

일본의 안심실현을 위한 긴급종합대책

박 광 동 (한국법제연구원 부연구위원)

목 차

- I. 들어가며
- II. 대응방침
 - 1. 기본적 고려사항
 - 2. 3개의 목표
 - 3. 금융정책에 대해
- III. 구체적 대책
 - 1. 생활자의 불안의 해소(제1목표)
 - 2. 「지속가능 사회」에의 변혁가속(제2목표)
 - 3. 신가격 체계에의 이행과 성장력 강화(제3의 목표)
- IV. 향후의 진행방식 - 시책의 단계적 실행
 - 1. 긴급 실행 시책
 - 2. 조기 실행 시책
 - 3. 세제개정
- V. 나가며

I. 들어가며

일본의 2002년 제1사분기부터 시작된 경기회복은 대체로 외수의존형(外需依存型)이며, 가계 전체는 임금증가를 통해서 그 혜택을 실감하기에는 부족하였다. 이러한 와중에, 세계적인 원유·식료품 가격 상승에 의해, 농림수산업자나 중소기업자 등, 가격전가(價格轉嫁)가 곤란한 입장에 있는 생산자의 활동은 큰 타격을 받고 있다. 또, 생활 관련 물자의 가격상승은 개개의 생활자에게 큰 영향을 주는 동시에 의료·연금문제나 고용자간의 격차문제 등에 기인하는 국민의 불안감이 불식되어 있지 않은 상황에서, 소비마인드를 한층 더 차가워지게 할 염려가 있다.

이와 같이 일본 국내의 경기회복력이 약한 가운데, 미국의 서브프라임론 문제로 발단이 된 세계경제의 성장 둔화와 세계적인 자원·식료품

가격의 상승이라고 하는 마이너스의 영향을 직접 받은 일본 경제는 어려운 상황에 처해 있다. 특히, 1차상품 가격의 상승은 일본과 같은 자원·식료 수입국에 있어서 국내에서 해외로 실질적으로 소득이 이전하는 것을 의미하고, 생활 수준의 절하라는 위험에 직면하고 있다.

세계 전체의 구조적인 가격체계의 변화에 대해서는, 생산측면·수요측면의 쌍방에 있어서의 적응을 원활히 진행시키고, 새로운 상황에서의 적응력이 경제성장의 새로운 추진력으로 된다는 생각이 필요하다. 구체적으로, ① 이행과정에 있어서의 생활자의 「아픔」이나 「불안」을 완화시키는 것, ② 경제·국민생활의 본연의 자세를 근본적으로 전환하고, 선진적인 「지속 가능 사회」로 하기 위한 구조개혁을 진행시켜 나가는 것, ③ 신 가격 체계에 대응하기 위한 기업·가계의 긍정적·적극적인 대응을 지지하는 것이 필요하다.

이러한 상황에서, 지금까지 진행해 온 「경제성장과 재정 건전화의 양립」을 견지하는 관점에서, 이하의 생각을 기본으로서 대응한다. 또, 정책목표를 3개로 좁혀, 재정·세제·각종 제도 등 모든 정책 수단을 활용하고, 2009년도 예산편성에도 연결해서 간극이 없는 연속적인 시책실행을 목표로 한다. 이 때, 국민의 「아픔」이나 「불안」에 대처하는 동시에, 장래에 걸쳐 일본 경제를 보다 강고한 것으로 하기 위해서, 빠른 대책을 과감하게 강구하고, 덧붙여 특별감세 및 임시복지 특별급부금의 실시를 위한 검토를 실시한다.

이러한 검토에 의해 안심실현을 위한 긴급중대책을 2008년 8월 29일에 제시하게 되었다.

II. 대응방침

1. 기본적 고려사항

① 세계적인 경제환경변화 아래에서, 개혁을 통해서 경제성장을 실현하고, 일본경제를 보다 강고한 것으로 한다면 기본노선을 계속한다. 새로운 가격체계에서의 이행을 기본에 두고, 원유·원재료가격의 상승으로 괴로워하는 중소기업 등에 대해서는 원활한 이행(가격전가)이 가능해 지도록 하는 동시에, 국민의 생활·소비를 유지하는 관점에서 임금의 확보를 향한 환경 만들기 노력한다. 그리고, 이러한 대응의 타임래그(time lag)도 고려하고, 긴급성이나 정책효과가 높은 시책의 실시를 검토한다.

② 재정건전화 노선 아래에서, 진정으로 필요한 대책에 재원을 집중하는 등 종전의 경제대책과는 선을 그어서, 할 수 있는 한 신규국채발행액 수를 억제해 가기 위해서 재정규율을 견지한다.

2. 3개의 목표

(1) 생활자의 불안의 해소

현재 국민이 안고 있는 불안은 종래형의 수요부족으로부터 오는 경기둔화에 의한 것이 아니고, 원유 등 원재료가격의 상승을 따라 잡을 수 없는 소비자나 기업이 많은 것에 기인한다.

이것 때문에, 이러한 불안을 해소하고 생활자를 응원하는 관점에서, 물가에 대한 종합적 대책 등의 각 대책을 강력하게 진척시킨다. 또, 의료·연금·개호, 육아·교육과 같은 국민의 생

활주변의 안심·안전을 확보하기 위한 대책을 추진한다.

(2) 「지속 가능사회」에의 변혁 가속

세계적인 자원·식료의 수급의 궁핍이나 지구 온난화 등 금후 장기에 걸쳐 계속될 것으로 예상되는 구조문제를 정면으로 받아들여, 일본경제나 국민 생활의 본연의 자세를 근본적으로 전환하고, 세계에 앞서 「지속 가능사회」를 실현해 간다. 이를 위해서, 에너지 절약·신에너지 기술의 근본적 도입 촉진 및 개발 가속, 국제협력의 강화를 도모하는 동시에, 주거의 쇄신·방재대책의 추진, 강한 농림수산업의 창출을 도모한다.

(3) 신가격체계에의 이행과 성장력 강화

원유·원재료 가격의 상승에 수반해, 세계적으로 가격체계의 변화가 생기고 있는 것으로 부터, 일본기업이 새로운 가격체계에 원활히 적응할 수 있는 환경으로 정비한다. 특히, 중소·영세기업에서는 가격전가가 곤란한 경우도 볼수 있기 때문에, 자금유통 대책에 만전을 기하고, 약자 입장에 있는 하청 사업자대책을 강화한다. 그와 동시에, 인적자원의 활용 등에 의한 생산성 향상, 지역경제활성화 등의 추진에 의해, 기업 활력의 향상을 통한 성장력의 강화를 도모한다.

3. 금융정책에 대해

일본은행의 자주성을 존중하면서, 경제·물가 동향에 대해 계속해 긴밀한 정보 교환·제휴를 유지하는 것으로 한다. 일본은행에 대해서는 정

부에 있어서의 본 대책이나 구조개혁에의 대책을 근거로 해, 적절하고 적극적인 금융정책 운영을 실시하도록 한다.

Ⅲ. 구체적 대책

국민의 안심·안전을 실현하기 위해서, 「3개의 목표」를 설정해, 그 달성을 위한 대책을 추진한다.

1. 생활자의 불안의 해소(제1목표)

원유·식료 가격 등의 급격한 상승에 수반하는 국민의 생활에의 불안을 해소하고, 생활자를 응원하는 관점에서, 물가에 대한 종합적 대책 등의 각 대책을 강력하게 진행한다. 또, 의료·연금·개호, 육아·교육 등 국민의 생활주변의 안심·안전을 확보하기 위한 대책을 추진한다.

(1) 생활·고용지원 대책

1) 물가에 대한 종합적 대책

물가 동향에 관한 조사 및 정보 제공, 부정 감시를 강화함과 동시에, 원유·식료품 가격 등의 급격한 상승의 영향을 강하게 받고 있는 국민이나 지역 등의 생활지원을 위한 긴급대책을 강구한다. 또, 생활·소비를 지지하는 임금의 확보를 향한 환경 만들기에 노력하는 것과 동시에, 물류비용의 인하를 통해서 국민 생활이나 지역경제를 지원하는 관점에서, 고속도로 요금을 인하한다.

이에 대한 구체적 시책으로는

가. 물가 동향 및 영향 조사·정보 제공의 강화
나. 편승 가격 인상·카르텔 등 부정행위의 감시와 엄정한 대처

다. 수입보리의 정부 매도 가격의 인상폭의 특별적 압축

라. 물가상승에 대응한 「생활 지원 대책」의 강화
(가) 저소득자나 모자가정 등에의 생활 자금 대부의 확충

(나) 낙도·한랭지에서의 생활 지원이나 학교급식과 관련되는 보호자 부담의 경감 등 지방 자치체의 자주적 대책에의 지원(특별교부세 조치)

(다) 낙도·과소(過疎) 등의 지역에 있어서의 공공교통의 유지, 석유제품의 유통 합리화 등

(라) 사업 활동에 악영향이 있는 중소기업의 고용 유지에의 지원

(마) 고용 정세가 어려운 지역에 있어서의 고용 확보·취업 지원 대책

마. 임금의 확보를 향한 환경 만들기

(가) 최저임금의 인상

(나) 경제계에 대한 임금인상의 요청

바. 고속도로 요금의 인하

(가) 국민 생활이나 지역경제를 지원하는 관점으로부터의 고속도로 요금의 효과적 인하

(나) 수도고속·한신고속의 거리요금제도의 도입 연기

2) 특별 감세 등의 실시에 대해

가. 특별감세의 실시

물가상승, 원유가 상승의 경제환경의 변화에 대응하기 위해서, 가계에의 긴급지원으로서 정책공제 방식에 의한 소득세·개인주민세의 특별 감세를 단년도의 조치로서 2008년도 내에 실시하기 위해서, 규모·실시 방식 등에 대해서는, 재원을 감안하면서, 연말의 세제에 대한 근본개혁의 논의를 계속해서 검토한다.

나. 임시 복지 특별급부금의 실시

특별 감세의 실시에 관련해, 노령복지연금의 수급자 등에 대한 임시특례의 단년도의 조치로서 임시복지 특별급부금을 지급하기 위해서, 규모·실시방식 등에 대해서는 특별감세를 계속해서 검토한다.

3) 소비자 정책의 근본적 강화

소비자 정책의 근본적인 강화를 위해, 「소비자를 주역으로 하는 정부의 지도역할」을 담당하는 소비자청(가칭)을 창설함과 동시에, 소비생활 상담을 받아 들이는 체제나 일원적인 창구의 정비, 소비 생활 상담 등의 전국적인 정보공유체제의 강화를 진행시킨다. 아울러, 食의 안전대책을 강화한다. 이러한 소비자정책의 근본적인 강화를 위하여 ① 소비자청(가칭)의 창설, ② 소비 생활 상담 체제의 강화, 일원적인 상담 창구의 정비, ③ 소비 생활 상담 등의 정보 공유 체제의 강화, ④ 수입 식품 등의 안전 대책의 강화 등의 구체적 대책을 강구한다.

4) 비정규 고용 대책 등의 추진

현재 노동자의 약1/3은 파트타임이나 파견 등의 비정규 노동자가 차지하고 있다. 이러한 비정규 노동자가 장애에 희망을 가져, 안심하고 일하고, 생활할 수 있는 환경의 정비를 도모한다. 또한, 청년, 여성, 고령자 등 일할 의욕이 있는 사람이 능력을 발휘할 수 있도록 환경정비를 추진한다.

이에 대한 구체적인 대책으로는 (가)노동자 파견제도의 재검토 등 (나) 비정규 노동자의 고용 안정,¹⁾ (다)여성의 취업 지원,²⁾ (라)고령자의 취업지원 등 「건강한 현역사회」실현을 향한 포괄적 대책,³⁾ (마)장애자의 취업 지원⁴⁾ 등을 들 수 있다.

(2) 의료·연금·개호강화 대책

1) 의료의 안심 확보

국민의 의료에 대한 불안의 해소를 도모하기 위해, 고령자 의료의 원활한 운영에 대해서 세심한 조치를 강구하는 동시에, 지역의료의 확보, 의사부족이나 근무의사의 대응 등 의료 체제의 확보를 향한 대책을 강화한다. 또, 신형 인플루

엔자의 발생이 예측을 불허한 상황에 있기 때문에, 항인플루엔자 바이러스약이나 백신의 비축 등을 시급하게 실시한다.

또, 2011년까지 목표를 실현되는 것으로 되어 있는, 사회보장카드(가칭)에 대해서, 실현을 향한 환경정비를 실시한다.

이에 대한 구체적인 시행책으로는

가. 고령자 의료의 원활한 운영을 위한 대책의 충실

(가) 시읍면에 의한 초등학교구역 마다 치밀한 상담이나 설명회의 실시

(나) 장수의료제도에 있어서의 저소득자의 보험료의 경감

(다) 70-74세의 의료비 자기부담 재검토(2할에 인상)의 동결의 계속

(라) 장수의료제도 피보험자(피부양자)의 보험료 부담경감(9할 경감)의 계속

나. 의료체제의 확보

응급실·산부인과·소아과 등 지역의료의 확보, 의사양성수의 증대, 근무의사의 노동 환경 개선, 원격의료의 추진, 의료 기관 등의 융자 등

1) ① 프리타 등 젊은이의 상용화 지원의 확충, ② 작업·카드제도의 정비·충실, ③ 파트타임 노동자나 유계계약노동자에 대한 지원, ④ 주거가 없는 불안정 취업자 등에 대한 지원, ⑤ 비정규 노동자에 대한 상담 체제의 확충, ⑥ 지역·중소기업전용의 인재육성 프로그램, 고용 매칭의 추진 등

2) 여성의 취업 지원 체제의 강화, 보육 서비스 충실.

3) ① 제직노령연금 제도의 재검토의 검토, ② 에이지 프리의 근로 환경의 정비(사업주에게로의 조성 조치의 확충, 「70세까지 일할 수 있는 기업」의 보급 등), ③ 고령자의 지혜와 경험을 살리는 구조(기업 OB와 중소기업과의 매칭 추진 등), ④ 신기술에 의한 건강 수명 연신(고령자를 지원하는 로봇 기술의 개발 등) 등.

4) ① 중소기업에 대한 장애자 고용에 대한 지원의 확충, ② 헬로우 워크의 기능 강화에 의한 장애자의 취직·직장 정착 지원.

- 다. 신형 인플루엔자 대책의 강화
 - 항인플루엔자 바이러스약, 백신의 비축이
나 의료 설비, 물가 대책 등에 종사하는 사
람에게 필요한 감염방호의 자기재료의 정
비 등
- 라. 사회보장카드(가칭) 실현을 향한 환경 정비
 - (가) 실증 실험의 조기 실시
 - (나) 스스로의 건강 정보나 연금 정보를 온
라인으로 안전하게 열람할 수 있는 환
경의 정비

2) 연금기록 문제への 대응

연금기록 문제への 대책을 착실하게 추진하기
위해서, 기초 연금 번호에 통합되어 있지 않은
기록의 해명·통합을 진행시킨다. 또, 종이 대장
에 기록된 정보를 전자 화상화하기 위한 대책을
진행시키는 것과 동시에, 현재의 온라인 기록을
검토하여 본인에게로의 확인을 착실하게 실시할
수 있는 체제를 정비한다.

이에 대한 구체적인 시행책으로는 연금기록
문제에 대한 대책으로 (가)「연금 특별편」의 全
年金 가입자·수급자에게로의 송부 및 미통합
기록의 해명·통합, (나) 종이대장을 전자화상화
하기 위한 대책의 추진, 온라인 기록과의 대응
등을 실시하는 체제의 정비 등을 들고 있다.

3) 개호서비스의 확보

개호인재의 확보나 인지증대책, 단신 고령자
의 증가를 근거로 한 고립방지대책을 추진하는
동시에, 장애인의 자립한 일상생활이나 사회생

- 활을 지원한다. 이를 위한 구체적인 시책으로는
 - 가. 개호인재의 확보 및 정착의 촉진, 고용 관
리의 개선 등
 - 나. 인지증대책, 고립사 방지대책
 - (가) 지역 포괄 지원센터 등에 있어서의 인
지증 지원체제의 강화
 - (나) 고립사 방지를 위한 지역 지원 체제의
정비 등
- 다. 장애아·장애자への 지원으로 장애자 자
립 지원 대책의 추진

(3) 육아·교육지원 대책

1) 출산·육아 지원

희망하는 모든 사람이 안심하고 아이를 낳아,
기르면서, 일할 수가 있는 사회의 실현을 목표로
하여, 「신대기(新待機) 아동 제로 작전」의 집중
중점 기간(2008~2010년도)의 대책을 확고히 하
여, 보육서비스의 충실 등을 도모한다. 또, 「일과
생활의 조화(work·life·balance)」의 실현을
향해 대책을 추진한다. 이에 대한 구체적인 시책
으로는,

- 가. 「신대기 아동 제로 작전」의 집중·중점 실시
 - (가) 대기 아동이 많은 지역을 중심으로 한
보육 서비스의 충실 등
 - (나) 「어린이 교부금」창설에 의한 인정 어
린이원의 긴급 정비
- 나. 일과 생활의 조화의 추진으로서 기업의 차
세대 육성 지원 대책의 촉진, 육아기의 단
시간 근무 제도의 강화 등

2) 교육 지원

물가고에 의한 학교급식비의 가격 인상에 수반하는 지원의 실시, 인정 어린이원의 긴급 정비, 이수 교육의 수업 내용 충실을 위한 초중학교의 보조교재의 무상 배포 등의 교육지원을 실시한다. 이에 대한 구체적인 시책으로는

- 가. 물가상승에 수반해 학교급식과 관련되는 보호자 부담의 경감을 실시하는 지방자치체와의 지원(특별교부세 조치의 체계)
- 나. 「어린이 교부금」창설에 의한 인정 어린이원의 긴급 정비재계
- 다. 이수교육 선행실시를 위한 보조교재의 무상배포

2. 「지속가능 사회」에의 변혁가속(제2목표)

세계적인 자원·식료의 수급부족이나 지구 온난화 등 향후 장기에 걸쳐 계속될 것으로 예상되는 구조문제를 정면으로 받아들이어 일본경제나 국민생활의 모습을 근본적으로 전환하여, 선도적인 「지속가능 사회」를 실현해 나간다. 이를 위해서, 에너지 절약·신에너지 기술의 근본적인 도입촉진 및 개발가속, 국제협력의 강화를 도모하는 동시에, 거주지의 쇄신·방재대책의 추진, 강한 농림수산업의 창출을 도모한다.

(1) 저탄소사회 실현 대책: 저탄소 사회 창조 전략 패키지의 추진

저탄소 사회의 실현을 향한, 에너지 절약·신에너지 기술의 근본적 도입 및 개발촉진을 위한 전략 패키지의 추진을 도모한다.

1) 에너지 절약·신에너지 기술의 근본적 도입 촉진

자원·에너지의 가격 상승에 대응하면서, 온실효과 가스의 감축을 추진해, 선진적인 「저탄소 사회」에의 전환을 실현한다. 이를 위해, 가정, 기업, 지역 등 국민 생활 전반에 걸쳐서, 에너지 절약·신에너지 기술의 근본적 도입을 적극 추진한다. 이를 위한 구체적인 시책으로는

(가) 에너지 절약·신에너지 설비 등의 도입 가속

가) 신에너지 도입의무 부여 등의 규제적 조치 등에의 충실, 가정·기업·공공 시설 등에의 태양광 발전의 도입, 지역에서의 대규모 태양광 발전 등의 도입 지원

나) 중소기업에의 신 에너지 도입 확대

다) 기업이나 가정 등에 있어서의 고효율 설비·기기, 에너지 절약 가전 등의 도입

라) ESCO를 활용한 중소기업에 있어서의 에너지 절약의 추진

마) 에너지 절약·신에너지 설비 등의 투자 촉진을 위한 세제 조치, 융자 제도

바) 개발도상국에의 에너지 절약 기술의 도입 등을 지원하는 100억달러 규모의 자금메커니즘(クールアース・パートナーシップ)의 추진

(나) 교통 분야의 에너지 절약화, modal shift

(다) 초전도 리니어(linear)에 의한 차세대 고속철도 실현을 위한 본격 조사 착수, free gage train 실용화를 향한 기술개발

(라) 지역에 있어서의 대책의 추진 즉, 저탄소 사회 실현을 향한 지역사회 만들기, 목재·나무의 성질을 가진 바이오매스(biomass) 활용의 종합적 추진, 삼림 흡수원(吸收源) 대책

(마) 배출량 거래의 국내 통합 시장의 시행적 실시

2) 에너지 절약·신에너지 기술의 개발 촉진

세계적 수준에 있는 환경·에너지 기술 등에 의해, 세계를 리드함과 동시에 일본의 경제를 유지할 필요가 있다. 그러므로 세계 최첨단의 에너지 절약·신에너지 기술 등의 연구개발을 중점적·집중적으로 추진한다. 이를 위한 구체적 시책으로는

- 가. 환경에너지 혁신적 기술의 개발 가속
- 나. 에너지 절약형 교통기관의 개발 가속
- 다. 국제 경쟁력 향상에 직결하는 기술개발의 촉진 등

3) 자원 가격상승에 대한 국제 협력의 강화 등

생산국과의 대화나 자원 개발 투자를 추진함과 동시에, 국제 협조 아래에서 시장에 대한 모니터링의 강화 등의 대책을 통해, 과도한 가격변동에 대처함과 동시에 국제적인 자원 시장의 안정화 및 일본에의 에너지 안정공급을 도모한다. 또, 세계적인 식료가격 상승에의 대응을 도모한다. 이를 위한 구체적 시책으로는

- 가. 자원 외교의 강화, 국제 에너지 포럼의 가속 등
- 나. 자원 개발의 추진

다. 원유시장 등의 투명성의 향상

라. 해외로부터의 소득역류

(2) 거주지·방재 쇄신 대책

1) 거주지와 거리의 재설계

주택투자의 활성화와 함께, 거주지와 거리의 재설계를 추진하는 관점에서, 환경부담의 경감에 이바지하는 「에너지 절약 장기주택」의 진흥, 고령자의 안심·안전을 지지하는 거주 공간의 확보, 지역 재생 등 마을 만들기와의 연동한 주택 정비 등을 진행시킨다. 이를 위한 구체적 시책으로는

- 가. 에너지 절약 장기주택의 진흥·주택 투자의 활성화
- 나. 고령자의 안심·안전을 지지하는 거주 공간의 확보 등
- 다. 지역 재생 등 마을 만들기와의 연동

2) 아동을 지진으로부터 지키는 학교 만들기 등 방재 대책

아동 학생의 안전 확보에 더해 재해시에 있어서의 지역 주민의 응급 피난처의 역할도 완수하는 학교 그 외의 시설 등의 내진화의 선실시(先實施)를 함과 동시에, 재해의 복구·방재, 소방 등의 대책을 실시한다. 이에 대한 구체적 시책으로는

- 가. 아동을 지진으로부터 지키는 학교 만들기 등의 추진
- 나. 지진, 집중호우 등에 의한 재해의 복구·방재, 소방 등의 대책
- 다. 안전·안심의 확보

(3) 강한 농림 수산업 창출 대책

세계적인 식료품 등의 자원의 수급 압박이나 연료 가격상승 등의 환경변화를 근거로 해서, 논을 활용하는 등 일본 농림 수산업의 공급력·경쟁력을 강화함과 동시에, 국산 농림수산물의 수요 환기를 도모한다. 또한 에너지 절약·자원 절약형에의 구조전환, 새로운 시장의 창출 등을 진행시켜 「강한 농림 수산업」의 창출에 의해 식료 자급율의 50%에의 향상을 목표로 한 공정표를 작성한다. 이에 대한 구체적인 시책으로는

- 가. 농림 수산업의 공급력·경쟁력의 강화
- 나. 국산 농림 수산물의 수요 환기
- 다. 자원 관리·회복(수산업)
- 라. 새로운 시장의 창출

3. 신가격 체계에의 이행과 성장력 강화(제3의 목표)

원유·원재료 가격의 상승에 수반해, 세계적으로 가격체계의 변화가 생기고 있기 때문에, 일본기업이 새로운 가격 체계에 원활히 이행할 수 있는 환경을 정비한다. 특히, 중소기업의 경우 가격전가가 곤란한 경우도 있기 때문에, 자금유통 대책에 만전을 기해, 하청사업자 대책을 강화한다. 이와 동시에, 인적자원의 활용 등에 의한 생산성 향상, 지역경제 활성화 등의 추진에 의해, 기업 활력의 향상을 통한 성장력의 강화를 도모한다.

(1) 중소기업 등 활력 향상 대책

1) 중소기업 등 영세기업 등에의 지원

급격한 자원고(資源高)에 괴로워하는 중소기업 등을 지원하기 위해서, 원스톱 지원 거점으로서 정비한 지역력 제휴 거점의 활용을 도모하면서, 자금유통 대책의 확충이나 하청법·독점금지법의 운용강화, 하청(下請)보호의 정보네트워크의 구축 등에 시행한다. 또, 연료부담이 큰 업종의 지원을 실시한다. 이에 대한 구체적인 시책으로는

- 가. 자금유통 대책의 확충
- 나. 하청사업자 보호의 강화
- 다. 연료 부담의 큰 특정 업종 지원의 강화 등

2) 생산성 향상 등에 의한 성장력의 강화

세계적인 원재료의 고가나 인구 감소를 극복해, 경제성장을 실현해 가는 관점에서 「기본방침 2008」에 근거해, 인적자원의 활용 등에 의한 생산성의 향상이나 지역 활성화 등의 대책을 가속하면서 성장력의 강화를 꾀한다. 이에 대한 구체적인 시책으로는

- 가. 생산성의 향상
- 나. 지역 활성화
- 다. 「저축으로부터 투자에」의 흐름의 촉진

3) 지방공공단체에 대한 배려

지방공공단체가 이 긴급종합대책에 임하는 시기에, 지방재정의 운영에 지장이 생기지 않게 한다.

도로특정재원의 1개월 분의 지방세수감액의 영향에 대해서는 정부에서 적절히 재원조치를 한다.

IV. 향후의 진행방식 - 시책의 단계적 실행

제Ⅲ장의 각 시책의 실행해서는, 경제 상황과 일본의 재정 건전화 상황의 균형을 유지한다라는 관점에서, 정책의 재고조사나 불필요한 경비 해소 등에 의한 재원의 무리한 지출의 상황이나 세계의 근본적 개혁의 검토·진전 상황 등을 근거로 해 이하와 같이, 단계적으로 실행하는 것으로 한다. 이 경우, 2009년도 예산편성과도 연결해 간극이 없는 연속적인 시책 실행을 목표로 한다.

1. 긴급 실행 시책

긴급도가 지극히 높고, 즉시 실행해야 할 것에 대해서는, 예산의 선집행, 긴급제도 개혁을 선행적으로 실행한다.

2. 조기 실행 시책

추가적인 예산조치가 필요한 것에 대해서는, 정책 효과, 우선도, 자원 확보 상황 등을 염미하면서, 필요한 구조개혁과 아울러 실행한다.

3. 세계개정

세계개정에 관련되는 시책에 대해서는, 2008년의 세계 전반에 걸치는 근본적 개혁의 검토와 아울러 결론을 얻는 것으로 한다.

V. 나가며

일본의 안심실현을 위한 긴급종합대책은 우리나라에도 필요한 대책이라고 보인다. 즉, 일본과 마찬가지로 우리나라에서도 세계경제의 성장 둔화와 세계적인 자원·식료품 가격의 상승이라고 하는 마이너스의 영향을 직접 받아 어려운 상황에 처해 있다.

이러한 상황에 대처하기 위해서 일본의 경우 긴급종합대책을 내놓았으며, 간극없이 대책들이 실시될 수 있도록 많은 조치들을 해 두었다.

우리나라에서도 이러한 대책을 참고하여 반드시 가이드라인을 둘 필요는 없지만, 정책의 운영에 있어서 참고할 만한 가치가 있다고 보인다.