

10-12-1

가

-
The Measures for Amelioration of Mid-Term Expenditures
Framework for the Sound National Finance in Korea.

- Centered by the Inspiration from the Act of
Programmation of Public Finance in France -

연구자 : 김도승(초청연구원)
Kim, Do-Seung

2010. 5. 31.

국문 요약

가 , 가 5 가
가 , 가
『 』 가
2008 2009
2 9 『2009-2012』
가 , 가 , 2009 2012
가 가
가
가
가 「 」
가 가

※ 키워드 : 중기재정관리, 국가재정운용계획, 프랑스 재정법, 프랑스 재정계획법률, 재정규율

Abstract

It's in order to render a comparative examination on the mid-term expenditures framework which is one of the most important measure to assure the sound finance through the recherche, especially, on the example of France that this report is presented. In France, as an effort in the accordance with the Growth and Stability Pact, after a constitutional amendment, an act legislative has been made to pledge in security the healthiness of the public finance. The law(*Loi n° 2009-135 du 9 février 2009 de programmation des finances publiques pour les années 2009 à 2012*) is remarked by its substances that are the limits supposed to be imposed onto each item of the public expenses, in the form of concrete and definite amount. In resolving the instance of France, precisely, by the analysis on the contexte obliging the establishment of the mid-term expenditures framework and the study on the substance of the law abovementioned, shall be raised some suggestions as the conclusion for the amelioration of the system in Korea.

※ **Key Words : Mid-Term Expenditures Framework, Public finance law in French, Finances publiques, Fiscal rule**

목 차

.....	3
Abstract	5
1	11
I	11
II	13
2	17
I	17
1.	17
2.	20
II	22
1. 가	22
2. 가	24
III	27
1.	27
2.	28
3.	31
3	35
I	35

1.	.....	36
2.	(LOLF)	37
II.	.....	42
1.	(LF)	43
2.	(LFR)	46
3.	(LR)	46
4.	.....	46
III.	.....	48
1.	.....	48
2.	(PLF)	49
3.	1994 1 24 94-66 5	50
4.	가	50
4	.....	53
I.	.....	53
1.	.....	53
2.	(2008)	56
II.	「2009-2012 」	59
1.	(LES OBJECTIFS GENERAUX DE FINANCES PUBLIQUES)	59
2.	(L'EVOLUTION DES DEPENSES PUBLIQUES)	60
3.	가 (LA MAITRISE DES RECETTES DE L'ETAT ET DE LA SECURITE SOCIALE)	64
4.	(LA MISE EN ŒUVRE DE LA PROGRAMMATION)	66

III.	「2009-2012	」	....	67
1.	(ANNEXE)	.....		67
2.	(Contexte macroéconomique et stratégie d'ensemble)	.....		69
3.	(La contribution des administrations centrales)	...		72
4.	2009-2011 (Le budget pluriannuel de l'Etat sur la période 2009-2011)	.....		75
5.	(La contribution des administrations de sécurité sociale)	.....		79
6.	(La contribution des administrations publiques locales)	.....		81
IV.		.....		82
1.		.....		82
2.		.....		83
3.		.....		84
4.		.....		86
V.		.....		89
1.		.....		89
2.		.....		90
5		.....		93
1.		.....		93
2.		.....		94
		.....		99

【 】

2009 -2012 103

LOI n° 2009-135 du 9 février 2009 de programmation des
finances publiques pour les années 2009 à 2012 (1) 111

I.

제 1 장 서 론

I.

30

가

가

가

(stagflation)

1980

1980

가

가

2009

43

2

(GDP) 4.1%

1998

5.1%

11

가가가
 , 2009 가 359 6 50
 6 , GDP 가 33.8%
 3.7% 가 . 가
 GDP 가 G20
 가 (75.1%) 가
 . 가 가 가 ,
 . 가
 가 가
 . ,
 ,
 가
 .
 가
 5 가
 . 가
 . 가
 가 가 ,
 ()가
 . 가
 가 .

II.

『 (Stability and Growth Pact)』 가
2008 2009 2 9 『2009-
2012』

가 , 가 , 2009 2012

가 가

가

가

가

가

, () ,

가

가

II.

가

,

,

.

, 가

,

.

.

, ,

.
가

가

,

가

.

가

.

가

, 2009 2

「2009-2012

」

.

,

가

,

가

가

.

5

, 2

.

3

가 가

II.

가

가

가

, 3

4

5

가

제 2 장 우리나라 중기재정관리제도의 현황과 문제점

I.

1.

가
 , 가
 가
 ,
 ,
 .
 4~5%
 ,
 가,
 가, FTA
 . 가
 .
 가
 가
 . ,

가

,1) .

가

, ()

, ‘
,
가
, 가 .2)

가
(),

).
가

,
가

1) 가
가

2) , “
, 2010.5.20, 2-3 .
, 2007, 9 .

I.

가

PIIGS(

EU 가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

.3)

2.

가

.4)

가

3)

1988 4 6
 가 , 33
 33 () ①

가

②

가

③

1

④ 1 3

⑤

⑥ 5

4)

(multi-year) (mid-term, medium-term)
 가 , OECD MTFF(Medium-term
 Financial Framework) MTBF (Medium-term Budget Framework) , World
 Bank 가 MTEF(Medium-term Expenditure Framework)

I.

가 .
 가 3~5
 , 가 ,
 1 가
 .5)
 가

, ,
 . ,

가 ,
 ,

5) , , ,
 , r ,
 10-12-2, 2010.5 .

.6)

II.

1. 가

1982 5

5

가

가

6)
(Coalition Agreement)

가

(CBP)

(OMB),

가

가

(DEL)
DEL reserve AME margine

(AME) 가

II.

. 1999 2002

12

“

” . , 2001 . .

가

.7)

2004

2003

2004 10

「2004~2008 가 ()」

2005

.8) 가

7) , “現行 中期財政計劃法制 改善方向”, 25 , 50~55 ; , 「(II)」, , 2004, 112~119 . , “”, , 1 4 , 2008 , 274~280

8) 「 가 」 가
2004 가 . 2004 가 (Top-down),

2. 가

2007 1 ' , ' , ' 가
 」 「 가 」 ,
 , 10 「2009~2013 가 」
 6 「 가 」 .9)

< 1> 2009 ~ 2013 가

①	가 가	'08 12	가 7 4 , 가 2 1 , 3
	↓		
②		'09 1	
	↓		
③	14 가		가 7 3
	↓		
④	' , ' ,	'09 5 26	
	↓		

9) 가

가

가

가

II.

⑤		'09 6	가 2 2
			2
↓			
⑥	'10	'09 9	
↓			
⑦		'09 9 27	
↓			
⑧		'09 9 28	
↓			
⑨		'09 10 1	가 7 1

2009

가 , '2008~2012 가 , '2009~2013
 가 . 7% 가
 GDP 30% 40% 가
 4.2% . 2013
 2014 , 20%
 .10)

10) , 「 가 ()」, 2010, 98-99 .

< 1> 2009~2013 가

1 가	
1. 2008~20012 가	가
2. 2009~2013 가	
2	
1.	가
2.	.
3 2009~2013	
1.	.
2.	
4 2009~2013	
1. 2009~2013	
2. 2009~2013	
5	
1. R&D	2.
3. SOC	4.
5.	6.
7.	8.
9.	10.
11.	12.
6	
1.	2.
3.	4.
5.	6.
7.	8. 가
9.	10.
11.	

Ⅲ.

Ⅲ.

1.

‘가’ (가 7)
 ,¹¹⁾
 가 가

‘가’ ,
 가
 가 , 가
 , , 가
 4 28
 5 17 ,

< 2> 가 (2010.05.17 10288)

가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가 , ○ 가 ○ 가 ○ 가 가 ,

11) . , 「가 가」 , 2009, 7~28 ; , , 21~37 ; , , 119~126 .

	<ul style="list-style-type: none"> ○ , (11 ,) , ○ 가 ○ 가 ○ 가
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가 ○ . ○
	<ul style="list-style-type: none"> ○ ○ ○

가

가

가 ,

가

가

가

.

2.

5 가

가

가

.

,

.

가

가

Ⅲ.

가

< 3>12)

< 3> 가

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
'07~'11 (%)	4.6	5.0	4.8	4.8	4.8	-	-
'08~'12 (%)	-	4.7	4.8~5.2	5.2~5.6	5.8~6.2	6.6~7.0	-
'09~'13 (%)	-	-	-1.5	4.0	5.0	5.0	5.0

가

가

2008 1 6

가가 가

'2008~2012 가

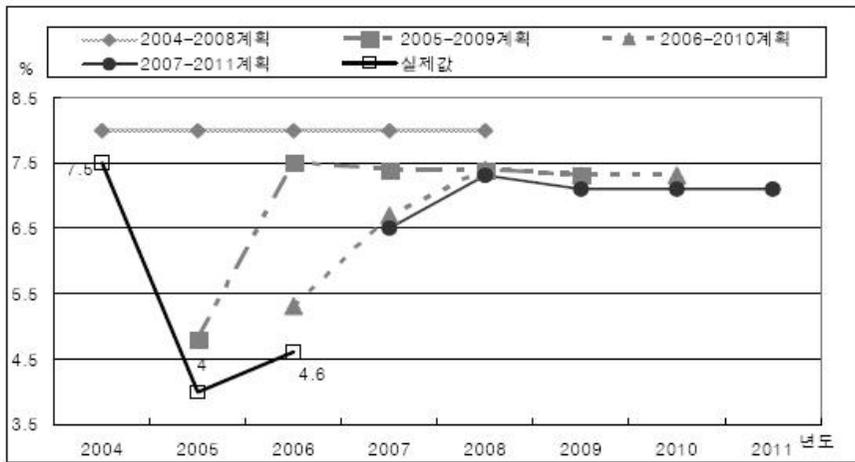
2008 12

'2009~2013 가

12) , , 4 .

가 2007
 가
 가 , 2008 10 2
 가
 '2008~2012
 가
 '2008~2012
 가

< 2> 가



가

<

2>13)

가

가

가

13) , , 281 .

Ⅲ.

가

가

가

· · · ,

가

가

,

.

가

가

.

.

.

3.

가

7

2

,

86

가

가

가

.

91

가

가

가

가

.

가

가

,

가

.

가
 가
 .14) < 4>15)
 가

< 4> 가

가	/ GDP		가 /GDP	
04 ~ 08	08		06	
05 ~ 09	±1%		06	
06 ~ 10	△1%		06	
07 ~ 11	△1%		06	
08 ~ 12	'12		30%	
09 ~ 13	'13 ~ '14	/	40%	

< 5>16)

가가
 가가
 GDP
 ()17)
 14) , , 288 .
 15) , 「 ,
 , 2010.4.
 16) , 「 EU , , 2010, 9 .
 17) , (fiscal rules) , , 가
 , “ ,
 ”, 2010 , 2010, 8 ; , “
 ”, 35, 89 .

III.

< 5 >

		○ GDP 2%	
		○	
	가	○ (Golden rule)	
		○	
EU-15	가	○ GDP 3%	
		○ GDP 60%	
		○ 5	
		○ '02	
		○ '10	
	가	○ 가	
		○	
		○	
	가	○ GDP 가 10%	'
		○	

가 가
가

가

,18)

18)

, 「
, 2009; , 「

」.

가

가

가 .

「

가 19)

2008

2009 2 9

「2009-2012

」

2009

2012

GDP

가

, 가 , 가 (/)

(Mission)

가

2009

「2009-2012

」

, ()

가

19) (EU), 2006

Treaty) ‘ 60%

(Maastricht GDP 3%

제 3 장 프랑스 재정법제의 체계와 특성

I.

가 「1789
 가 (20)
 「(LOLF)」

“ 가, ”

가 2001 8 「
 」, 2003 ()²¹⁾

2004 「
 」, 2005
 「(LFSS)」²²⁾ 3

20) 1789 13 가 , 14 가 ,
 가 , 15 가 가 (III)」,
 , 2009, 35 .

21) 5 2003 3 28 ,
 , ‘ 72 2’ .

22) (47 1)

가

, 2008

.23)

「
 , 「
 (LFR)」, 「
 (LR)」, 「
 (LOLF)」 「
 (LF)」,
 「
 (LFR)」, 「
 (LR)」
 「2009-2012
 가

1.

34 . ,
 가 34 1
 , 34 3
 , 34 4
 . , 2008 34 7
 (‘ ’)
 .

2009

(LFSS: loi de financement de la sécurité sociale) (Code
 de la sécurité social)
 가 . 1996
 가 (budget social de Nation)
 , 150
 가 가 1996 2
 22

. Francis Hamon et Michel
 Troper, Droit constitutionnel, 30e éd., LGDJ, 2007, p.804.(, , 49
).

23) Michel Bouvier, Finances publiques, 9^eedition, L.G.D.J. p. 299 . Alain Lambert,
 Dette publique : discours de la méthode, RFFP n° 100, L.G.D.J., 2007, p. 15 .

I.

, 「2009 -2012
(loi n° 2009-135 du 9 février 2009 de programmation
des finances publiques pour les années 2009 à 2012,

’)」 .

가

가 ,

가

가

.24) 가

가

.25)

2. (LOLF)

34 “ (Les lois de finances)²⁶⁾

가

24) , “ ”,

13 1 , 2007. 6 .

25) 39 2 , 40 , 42 2 4 , 47 , 47 1, 47 2,
48 3 , 49 3 , 53 1 , 70 , 72 2 .

26) ‘le budget’가 ‘Les lois de finances’

, ‘Les lois de finances’

가

.”
.27)

가

가

가

, 40 1959 1 2

(Ordonnance n°59-2 du 2 janvier 1959 Organique relative aux lois finances)²⁸⁾

2001 8 1 「1959 1 2

「2001

8 1 (Loi organique n° 2001-692 du 1 août

2001 relative aux lois de finances)」 2001 8

1 , 2006 .29)

27)

15

가

가

. Michel Debré, Discours de présentation de la Constitution devant l'Assemblée générale du Conseil d'Etat, le 27 août 1958, in Doc pour servir, Doc. Fr. 1987, vom.2, p.340.; Dominique Rousseau, Droit du contentieux constitutionnel, 8e éd., Montchrestien, 2008, p.113. , 37

28) 45 30

29) 2005 7 13

가 . 2001 8 ,
 . ‘ ’30)
 ‘ ,
 1959 가
 가 ,31)
 가 25 .
 ,
 가 가

30) (La nouvelle gestion publique)

1959 ,
 ,
 가 가
 가 가
 가 가
 ,
 , “
 ”, , 2010.4, 74 .
 31) 50 , ,
 가 가 4 가
 48 가
 , 5 가
 가 가
 , ,
 , 75 .

가

가

가

1990

2001

가

(droit public financier)

1959

2001 8 1

(LOLF)

(Group de Travail sur

l'Efficacité de la Dépense Publique et le Contrôle Parlementaire)

(Didier Migaud)가

가

가

.32)

가

가

(logiques de

moyens:

)

(une logique de

résultat:

/

)

, 가

()

가

32)

, 「 가
, 2004, 12~14 .

I.

가

< 6> , ,

(mission)	
(programme)	,
(action)	

(commission des finances)

.
,
,33)

가 가

. , ,

(améliorer la transparence)

(droit d'amendement)

33) , 239-241 .

.34)

가

.35)

II.

4가

.36) ①

가

(loi de

finances de l'année

la loi de finances initiales), ②

(lois de finances rectificatives), ③

(loi de règlement), ④

(lois

spéciales)

.37)

34)

35)

36) Jean Gicquel et Jean-Eric Gicquel, Droit constitutionnel et institution politique, 22 e éd., Montchrestien, 2008, 732 .

, 2009, 73-80 ; , 81-120 ; , " , , 36-49 ; 2 (2005. 6.) .

37) 47 4 (54 3) (LOLF) 45 (LOLF

34 1 “ 1 ”) 12 11

(LF)

II.

,38)

, 가 . 5

, 가

2001 8

가가

1. (LF)

	「	」	1	2	‘	
’	1	1	12	31		6
2	‘	1				’
	1					

(12 19)
 (PLF)
 38) , , 141 .

「(loi de finances de l'année)」 .

「(LF)」 10 12

(PLF: Le projet de loi de finances)

가

(PLF)

가

()

(PLF) 70

(LF)

47 「 」

(loi d'habilitation)

(「 」 34) .

가 , 가

(人) (),

가 (職)

」(AE: autorisation d'engagement) (CP: crédits de paiement)³⁹⁾

39) (AE: autorisation d'engagement)

(' (crédits) ')

가

II.

34 3). 「 」 51 「 」 가
 가 ,
 가

< 7> (「 」 51)

1. 가 가 가
2. .
3. , .
- 4.
5. (programme)
 5 , ,
- (programme)
- a) , ,
- b) 가
- c) , ,
- d)
- e) 가가 ,
6. (programme)
 5
- 7.

2. (LFR)

(LF) 가 가 ,
 .
 (LFR: loi de finance rectificatives)
 .
 (LFR) . 「 」 35
 (LFR) (LF)

3. (LR)

가 . 「 (LR: la loi de règlement)」 가
 , (6 1)
 가 ,
 .
 (LF) (LFR)

4. 40)

2009 1 (LF) ‘
 (l'objectif d'équilibre des comptes publics)’

40) ‘ , 「 」 1

II.

, 2009 2 9 「2009-2012
(Loi n° 2009-135 du 9 février 2009 de programmation des finances publiques pour les années 2009 à 2012)(‘ ’)」

2009-135 .

2008

(34 7).

(la règle de l'annualité bud-
getaire) (EU)

가 . , EU

EU 가 가

(Stability and Growth Pact)'

GDP 3% 60%

41)

3

()

41)

, 2005 3

가
“GDP 1%

“ 가 ”

, 「 EU 」, 2010, 9-24 .

가
 (programmes pluri-annuels)
 2001 「 」
 (autorisations d'engagement) (8),
 4
 가 ,
 (50).
 , 가 2008
 2009 .
 가 가 (42)

Ⅲ.

2009 「 」
 , 「 」
 , 「 」
 「 」
 「 1994 1 24 94-66
 5 「 」
 1.

43)

103

42) M. Bouvier · M.-C. Esclassan, Finances publiques, 9^eédition, LGDJ, 2008, p.294.

43) “ ” 「 (le Pacte de stabilité et de croissance)」

Ⅲ.

, (가) “

1466/99

” .44)

2. (PLF)

「 」 50

“ 가 ,
(RESF)” “

4

가

” .45) 2003

44) , 2008-2009 78 , ,
2009-2012 (Projet de loi de programmation des finances
publiques pour les années 2009 à 2012, Rapport législatif du Sénat, n° 78 (2008-2009)
de M. Philippe MARINI), 99 .

45) 「 (LOLF)」 50 ① 가 ,

가 가 ,

가

8 2

4

가

② 가

3. 1994 1 24
94-66 5

「 」 (Edouard Bal-
ladur)가

4 ‘ 1994 1 24
94-66 5 ’ 1
“ 가 1997 2.5%
” 2

가가
가 ” .46) 「
」 가

4. 가

‘ , ‘ ,
’ , 2006 ‘2007-2009
’ ‘2007-2009
“ (GDP)
1.4%” “2009 1%”, “2010
”
, ()

46) , 14 .

Ⅲ.

가 .47)

가

가

94-66 5

1994 1 24

2012

가

(Commission européen)⁴⁸⁾

, 3 (2009 , 2010 , 2011)

가

(crédits)

(, 「 」 6).

47) , 100 .

48) (EU)

가

I.

제 4 장 프랑스 공공재정계획법률 분석

I.

1.

가

가

.49)

가가

가

3 (1870-1940)

2

가 .50)

49) J-L: Pain, Les techniques de pluriannualité budgétaire en France, RFFP n°39-1992.

50) Michel BOUVIER, PROGRAMMATION PLURIANNUELLE, EQUILIBRE DES FINANCES

4

가 . 1 , 1 2
13 (Doumergue) 1934

2 가
가
가

가 . 2
가

가 2
가

가 가
가

가 가
가

PUBLIQUES ET NOUVELLE GOUVERNANCE FINANCIERE PUBLIQUE, Petites affiches, 22 janvier 2009 n° 16, p. 52

가 1959 (Ordon-
nance n°59-2 du 2 janvier 1959 Organique relative aux lois finances)

2001 「 」 2006 10
(Alain Lambert)
(Didier Migaud)

3

’ 2007 12 12

“ 2009-2011 ”

”

2009

3

(RGPP)⁵¹⁾

3

51) RGPP(Révision générale des politiques publiques),

2007 6 20

7 10

가

, 가

가

가

. 6 []

2007 12

2008 6

374

가

. 「2009-2012

」 RGPP

가 3
 . , 3
 가 ,
 . 3 「
 (RGPP)」
 .
 .
 (prélèvements)
 .
 .
 3
 가
 ,
 가 .
 가 가
 3 .
 (crédits) , 1
 가 2, 3 가 .
 3 ,52)
 2. (2008)
 (Renaud de La Genière)⁵³⁾가 1976 ‘
 가 가 ,
 가

52) Michel BOUVIER, PROGRAMMATION PLURIANNUELLE, EQUILIBRE DES FINANCES PUBLIQUES ..., art. préc., p.52.

53) (1967-1974), (1979-1984)

I.

가

가 (54)

가,

(commission

europeen)⁵⁵⁾

2001

(15 , 50),

가

2008

(RGPP)』 3

2008

34

가

34

가

54) Michel BOUVIER, LA CONSTITUTIONNALISATION DE LA PROGRAMMATION PLURIANNUELLE DES FINANCES PUBLIQUES, Petites affiches, 19 decembre 2008 n° 254, p. 50.

55) commission europeen() council of the EU ()

. , 34

가 .

가 가

가

2008 7

(Gilles Carrez)

2009 2 9 「2009-2012
(Loi n° 2009-135 du 9 février 2009 de program-
mation des finances publiques pour les années 2009 à 2012)」
2009-135

II. 「2009-2012」

4 (13) 1
 2 (),
 3 , 4
 3 ‘ 가 .

1. (LES OBJECTIFS GENERAUX DE FINANCES PUBLIQUES)

1 (2 ~ 3) .
 2
 () , “ 2009
 (2008 12 27 2008-1425) 2009
 (2009 2 4 , 2009-122)
 ()
 가 ” 「2009-2012
 」 ()
) . 2
 ()

1) (du solde) ()

(-)	(+)	2008	2009	2010	2011	2012
		-3.2	-4.4	-3.1	-2.3	-1.5
가		-2.7	-3.8	-2.8	-2.4	-1.9

(-)	(+)	2008	2009	2010	2011	2012
		0.0	0.2	0.1	0.2	0.3
	56)	-0.1	-0.4	-0.3	-0.1	0.0
		-0.3	-0.3	-0.2	-0.1	0.0

2) (la dette) ()

	2008	2009	2010	2011	2012
	67.0	69.9	70.5	70.0	68.6

3 2009 2012
(‘ ’)

(ANNEXE)

2. (L'EVOLUTION DES DEPENSES PUBLIQUES)

2 (4 ~ 8) .
 , 가 가
 1% ‘ , .
 , 4 “ 가
 ” 가 “
 1.1%(1.1% en volume en moyenne annuelle)” .
 5 “ 가 가 ‘
 ’(périmètre constant)⁵⁷⁾ ,

56) 가가 4가 , ‘ , 가
 , (,) ,

57) ‘ ’(périmètre constant) ‘ ’

가
 2009 2 4 2009-122 ‘2009
 가 ”
 “2009 가 가 0.1% ” .58)
 6 “2009 , 2010 2011 가 59)
 (crédits)⁶⁰
 ”
 (10).

MISSIONS 가	AUTORISATIONS d'engagement			CRÉDITS de paiement ()			DONT CONTRIBUTION au compte d'affectation spéciale pensions 가		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Action extérieure de l'Etat 가	2,49	2,58	2,50	2,51	2,55	2,52	0,12	0,13	0,13

3
 가 「 3
 58) 「 가 4 가 1.1% ,
 5 2009 가 가 0.1% 「
 가 (가)
 가). 「 (2010 2010 가)
 가). 「 ()
 59) 가 , , ()
 60) “ ”

MISSIONS 가	AUTORISATIONS d'engagement			CRÉDITS de paiement ()			DONT CONTRIBUTION au compte d'affectation spéciale pensions 가		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Administration générale et territoriale de l'Etat 가	2,60	2,62	2,56	2,59	2,62	2,55	0,47	0,51	0,54
Agriculture, pêche, alimentation, forêt et affaires rurales , , , ,	3,22	2,93	2,92	3,48	3,16	3,03	0,23	0,25	0,27
Aide publique au développement	3,37	2,85	4,43	3,15	3,24	3,24	0,02	0,03	0,03
Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation , , 가	3,49	3,44	3,34	3,47	3,45	3,34	0,06	0,06	0,06
Conseil et contrôle de l'Etat 가	0,55	0,57	0,59	0,55	0,57	0,59	0,10	0,12	0,13
Culture	2,84	2,72	2,72	2,78	2,80	2,81	0,16	0,17	0,18
Défense	47,74	36,97	37,62	37,34	38,03	38,58	6,98	7,12	7,24
Direction de l'action du Gouvernement ()	0,49	0,52	0,53	0,54	0,51	0,51	0,02	0,03	0,03
Ecologie, développement et aménagement durables , 가	10,10	10,23	9,22	9,92	10,17	9,17	0,87	0,90	0,94
Economie	1,95	1,93	1,94	1,94	1,92	1,93	0,21	0,23	0,25
Enseignement scolaire	59,93	61,55	62,81	59,91	61,53	62,78	15,08	16,49	17,71
Gestion des finances publiques et des ressources humaines	11,58	11,38	11,39	11,32	11,52	11,51	2,25	2,42	2,55
Immigration, asile et intégration ,	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,01	0,01	0,01
Justice	8,30	7,12	7,09	6,63	6,92	7,02	1,13	1,25	1,37
Médias	1,02	1,01	0,99	1,01	1,00	0,99	0,00	0,00	0,00
Outre-mer	1,96	2,00	1,98	1,87	1,93	1,91	0,03	0,03	0,03
Politique des territoires (*)	0,38	0,35	0,30	0,37	0,38	0,36	0,00	0,00	0,00
Recherche et enseignement supérieur	24,51	25,43	26,10	24,10	24,95	25,70	2,12	2,38	2,61

MISSIONS 가	AUTORISATIONS d'engagement			CRÉDITS de paiement ()			DONT CONTRIBUTION au compte d'affectation spéciale pensions 가		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Régimes sociaux et de retraite	5,21	5,45	5,75	5,21	5,45	5,75	0,02	0,00	0,00
Relations avec les collectivités territoriales	2,57	2,48	2,54	2,49	2,42	2,47	0,00	0,00	0,00
Santé	1,13	1,15	1,17	1,15	1,17	1,19	0,00	0,00	0,00
Sécurité	16,12	16,68	17,19	16,19	16,60	16,92	4,83	5,16	5,47
Sécurité civile	0,45	0,41	0,45	0,42	0,42	0,43	0,04	0,04	0,04
Solidarité, insertion et égalité des chances	11,16	11,57	12,12	11,14	11,58	12,13	0,21	0,23	0,25
Sport, jeunesse et vie associative	0,82	0,75	0,73	0,79	0,77	0,75	0,11	0,12	0,12
Travail et emploi	12,07	10,74	10,60	12,16	10,74	10,51	0,15	0,16	0,18
Ville et logement	7,63	7,30	7,28	7,66	7,53	7,37	0,05	0,05	0,06
Engagements financiers de l'Etat 가	44,64	46,75	49,19	44,64	46,75	49,19	0,00	0,00	0,00
Provisions	0,21	0,75	1,24	0,21	0,75	1,24	0,00	0,00	0,00
Plan de relance de l'économie	10,94	0,00	0,00	10,28	1,56	0,00	0,00	0,00	0,00
Reprise de la mesure « avances » du plan de relance “ ”	0,00	0,00	0,00	0,00	— 0,50	— 0,50	0,00	0,00	0,00
Pour mémoire : Pouvoirs publics :	1,02	1,03	1,05	1,02	1,03	1,05	0,00	0,00	0,00
(*) 10000 2009 2010 2011 () “ ” “ (Avances)”							0 2010 ” 2		

4

7

「

가 ”, “ ‘ , , ” ‘ , ’

가

가

. , 2009 2 4 2009-122 「2009

」 가

. 2009 가 가 가

0.5%

8

“

가 (en valeur) ‘ , ’

3.3 % 가”

3. 가 (LA MAITRISE DES RECETTES DE L'ETAT ET DE LA SECURITE SOCIALE)

3 (9 ~ 11) 가

9 , 가

(

)

10 1 “ 가

가

” (10).

	2009	2010	2011	2012
Recettes fiscales nettes de l'Etat 가	252,4	271,0	280,9	295,4

2

, “

”

	2009	2010	2011	2012
Recettes des régimes obligatoires de base	428,0	445,4	465,9	485,9

10

(1 B 3,

“Se donner des règles de gouvernance en matière de recettes”) “

가

10

(la trajectoire des comptes publics)

가

”

“

가,

”

4/4

가

가

11

1

“①

”

“②

”

, ①

②

2

①

②

4

4. (LA MISE EN ŒUVRE DE LA PROGRAMMATION)

4 (12 ~ 13)

12

· , ① ,

(10), ② ,

11 2 ,

(10

15)

(1

). “ 11 가 , 1

12

(le projet de loi de finances et le projet de loi de financement de la sécurité sociale afférents à l'année suivante)

” (2). 11

3

가

(publication)

가 2011 6 30

(3).

13

3/3

‘(DOB: le débat d'orientation budgétaire)

, “ 2

” .

Ⅲ. 「2009-2012」

」

1. (ANNEXE)

「 가
 」 40
 , 가
 . 가 가
 ,
 가
 , 가
 , 가
 가
 , 가
 , 가
 가
 .
 가
 5 .

< 8>

(Annexe)

- I
- A. 가
- B. ()
- C.
- II.

2. (Contexte macroéconomique et stratégie d'ensemble)

- I.**
- A. 가
 - 1. (2008-2009)
 - 2. (2010-2012)
 - B. () 가
 - 1. 가
 - 2.
 - 3.
 - C.
 - 1.
 - 2. 가
 - 3.

1 2008-2009

, ‘ , 2010
2%, 2011 2.5% 가

[2010-2012]

(%)	2010	2011	2012
	2.0	2.5	2.5
	1.75	1.75	1.75
가	1.75	1.75	1.75
	4.0	4.6	4.6

()

가 2012

61),
() 62)

가
,63)

1 (Les sous-secteurs des
administrations publiques)

가(l'Etat), (ODAC; les organismes divers d'admini-
stration centrale)⁶⁴, (APUL; Administrations publiques locales),
(ASSO; Administrations de sécurité sociale)
(APU: dministrations publiques)

(
가). 가

가 ,

2008 2009-2012

61) 3 2

62) 가

63) , , 2008 12

4

64) (ODAC) 가 (APUC; Administrations publiques centrales)
, 가 가 . 가
가 .

III. 「2009-2012」

1.75% 가
2009-2012 3.3%

[1998-2012

]

(%)	1998-2007	2008-2012
	2 1/4	1
(APUC)	1	0
(APUL)	4 1/4	1 1/4
(ASSO)	2 3/4	1 3/4

(, 가)

(La stratégie fiscale)

“

”

“

”

2 가

, R&D

가

, ①

,⁶⁵⁾ ② , , , 가
 , ③ 가 가
 66)
 (prélèvements obligatoires)⁶⁷⁾
 , 2008 42.8%

3. (La contribution des administrations centrales)

- II.**
- A. (가) 가
 - B. 가
 - 1.
 - 2.
 - C.
 - D. 가
 - 1. 가
 - 2. 가 가
 - E. (ODAC)
 - 1.
 - 2.
 - 3.
 - F.

65) () , 2009

66) (prélèvements obligatoires) 가

67) , () .

III. 「2009-2012」

2 (가, ,)
 “가 ,

가 (Une maîtrise sans précédent des dépenses de l'Etat, dans un contexte particulièrement contraint)” 가

.68)

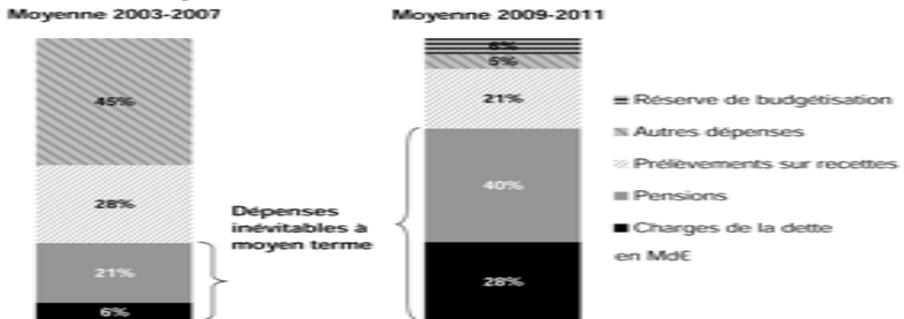
가 , , 가 69)
 가 .

(ODAC) , .
 [2009-2011 : 가 70)]

10 (En milliards €)	2008	2009	2010	2011
2008 DÉPENSES DU BUDGET GÉNÉRAL (1) (à champ constant 2008)	271,3	275,4	280,5	285,4

68) , ‘2003-2007 2008-2011 가 ,
 (), 가 ‘2009-2011 ,

[Comparaison des marges de manoeuvre de la période 2003-2007 et de la période 2008-2011 (hors plan de relance)]



69) 가 . 가
 (LOLF) 50 .

70) Budget pluriannuel 2009-2011 : évolution des dépenses de l'Etat.

10 (En milliards €)	2008	2009	2010	2011
가 , , dont fonctionnement, interventions et investissement	110,5	110,8	110,6	110,6
() dont masse salariale (hors pensions)	85,8	86,1	86,5	86,6
dont pensions	33,6	35,8	38,4	40,8
dont charges de la dette	41,2	42,5	44,2	46,2
dont provisions et réserves	0,2	0,2	0,7	1,2
Impact des mesures de périmètre (2)		1,6	1,9	2,2
() = (1) + (2) DÉPENSES DU BUDGET GÉNÉRAL (courant) = (1) + (2)	271,3	277,1	282,5	287,6
(3) PRÉLÈVEMENTS SUR RECETTES (3)	69,6	71,2	72,1	73,4
dont prélèvement au profit des collectivités territoriales	51,2	52,3	53,2	54,1
dont prélèvement au profit de l'Union européenne	18,4	18,9	18,9	19,3
Impact des mesures de périmètre (4)		0,0	0,0	0,0
AFFECTATIONS DE RECETTES (5)		- 0,1	0,0	0,0
(7) 2008 , : (7) = (1) + (3) + (5) DÉPENSES TOTALES "NORME ÉLARGIE" (7) A champ constant 2008 avant plan de relance : (7) = (1) + (3) + (5) 2008 , 가 Evolution des dépenses en valeur à champ 2008 2008 , Evolution des dépenses en volume à champ 2008	340,9	346,5	352,6	358,8
(6) PLAN DE RELANCE (6)		12,8	1,6	0,0
dont dépenses du budget général		10,3	1,6	0,0
dont prélèvement sur recettes		2,5	0,0	0,0
Reprise des ouvertures par anticipation du plan de relance sur les missions du budget général		0,0	- 0,0	- 0,5
Reprise des ouvertures à répartir (mesure avancées)		0,0	- 0,5	- 0,5
INCIDENCE SUR LES CHARGES DE LA DETTE DU PLAN DE RELANCE ET DE LA RÉVISION DES HYPOTHÈSES DE SOLDE LIÉE À L'EFFET BASE 2008		0,0	0,5	1,0
(, 2008) DÉPENSES DU BUDGET GÉNÉRAL (champ constant 2008 plan de relance compris)		285,7	282,1	285,4
, , dont fonctionnement, interventions et investissement		121,1	111,6	109,6
() dont masse salariale (hors pensions)		86,1	86,5	86,6

III. 「2009-2012

」

10 (En milliards €)	2008	2009	2010	2011
dont pensions		35,8	38,4	40,8
dont charges de la dette		42,5	44,7	47,2
dont provisions et réserves		0,2	0,7	1,2
⁽⁸⁾ DÉPENSES TOTALES NORME ÉLARGIE (8) , 2008 (8) = (6) + (7) A champ constant 2008 plan de relance compris (8) = (6) + (7) 2008 , 가 , Evolution des dépenses en valeur à champ 2008 2008 , Evolution des dépenses en volume à champ 2008	340,9	359,3	354,2	358,8
⁽⁹⁾ DÉPENSES TOTALES NORME ÉLARGIE (9) (9) = (1) + (2) + (3) + (4) + (6) A champ courant plan de relance compris (9) = (1) + (2) + (3) + (4) + (6) Prévision d'inflation	340,9	361,0	356,1	361,0
		1,5%	1,75%	1,75%

4. 2009-2011 (Le budget pluriannuel de l'Etat sur la période 2009-2011)

III. 2009-2011	
A.	
1.	
2.	3
3.	articulation
B.	3
1.	
2.	
3.	가
4.	
5.	
C.	
D.	가 가
E.	
1.	
2.	

- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

3 . , 가
 3 . 6
 . 3 3
 .

(L'architecture du budget pluriannuel)

,
 ,
 가
 . '1.
 , ' ,
 . ,
 , 가
 ' , ,
 .
 가
 가
 가
 5
 가
 가
 5
 3
 가 (, 가).
 2009 ,

2010 「 」
 , 2011 3
 (articulation) .
 3 (Les
 politiques publiques d'intervention), (Les politiques de soli-
 darité), 가 (Les missions régaliennes)⁷¹⁾,
 ,
 72) RGPP(Révision générale des politiques
 publiques) , 2
 1
 가 가
 가
 가
 3 (Les principes
 de fonctionnement du budget pluriannuel) ,
 .
 ① (Le principe de responsabilisation des
 ministères sur les plafonds pluriannuels par mission):

71) , , 가

72) La maîtrise de la masse salariale publique dans le cadre d'une nouvelle politique des ressources humaines.

가 .
 , 가 .
 , 가 .
 ② (La prise en compte des variations d'inflation):
 가 2009
 가 ,

③ (Le recours à la réserve de budgétisation) :
 2010 5 , 2011

1

(précaution)

④ (L'ajustement des autorisations d'engagement):

⑤ (Présentation au Parlement des ajustements opérés sur les plafonds pluriannuels): (PLF)

가
 (, 가
).

⑥ (Le principe de responsabilisation en exécution):
 , 가

가

5. (La contribution des administrations de sécurité sociale)

IV.

A. 가

1.

2.

3. 가

B.

1.

2.

3. 2009 ,

4 (des administrations de sécurité sociale),
(la sécurité sociale)⁷³⁾

.

()

· ,

가

. 2012

73)

가

, 가

, 가

()).

가

“
”74)

①

(En matière d'assurance maladie)

가

② 1993 7 13

(En matière d'assurance vieil-

lesse)

③ 가

(Pour la branche famille)

④ (Pour la branche accidents du travail-
maladies professionnelles (AT-MP)) 2008

”75)

가

가

가

가

가

가

74) poursuivre l'effort de maîtrise de la dépense et accroître son efficience.

75) préserver la ressource sociale et, compte tenu de l'impact différent du vieillissement selon les branches, la réallouer au regard des besoins sociaux.

2009

(LFSS)

「2009」
76)

6. (La contribution des administrations publiques locales)

V.	
A.	[]
	2012
B.	

5

2012

가

가

①

(,

)

, ②

①

3

76) dès 2009, un effort significatif pour débiter la période de programmation sur des bases saines.

②

가

“

· , · , LOLF · LOLF
가

.”

IV.

1.

「
· , 「
「
」 1
· ,
가 가. , 「
·
가 () (34
) ,
· 1959 1 2
59-2 2 “

IV.

3

가 ” .
 가 3
 .
 (, (crédits)).
 가 ()
)
 .
 (‘ ,
). 가
 .77)

2.

「2009-2012」

(RG) 3 (2009 ~2011)

, “ 1

”

. 「
 」
 가

77) Nicolas Guillet, La loi du 9 février 2009 de programmation pluriannuelle des finances publiques : entre volonté politique et faiblesses juridiques, Petites affiches, 16 novembre 2009 n° 228 .

IV.

가 ‘ (la sincérité)⁷⁸⁾

32 “
”
34
1 가
14 15

가
2 .⁷⁹⁾ 2009
1% 2010 2.5% 가

78) ‘ () ’(la sincérité) 2001 8 1 (27
32) , (la transparence)
32 “

79) ‘ 가
’ 2 ()
2009 ‘2008 12 27 (2008-1425 ’
‘2009 2 4 2009-122 ’ 가

1. ()

(-) (+)	2008	2009	2010	2011	2012
	-3.2	-4.4	-3.1	-2.3	-1.5
가	-2.7	-3.8	-2.8	-2.4	-1.9
	0.0	0.2	0.1	0.2	0.3
	-0.1	-0.4	-0.3	-0.1	0.0
	-0.3	-0.3	-0.2	-0.1	0.0

2. ()

	2008	2009	2010	2011	2012
	67.0	69.9	70.5	70.0	68.6

2012

, 2009 0.5% “

가 ”

2 .

,

(CMP)가

가

가 가

가

4.

「 」 ,

가

(

32).

, 2006 7

13 “ ,

45

가 ” ,

,

()

, 「 」

가

. 「 」

. 「 」

가

가

가

1

.81)

. , 「 」

“ 가

,

,

”

3

가

81)

2005 “

”

. 2008 12 1 2

2008

12 11 12

V.

가 , 82)

가

가 「 」 「 」 , 가 가 가 ,

「 」 2

가

V.

1.

가

82) “ 가 , 가 (en valeur) ” , 가 가 가 “ 가 가 가 () ”

V.

가 .84)

, 2008 2009

「 」

“ ”

가 .85)

「 」

()

.86)

84) (ANNEXE) (前文) .
 85) Michel BOUVIER, LA CONSTITUTIONNALISATION DE LA PROGRAMMATION PLURIANNUELLE DES FINANCES PUBLIQUES, Petites affiches, 19 decembre 2008 n° 254, p. 55.
 86) RFFP(Revue française de finances publiques) 2008 101 2
 가 가 1970 가
 (http://www.fondafip.org/).

1.

제 5 장 결 론

1.

가

가

가

,

()

가

,

가

,

,

()

가

.

가

가

가

,

가

, 가

가

가 「

」

「 가 가 」

가
가 (87)

2.

‘ 가

’ , 5

,

. 가
가

. , 1

「 가 」 가

. 2 가 가 .

가 가

. 3 가

가

가 3 5
17 가 7 8 “ 가

87) , “ 가 ”,
2010.5.20.

2.

가

가 「 」

가 .

가

참 고 문 헌

< >

- 『가 ()』, 2010.
- 2007, 『가 』,
- 『 』,
- 『 』, 2007.
- 『가 : 』,
- 『』, 『』, 2004.
- 『가 가 』, 『』, 2009.
- “ ”, 『』 35, 2008.12.
- 『 EU 』, 『』, 2010.
- 『』, 『』,
- 『』, 『』, 2007.9.
- 『EU 』, 『』, 2009.
- 『』, 『』, 『』, 2009.
- 『』 : 『』, 『』, 『』, 2009. 11.
- 『가 (III)』, 『』, 『』, 2009.
- 『』, 『』,
- 『』, 『』, 『』, 2010.5.

< >

Michel BOUVIER, LA CONSTITUTIONNALISATION DE LA PROGRAMMATION PLURIANNUELLE DES FINANCES PUBLIQUES, Petites affiches, 19 decembre 2008 n° 254.

_____, PROGRAMMATION PLURIANNUELLE, EQUILIBRE DES FINANCES PUBLIQUES ET NOUVELLE GOUVERNANCE FINANCIERE PUBLIQUE, Petites affiches, 22 janvier 2009 n° 16.

Jean-Pierre, Finances publiques, Paris : L.G.D.J, 2003.

Nicolas Guillet, La loi du 9 février 2009 de programmation pluriannuelle des finances publiques : entre volonté politique et faiblesses juridiques, Petites affiches, 16 novembre 2009 n° 228.

Projet de loi de programmation des finances publiques pour les années 2009 à 2012, Rapport législatif du Sénat, n° 78 (2008-2009) de M. Philippe MARINI.

J-L: Pain, Les techniques de pluriannualité budgétaire en France, RFFP n°39-1992.

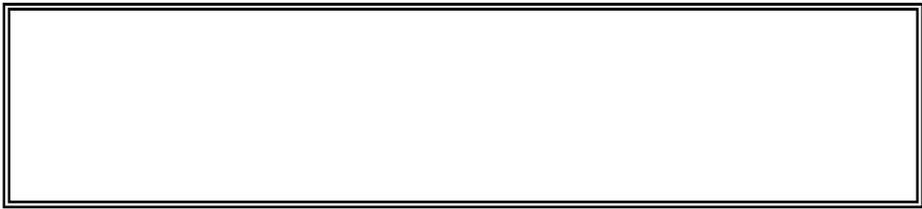
< >

<http://www.legifrance.gouv.fr>

<http://www.performance-publique.gouv.fr>

<http://www.ccomptes.fr>

<http://www.minefi.gouv.fr>



2009 2 9 2009-135

2009년-2012년간의 공공재정계획법률

2009 2 12

1
2 11 , 34
2009-2012

1

2

()
2009 '2008 12 27
2008-1425 ' '2009 2 4 2009-122
,
, 가

1. ()

(-) (+)	2008	2009	2010	2011	2012
	-3.2	-4.4	-3.1	-2.3	-1.5
가	-2.7	-3.8	-2.8	-2.4	-1.9

(+)	2008	2009	2010	2011	2012
	0.0	0.2	0.1	0.2	0.3
	-0.1	-0.4	-0.3	-0.1	0.0
	-0.3	-0.3	-0.2	-0.1	0.0

2. ()

	2008	2009	2010	2011	2012
	67.0	69.9	70.5	70.0	68.6

3

1

2

4

2009-2012

가
가

1.1%

5

2009

(2009 2 4 2009-122)

1

가

가

,
가

, 2009 가

가

0.1%

6

2009 , 2010

2011

가

(missions)

(crédits)

가 (MISSIONS)							가		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
가	2,49	2,58	2,50	2,51	2,55	2,52	0,12	0,13	0,13
가	2,60	2,62	2,56	2,59	2,62	2,55	0,47	0,51	0,54
, , ,	3,22	2,93	2,92	3,48	3,16	3,03	0,23	0,25	0,27
	3,37	2,85	4,43	3,15	3,24	3,24	0,02	0,03	0,03
가 , ,	3,49	3,44	3,34	3,47	3,45	3,34	0,06	0,06	0,06
가	0,55	0,57	0,59	0,55	0,57	0,59	0,10	0,12	0,13
	2,84	2,72	2,72	2,78	2,80	2,81	0,16	0,17	0,18
	47,74	36,97	37,62	37,34	38,03	38,58	6,98	7,12	7,24
()	0,49	0,52	0,53	0,54	0,51	0,51	0,02	0,03	0,03
, 가	10,10	10,23	9,22	9,92	10,17	9,17	0,87	0,90	0,94
	1,95	1,93	1,94	1,94	1,92	1,93	0,21	0,23	0,25
	59,93	61,55	62,81	59,91	61,53	62,78	15,08	16,49	17,71
	11,58	11,38	11,39	11,32	11,52	11,51	2,25	2,42	2,55
,	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,01	0,01	0,01
	8,30	7,12	7,09	6,63	6,92	7,02	1,13	1,25	1,37
	1,02	1,01	0,99	1,01	1,00	0,99	0,00	0,00	0,00
	1,96	2,00	1,98	1,87	1,93	1,91	0,03	0,03	0,03
(*)	0,38	0,35	0,30	0,37	0,38	0,36	0,00	0,00	0,00
	24,51	25,43	26,10	24,10	24,95	25,70	2,12	2,38	2,61
	5,21	5,45	5,75	5,21	5,45	5,75	0,02	0,00	0,00
	2,57	2,48	2,54	2,49	2,42	2,47	0,00	0,00	0,00

가 (MISSIONS)							가		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
	1,13	1,15	1,17	1,15	1,17	1,19	0,00	0,00	0,00
	16,12	16,68	17,19	16,19	16,60	16,92	4,83	5,16	5,47
	0,45	0,41	0,45	0,42	0,42	0,43	0,04	0,04	0,04
, ,	11,16	11,57	12,12	11,14	11,58	12,13	0,21	0,23	0,25
,	0,82	0,75	0,73	0,79	0,77	0,75	0,11	0,12	0,12
	12,07	10,74	10,60	12,16	10,74	10,51	0,15	0,16	0,18
	7,63	7,30	7,28	7,66	7,53	7,37	0,05	0,05	0,06
가	44,64	46,75	49,19	44,64	46,75	49,19	0,00	0,00	0,00
	0,21	0,75	1,24	0,21	0,75	1,24	0,00	0,00	0,00
	10,94	0,00	0,00	10,28	1,56	0,00	0,00	0,00	0,00
“ ”	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,50	-0,50	0,00	0,00	0,00
:	1,02	1,03	1,05	1,02	1,03	1,05	0,00	0,00	0,00
(*)							‘0’		
‘10000’									
2009 2010									
2011 ()							2010		
(crédits)							”		
2 “ ”									

7

1

가

”, ““

”“

가

2009

(2009 2 4

2009-

122) , 가 . , 2009
 가 가 0.5% .

8
 1 가 3.3 % 가 .

3 가
 9 1 , 가 () .

10
 ① 1 , 가 10 가 .

	2009	2010	2011	2012
가	252,4	271,0	280,9	295,4

② 1 , 10

	2009	2010	2011	2012
	428,0	445,4	465,9	485,9

11

①

1

,

,

.

1.

2.

,

②

1

,

1

4

.

4

12

①

1.

10

,

2.

10

15

,

11

2

,

② 11 가 , 1
12

③ 11 가
3

가 2011 6 30

13

3/3

(DOB: le débat d'orientation budgétaire)

. 2

가 . 2009 2 9 , .

LOI n° 2009-135 du 9 février 2009 de programmation des finances publiques pour les années 2009 à 2012 (1)

NOR: BCFX0822494L

Version consolidée au 12 février 2009

L'Assemblée nationale et le Sénat ont adopté,
Le Président de la République promulgue la loi dont la teneur suit :

Article 1

Les articles 2 à 11 fixent, en application de l'avant-dernier alinéa de l'article 34 de la Constitution, les objectifs de la programmation pluriannuelle des finances publiques pour la période 2009-2012.

CHAPITRE I : LES OBJECTIFS GENERAUX DE FINANCES PUBLIQUES

Article 2

La programmation des finances publiques s'inscrit dans le cadre des engagements européens de la France. Elle traduit les incidences du plan de relance de l'économie, telles que retracées dans la loi n° 2008-1425 du 27 décembre 2008 de finances pour 2009 et la loi n° 2009-122 du 4 février 2009 de finances rectificative pour 2009. Elle s'établit comme suit, sous réserve que les hypothèses économiques du rapport

annexé à la présente loi soient confirmées :

1° Evolution du solde des administrations publiques :

(En points de PIB)

Besoin (-) ou capacité (+) de financement	2008	2009	2010	2011	2012
Administrations publiques	-3.2	-4.4	-3.1	-2.3	-1.5
dont Etat	-2.7	-3.8	-2.8	-2.4	-1.9
dont organismes divers d'administration centrale	0.0	0.2	0.1	0.2	0.3
dont administrations de sécurité sociale	-0.1	-0.4	-0.3	-0.1	0.0
dont administrations publiques locales	-0.3	-0.3	-0.2	-0.1	0.0

2° Evolution de la dette publique :

(En points de PIB)

	2008	2009	2010	2011	2012
Dette des administrations publiques	67.0	69.9	70.5	70.0	68.6

Article 3

Est approuvé le rapport annexé à la présente loi précisant le contexte, les objectifs et les conditions de réalisation de la programmation des finances publiques pour la période mentionnée à l'article 1er.

CHAPITRE II : L'EVOLUTION DES DEPENSES PUBLIQUES

Article 4

L'évolution des dépenses de l'ensemble constitué par l'Etat, les organismes divers d'administration centrale et les régimes obligatoires

de base de sécurité sociale pour la période 2009 à 2012 s'établit à 1,1 % en volume en moyenne annuelle.

Article 5

La progression annuelle des dépenses de l'Etat n'excède pas, au cours de la période mentionnée à l'article 1er et à périmètre constant, hors effet de la loi n° 2009-122 du 4 février 2009 de finances rectificative pour 2009, l'évolution prévisionnelle des prix à la consommation, selon les modalités décrites dans le rapport annexé à la présente loi. Toutefois, cette progression s'établit à 0,1 % en volume en 2009.

Article 6

En 2009, 2010 et 2011, les crédits alloués aux missions du budget général de l'Etat respectent, selon les modalités précisées dans le rapport annexé à la présente loi, les montants suivants, exprimés en milliards d'euros :

MISSIONS	AUTORISATIONS d'engagement			CRÉDITS de paiement			DONT CONTRIBUTION au compte d'affectation spéciale pensions		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Action extérieure de l'Etat	2,49	2,58	2,50	2,51	2,55	2,52	0,12	0,13	0,13
Administration générale et territoriale de l'Etat	2,60	2,62	2,56	2,59	2,62	2,55	0,47	0,51	0,54
Agriculture, pêche, alimentation, forêt et affaires rurales	3,22	2,93	2,92	3,48	3,16	3,03	0,23	0,25	0,27
Aide publique au développement	3,37	2,85	4,43	3,15	3,24	3,24	0,02	0,03	0,03
Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation	3,49	3,44	3,34	3,47	3,45	3,34	0,06	0,06	0,06

MISSIONS	AUTORISATIONS d'engagement			CRÉDITS de paiement			DONT CONTRIBUTION au compte d'affectation spéciale pensions		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Conseil et contrôle de l'Etat	0,55	0,57	0,59	0,55	0,57	0,59	0,10	0,12	0,13
Culture	2,84	2,72	2,72	2,78	2,80	2,81	0,16	0,17	0,18
Défense	47,74	36,97	37,62	37,34	38,03	38,58	6,98	7,12	7,24
Direction de l'action du Gouvernement	0,49	0,52	0,53	0,54	0,51	0,51	0,02	0,03	0,03
Ecologie, développement et aménagement durables	10,10	10,23	9,22	9,92	10,17	9,17	0,87	0,90	0,94
Economie	1,95	1,93	1,94	1,94	1,92	1,93	0,21	0,23	0,25
Enseignement scolaire	59,93	61,55	62,81	59,91	61,53	62,78	15,08	16,49	17,71
Gestion des finances publiques et des ressources humaines	11,58	11,38	11,39	11,32	11,52	11,51	2,25	2,42	2,55
Immigration, asile et intégration	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,51	0,01	0,01	0,01
Justice	8,30	7,12	7,09	6,63	6,92	7,02	1,13	1,25	1,37
Médias	1,02	1,01	0,99	1,01	1,00	0,99	0,00	0,00	0,00
Outre-mer	1,96	2,00	1,98	1,87	1,93	1,91	0,03	0,03	0,03
Politique des territoires (*)	0,38	0,35	0,30	0,37	0,38	0,36	0,00	0,00	0,00
Recherche et enseignement supérieur	24,51	25,43	26,10	24,10	24,95	25,70	2,12	2,38	2,61
Régimes sociaux et de retraite	5,21	5,45	5,75	5,21	5,45	5,75	0,02	0,00	0,00
Relations avec les collectivités territoriales	2,57	2,48	2,54	2,49	2,42	2,47	0,00	0,00	0,00
Santé	1,13	1,15	1,17	1,15	1,17	1,19	0,00	0,00	0,00
Sécurité	16,12	16,68	17,19	16,19	16,60	16,92	4,83	5,16	5,47
Sécurité civile	0,45	0,41	0,45	0,42	0,42	0,43	0,04	0,04	0,04

LOI n° 2009-135 du 9 février 2009 de programmation
des finances publiques pour les années 2009 à 2012 (1)

MISSIONS	AUTORISATIONS d'engagement			CRÉDITS de paiement			DONT CONTRIBUTION au compte d'affectation spéciale pensions		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Solidarité, insertion et égalité des chances	11,16	11,57	12,12	11,14	11,58	12,13	0,21	0,23	0,25
Sport, jeunesse et vie associative	0,82	0,75	0,73	0,79	0,77	0,75	0,11	0,12	0,12
Travail et emploi	12,07	10,74	10,60	12,16	10,74	10,51	0,15	0,16	0,18
Ville et logement	7,63	7,30	7,28	7,66	7,53	7,37	0,05	0,05	0,06
Engagements financiers de l'Etat	44,64	46,75	49,19	44,64	46,75	49,19	0,00	0,00	0,00
Provisions	0,21	0,75	1,24	0,21	0,75	1,24	0,00	0,00	0,00
Plan de relance de l'économie	10,94	0,00	0,00	10,28	1,56	0,00	0,00	0,00	0,00
Reprise de la mesure « avances » du plan de relance	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,50	-0,50	0,00	0,00	0,00
Pour mémoire : Pouvoirs publics	1,02	1,03	1,05	1,02	1,03	1,05	0,00	0,00	0,00

(*) Le montant de la contribution au CAS pensions de la mission Politique des territoires n'est pas égal à zéro mais est inférieur à 10 M€.
Les plafonds par mission pour 2010 et 2011 tiennent compte des abattements de crédits liés à la mise en œuvre du plan de relance, correspondant aux cas où le plan de relance prévoit en 2009 ou 2010 l'anticipation de dépenses prévues dans le cadre du budget pluriannuel. Toutefois, dans le cas de la mesure « Avances » (action 2 du programme « Soutien exceptionnel à l'activité économique et à l'emploi »), la répartition des moindres dépenses reste à déterminer.

Article 7

Au cours de la période mentionnée à l'article 1er, l'évolution de l'ensemble constitué par les prélèvements sur recettes de l'Etat établis au profit des collectivités territoriales, par la dotation générale de décentralisation de la formation professionnelle inscrite sur la mission « Travail et emploi » et par les dépenses du budget général relevant de la

mission « Relations avec les collectivités territoriales » est égale, chaque année et à périmètre constant, hors effet de la loi n° 2009-122 du 4 février 2009 de finances rectificative pour 2009, à l'évolution prévisionnelle des prix à la consommation, selon les modalités décrites dans le rapport annexé à la présente loi. Toutefois, pour 2009, cette évolution est supérieure de 0,5 % à celle prévue pour les prix à la consommation.

Article 8

Au cours de la période mentionnée à l'article 1er, l'objectif national de dépenses d'assurance maladie de l'ensemble des régimes obligatoires de base évolue chaque année de 3,3 % en valeur, à périmètre constant, selon les modalités décrites dans le rapport annexé à la présente loi.

CHAPITRE III : LA MAITRISE DES RECETTES DE L'ETAT ET DE LA SECURITE SOCIALE

Article 9

Au cours de la période mentionnée à l'article 1er, les éventuels surplus, constatés par rapport aux évaluations de la loi de finances de l'année, du produit des impositions de toute nature établies au profit de l'Etat, sont utilisés dans leur totalité pour réduire le déficit budgétaire.

Article 10

I. — Au titre de la période mentionnée à l'article 1er, les mesures nouvelles relatives aux impositions de toute nature établies au profit

de l'Etat ne peuvent avoir pour conséquence une diminution des recettes fiscales nettes de l'Etat par rapport aux montants suivants exprimés en milliards d'euros :

	2009	2010	2011	2012
Recettes fiscales nettes de l'Etat	252,4	271,0	280,9	295,4

II. — Au titre de la période mentionnée à l'article 1er, les mesures nouvelles relatives aux impositions de toute nature, cotisations et contributions sociales établies au profit des régimes obligatoires de base de sécurité sociale ne peuvent avoir pour conséquence une diminution des recettes de ces régimes par rapport aux montants suivants exprimés en milliards d'euros :

	2009	2010	2011	2012
Recettes des régimes obligatoires de base	428,0	445,4	465,9	485,9

Article 11

I. — Au titre de chaque année de la période mentionnée à l'article 1er, les créations ou extensions :

1° De dépenses fiscales ;

2° Ainsi que de réductions, exonérations ou abattements d'assiette s'appliquant aux cotisations et contributions de sécurité sociale affectées aux régimes obligatoires de base ou aux organismes concourant à leur financement, sont compensées par des suppressions ou diminutions de mesures relevant respectivement des 1° et 2°, pour un montant équivalent, selon les modalités précisées dans le rapport annexé à la présente loi.

- II. — Chaque mesure relevant des 1° ou 2° du I instaurée par un texte promulgué au cours de la période mentionnée à l'article 1er n'est applicable qu'au titre des quatre années qui suivent celle de son entrée en vigueur.

CHAPITRE IV : LA MISE EN ŒUVRE DE LA PROGRAMMATION

Article 12

- I. — Le Gouvernement présente chaque année au Parlement :
- 1° Au plus tard le premier mardi d'octobre, l'objectif annuel de coût retenu pour les dépenses fiscales de l'exercice à venir et de l'exercice en cours, ainsi que le montant de dépenses fiscales constaté pour le dernier exercice clos ;
- 2° Au plus tard le 15 octobre, l'objectif annuel de coût des réductions, exonérations et abattements mentionnés au 2° de l'article 11 retenu pour l'exercice à venir et l'exercice en cours, ainsi que le montant du coût constaté, pour le dernier exercice clos, de ces réductions, exonérations et abattements.
- II. - A cette occasion, il présente également un bilan des créations, modifications et suppressions de mesures visées à l'article 11 adoptées dans les douze mois qui précèdent ou prévues par le projet de loi de finances et le projet de loi de financement de la sécurité sociale afférents à l'année suivante.
- III. - Dans les trois ans suivant l'entrée en vigueur de toute mesure visée à l'article 11, le Gouvernement présente au Parlement une évaluation de son efficacité et de son coût. Pour les mesures en vigueur à la date de publication de la présente loi, cette évalua-

tion est présentée au plus tard le 30 juin 2011.

Article 13

Chaque année, le Gouvernement établit et transmet au Parlement, au cours du dernier trimestre de la session ordinaire et au plus tard avant le débat d'orientation budgétaire, un bilan de la mise en œuvre de la présente loi. En cas d'écart par rapport à la programmation des finances publiques fixée à l'article 2, il précise les mesures envisagées pour l'année en cours et les années suivantes afin d'en assurer le respect.

La présente loi sera exécutée comme loi de l'Etat.

Fait à Paris, le 9 février 2009.