주거급여법」, 「장애인고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률」, 「장기공공임대주택 입주자 삶의 질 향상 지원법」 등 주거복지법제에 대한 분석을 중심으로 진행하나, 「주택법」, 「공공주택특별법」, 「민간임대주택의 건설·공급 및 관리특별법」 등 주택 건설·공급 등에 관한 법률도 주거복지 정책의 핵심이 되는 바, 이에 관한 법제 분석도 병행한다. 한편, 수요자 중심의 맞춤형 주거 복지구현 및 사회통합형 주거복지에 관한 협력적 거버넌스 구축을 위해서는 사회복지법제상의 각종 제도적 수단들과의 연계도 고민해볼 필요가 있다. 따라서 이번 연구는 주거복지법제, 주택법제, 사회복지법제 전반에 대한 분석을 통하여 관련 법제 상호간의 관계, 주거복지법 체계의 타당성, 현행 주택관련법제의 문제점 등을 분석하고자 한다.

3. 사회통합형 주거복지 구현을 위한 법제 개선 방안

주거복지 정책 및 법제에 대한 분석을 기초로 하여, 추진체계 및 거버넌스 문제, 주택 및 주거관련 법령과 사회복지법령간의 법 체계상의 문제, 개별 정책 수단들에 대한 법적 근거의 타당성 등 법형식상의 문제, 주택건설 및 공급, 주거비 지원 등 개별 정책적 수단들에 대한 내용상의 문제들에 대한 분석을 통하여 구체적인 법제 개선방안을 도출할 예정이다.

III. 기대 효과

주거복지법제의 정비 및 개선방안을 제시함으로써 정부의 “사회통합형 주거사다리 구축을 위한 주거복지로드맵”에 관한 주택정책의 개선과 이를 지속적·안정적으로 추진하기 위한 법제도 기반 마련에 기여하고자 한다.

