

재정법제 Issue Paper 10-12-5

()

김희철

재정법제 Issue Paper 10-12-5

()

김희철

2010. 11. 30.

| | |
|------------------------------------------------------|----|
| I. 개 관 | 5 |
| 1. 미국 연방예산제도의 특징 | 5 |
| 2. 미국 연방예산제도관련 입법의 변천 | 6 |
| II. 재량지출과 의무지출의 구분 | 13 |
| 1. 재량지출과 의무지출의 정의 | 13 |
| 2. 재량지출과 의무지출의 구분 | 15 |
| III. 재량지출과 의무지출의 구분근거 법령현황 | 19 |
| IV. 구분에 따른 재정규율의 상이 현황(지출방식 및 통제 프로세스) | 23 |
| V. 의무지출과 재량지출 구분에 따른 운용 현황: 2010 PAYGO법의 적용 | 29 |
| VI. 우리나라에 주는 시사점 | 31 |

1. 미국 연방예산제도의 특징

가

(CBO),

(GAO),

(CRS)

美 (Congressional Budget Office)

(Discretionary Spending),

(Mandatory Spending),

(Net Interest)

(annual appropriations)

(discretionary spending)

(direct spending),

가

I. 개 관

(Baseline)

10 () (Congressional Budget Office)가 (Unified budget basis) 4 (5) 10

2. 미국 연방예산제도관련 입법의 변천

가 2010 2010 Pay As You Go Act

(1) The Budget and Accounting Act of 1921 (1921년 예산회계법)

가

1940 가

I. 개 관

“ (discretionary appropriation)”
() , ” (direct spending)“ (A) , (B)
(entitlement), (C) (food stamp program) (250 c. (7)).

1960 40%

(4) Budget Enforcement Act of 1990(1990년 예산집행법, BEA)

1980

가

1980 1993

(tax bills)

(reconciliation bills)

2. 미국 연방예산제도관련 입법의 변천

1995 , ,
(reconciliation procedures) .

1990 , 가
.

1994 2

().

5 .

PAYGO(Pay as you go) - 가 가
가

. .

Spending cap - .

PAYGO Spending cap 1990 2002
9 . 가

.

Balanced Budget Act of 1997(1997)

‘ ,

I. 개 관

(5) The Economic Stimulus Act of 2008(2008년 경제 활성화법)

**(6) The American Recovery and Reinvestment Act of 2009
(미국회복과 재투자법, ARRA)**

10 7,872 (GDP
5.7%)

(7) 2010 Pay As You Go Act

2010 Pay As You Go (budget neutrality)¹⁾

.²⁾

2010 2 12 Pay As You Go . Pay As You
Go Pay As You Go 가 .

1)

2) 2 USCA § 931.

2. 미국 연방예산제도관련 입법의 변천

Pay As You Go

Pay As You Go , 가
. 1990

Pay As You Go 가 ,
가

Pay As You Go 가 . 2010
가 .

1. 재량지출과 의무지출의 정의

(1) 재량지출

가

가 가

(Appropriation Bill)

(12)
propriation Act)
Appropriation Committee)

(Ap-
(The House

가 .

가 . ,

29 .

가

II. 재량지출과 의무지출의 구분

(2) 의무지출

· , (Authorization Act)

가

(Authorizing Committee)

(,).

(가

).

가

가

(Net Interest)

| | | |
|--|---------|-------|
| | | () |
| | 가 | |
| | | |
| | | , |
| | | PAYGO |
| | 302 (b) | |
| | | |
| | , | , |
| | , | |
| | | |

: , (2005, p.81).

2. 재량지출과 의무지출의 구분

(1) 재량지출

(Defense) (Non defense)

(defense), (transportation), (national parks),

(law enforcement), (disaster relief), (foreign aid)

II. 재량지출과 의무지출의 구분

(2) 의무지출

(Congressional Budget Office : CBO)
 (Social Security), (Medicare), (Medicaid), (Income Security), (Other Retirement and Disability) (Offsetting Receipts), (Other Programs)

(entitlement), (non entitlement), (net interest)

[] CBO

| | |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | |
| (Social Security) | (Social Security) |
| (Medicare) | (Medicare) |
| (Medicaid) | (Medicaid) |
| (Income Security) | Supplemental Security Income Earned income and child tax credit Unemployment compensation Food Stamps Family support Child nutrition Foster care |
| (Other Retirement and Disability) | Federal civilian Military Veterans Other |

2. 재량지출과 의무지출의 구분

| | |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | |
| (Other Programs) | Commodity Credit Corporation Tricare for Life Student loans Universal Service Fund SCHIP Social services Flood insurance Other |
| (Offsetting Receipts) | Medicare Employer's share of employee retirement Other |

: CBO, 「The Budget and Economic Outlook: Fiscal Years 2008 to 2017」,
2007. 1

Ⅲ. 재량지출과 의무지출의 구분근거 법령현황

가

(discretionary), (mandato-
ries) (appropriated entitlements)

(accounts)

(Budget committee) (Bud-
get Resolution)

(Office of Mana-
gement and Budget : OMB), (Congressional Budget Office
: CBO)

Ⅲ. 재량지출과 의무지출의 구분근거 법령현황

| | | |
|---|--------------------------------|--------------------------------|
| | ○ ○ () | ○ , ○ 가 가 |
| | ○ 가 ()) | ○ ()) |
| | ○ 가 | ○ 가 |
| | ○ | ○ 가 |
| . | ○ () -) | ○ () -) ○ (-) |
| | ○ () -) | ○ () -) |
| | ○ () 가) | ○ |

Ⅲ. 재량지출과 의무지출의 구분근거 법령현황

| | | |
|--|----------------------|--------------|
| | | |
| | <p>○ (,) 가</p> | <p>○ ()</p> |
| | <p>○ (가)</p> | <p>○ ()</p> |

: . '

' 25~26

IV. 구분에 따른 재정규율의 상이 현황(지출방식 및 통제 프로세스)

()
3)

| | | |
|--|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | |
| | (authorizing legislation) | Social Security, Medicare, Medicaid, Income support, Other Retirement and Disability, Other Programs, Offsetting Receipts |
| | (appropriation act) 가 | Defense, Non defense (가 ,) |
| | 가 , 가 | Net interest |

: CBO, 「The Budget and Economic Outlook: Fiscal Years 2007 to 2016」,
2006. 1

3) 81~85 .

IV. 구분에 따른 재정규율의 상이 현황(지출방식 및 통제 프로세스)

가 .

.

.

가 .

(1) 수권입법의 예산상 영향

가

.

.

.

가

가

,

가

.

.

가 .

(2) 세출위원회의 역할

가

.

.

.

,

(3) 의회입법의 빈도

가

(4) 예산집행규칙

가 가

(5) 예산결정의 실행

IV. 구분에 따른 재정규율의 상이 현황(지출방식 및 통제 프로세스)

가 .

302 ()

13

가 .

(6) 예산영향계산의 기초

1 , 1,000 , 1 2,000 , 1 1 .

IV. 구분에 따른 재정규율의 상이 현황(지출방식 및 통제 프로세스)

가 .

(
)

가

(7) 경제적 민감도

가가

가

가가

가

가

가

(8) 정치적 민감도

· :
2010 PAYGO

2010 PAYGO . Title I

, 1 Title II

(Comptroller General of the Government Accountability Office)

·
2010 2 12 , ,

가 가

·
, 가

가 PAYGO

·
(OMB)

V. 의무지출과 재량지출 구분에 따른 운용 현황: 2010 PAYGO법의 적용

(Social Security), (unemployment benefits),
 (veterans' benefits), ,
 (federal retirement), ,
 (low-income entitlements) .

(OMB)가

5 10 ,

Balanced Budget and Emergency Defi-
 cit Control Act of 1985, section 252(d)(5) . Congressional
 Budget Act of 1974, section 308

가 14 OMB PAYGO
 . PAYGO PAYGO ,

2010 PAYGO Section4(c) ,

(2010 Pay As You Go Act Section5(a)).

가

4%

4)

4%

(2010 Pay As

You Go Act Section6(a)(1)).

4) BBEDCA section 256(d)

· “ ”
· ‘ ’
· 2010
PAYGO
·
· ‘ ’ 가
·
· 2010 PAYGO
· PAYGO
· 가
·
· 가
· 가
· 가