

가 Issue Paper 09-16-2

가

권 준 율



한국법제연구원
KOREA LEGISLATION RESEARCH INSTITUTE

가 Issue Paper 09-16-2

가

권 준 율

2009. 7. 31.

목 차

1	가	.....	5
1.		.....	5
2.	가	.....	6
2		.....	9
1.		.....	9
2.	「	」	10
가.	「	」	10
.	「	」	12
.	「	」	14
3.		.....	17
가.		.....	17
.		.....	18
.		.....	18
.		.....	19
.		.....	19
.		.....	19
.		.....	20
4.		.....	21
가.		.....	21
.		.....	22
.		.....	24
.		.....	25

.	.....	26
3	가	27
1.	가	27
2.	가	27
가.	가	27
.	가	28
.	가	40
3.	가	44
가.	.....	44
.	가	49
.	가	50
.	가	55
4	가	61
1.	.....	61
2.	가	61
	.....	65
< 1>	.....	67
< 2>	.....	71

제 1 장 입법평가의 필요성

1.

가 .

가 , 가 .

가 가 가 .

가 . 가 1990 .

가 ,

10 가 가 .

가 .

가 가 .

5

1 가

.

,

가

.

2. 가

가

,

가

가

가

.

,

가

.

,

가

.

가

‘

’가

,

가

.

가

()

()

.

2

.

2. 가

가

가 ,

가

가

,

가

가 ,

가

가

가

가 .

,

.

제 2 장 운전전문학원제도 및 운전면허 취득절차의 개요

1.

가

가

26

(3)

.1)

가

.2)

3),

1995 1 5

4872

7 1

1 2

가 1997 1

1

가

2004 1 1

1) ()

2) (2008. 10. 2.) 34

3) () (2009. 5.) ‘ ; . ’

2005 1 1

2. 「 」

가. 「 」

104 () ①

99

(“ ”)

)

1. 105 ()

가

2. 106

107 (108)

3. 74 2

4.

②

1. 113 (1 2 4)

(“ ”) 가

3

2. 113 (1 2 4)

3

③ 1

108 () ①

83 1

4

2

(“ ”)

②

. < 2008.2.29>

1.

83 1 4

(“ ”)

2. 83 2

(“ ”)

③

④

가

. <

2008.2.29>

⑤

4

. <

2008.2.29>

110 () ①

108

”)

(“

②

. < 2008.2.29>

③

2

④

가

. < 2006.4.28>

119 () ①

(“ ”)

②

③

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.

④ 3 가

⑤

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

⑥

⑦ 「 」 가

「 」

66 () 104 1

67 2 4

60 2

67

. < 2008.2.29 >

67 () ① 104 1 2

- 1. 1 8 1
- 2. 10 6
- 3. 1 1
- 4. 160 1

② 104 1 3

5

③ 63 2 4

()

④ 108 48 3 4

⑤ 104 1 4

- 1. 65
- 2. 3
- 3. 6 70

69 () ① 108 1 83 1 4
(“ ”)

② 48 108 1 83 2

(“ ”) 67 3

49 1 .

③ 82

6

④

5

가

72 () ①

119 6 (“ ”)

②

「 」

106 () ① 65 2

67 5

32

②

③

107 () ①

1. 32

2. 50 1 , 1 1 7

3.

② .

1.

2. 50 1 , 1 1 3

③ . 1 2

1. 1 1

가. 가 ,

32 1 5

1 가 2

2. 2

32

1 10

④ .

1.

2. 가

3. 50 1 , 1 1 3

4. 5 32

5. 124 3 4

⑤

⑥ 1 4

⑦

115 () ① 67 5 1

1. 107 2 3

가.

32 2 1 가

2

1

(1) 32 2 2

가

(2) 1

()

가 32 2 1

3.

3		3	
.			
(1)	32	2	
	2		
(2)		1	
,	1		1
			5
2.		107	.
②			

3.

가 , 가 , .4)

가.

가 , (1), 26 2~3 1 5,000 .

4) (2008. 10. 2.) ‘

’() 39

3

1 26 12,000

(425)

PC 1 6,000

50

가

2008 12

40

3.

가 ,

.

.

3

. 3

6

가

15 (

)~20 () ,

가

30~40

.

가

,

.

.

.

,

가

80

.

15,000

3,000

가

.

가

.

.

, 10

2

가

10

.

15
 가 375,000
 (10)
 (15)

가
 70 가
 (26 1
 2) , 21,000
 < >

▪ 가 (7)

① → ② (3) → ③ → ④ (3)
) → ⑤ → ⑥ (10) → ⑦
 →

▪

① → ② () → ③ (가) →
 ④ (15 , 20) → ⑤ →
 ⑥ (15) → ⑦ →

4.

4. 5)

가.

(Federal Government) (State)

,

(Department of Motor Vehicles, Division of Motor Vehicles, Motor Vehicle Division, Department of Transportation, Department of Licensing),

(FMCSA:Federal Motor Carrier Safety Administration) CDL(

)

가

(州)

(15)

.

,

.

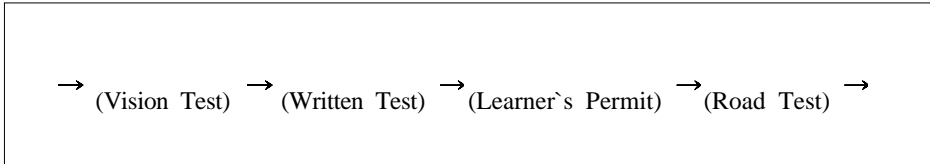
,

가

.

5) (2008), (), 29
~ 34

< >



(Learner's Permit)

5

5

Loid

가

10~15

1

\$40

25

\$1,000

위원회가

(都·道·府·県)

(公安

警視庁)

(道·府·県)

가

120

4.

< >

	18	20 2	21 3
	5	5 11	11
	3	3 6.5	6.5
	10	11 29	30

.

< >

→ 가 → →가 → → →

→ (7) →

< >

→ / → →가 →가 → /

→ → →

(DSA:Driving Standards Agency)

, 1990

(ADI:Approved Driving Instructor)

450 가 , 350 가 .
 1,800 가 3/4
 1,100 ,
 100 , 100

(Full Licence)
 (Provisional Licence)

< >



17

3

가

3

3

152

(BMVBW: Bundesministerium
für Verkehr, Bau und Wohnungswesen)

(Fahrerlaubnisbehörde)

BMVBW

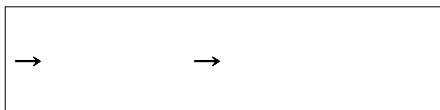
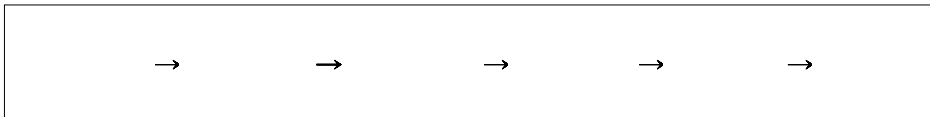
(TÜV: Technischer Überwachungsverein),
Deutscher Kraftfahrzeugs Überwachungsverein)

(DEKRA :

(Kraftfahrt Bundesamt; KBA)

<

>



40

279

(Ministère des Transports, de l'Équipe-
 ment, du Tourisme et de la Mer) , 500
 (Centres d'Examan) 1,800 ,

가

가

가

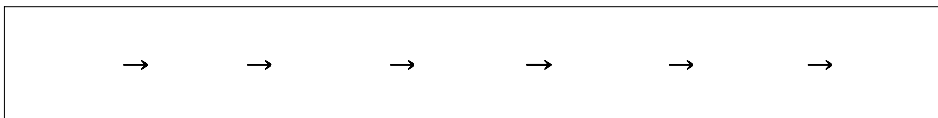
2~4

가

198

<

>



제 3 장 입법평가

1. 가

가 , 가
 (, , 가 Issue Paper, 2008)
 가
 가 .
 가 .
 가 .
 가 .
 가 .
 가 .

2. 가

가. 가

가 가 (가)
 가) . (가
 가),
 (, 가),
 (가 가)
 .
 가 가 가

3 가

가 가 .6)

가 가

3 가 1 가

, 가 가

가

가 . /

가

가 가

가 가

가

가

1)

가

81% , 1

6) , 가
2008, 162 163

,7)

.8)

가

(S), (T),

7) (:)

	(가, 26)	(, 438 , 10,623)
		()
‘08	110, 725(19%)	471,542(81%)
(582,267)	2000 (1,297,381)	55%
	7 , 9	7 , 15 ()
	① ② (3) ③ ④ (3) ⑤ () ⑥ (10) ⑦ ()	① ② (3) ③ () ④ (15 , 20) ⑤ () ⑥ (15) ⑦ ()
	144,000 (,)	890,000 (,)
	() DMV \$92.5~\$105 23,400	() \$40~\$50 가 306,950
	1995 1	1995 1 (3) r j

* ,

25

(34)

8) ,

가

3 가

15
가

가

2008

9)

7

/ /
/

가

9)

29

(2008),

(

), 28

2)

가)

가 80%

가

가

가

10),

7

3~5

가

< 가

>

	○	○	○	○	○	○	○
		×	○	×	×	○	○
		×	○	×	×	○	○
		○	○	○	×	○	○

10)

38

(2008),

(

), 37

3 가

	×	×	○	○	×	○	○
	○	○	○	○	○	○	○

가
 9 , 122,000 , 21
 544,000 , ,
 25 , 869,000
 .11)

. 2004 가
 12) ,
 가 ‘
 ’ 41.8%, ‘ ’ 13.7% 가
 55% .
 가 가 34.8% 가
 .
 80-90 , ,

11) (2008. 10. 2.) 34 , 15 ,
 , 1 883,000 .
 12) (2004), , 134 -136

2. 가

가

)

가

가 1가 1

. 2008

가 16,794,219

가 1,900

1

< 5 >

	(,)	
	()	(1 · 2)
'08	16,794,219	25,268,379
'07	16,428,177	24,681,440
'06	15,895,234	24,088,229
'05	15,396,715	23,497,657
'04	14,934,092	22,735,053

※ :

가 . 가

가

3 가

가

1

2004

가

13)

68%가

33.2% 30

3 2가 30

가

)

가

13)

(2004),

, 113 , 116

< 14) >

	1	2	3	4	5		6	7	
		(25)		(20)			(15)		()
()	1	9	1	7	1	-	5	1	25
()	5,000	-	6,000	400,000	40,000	3,000	375,000	40,000	869,000

가

< (2009. 1. 1. ,) >

	494	17	22	20	23	16	9	8	97	32	30	42	39	33	58	40	8

14) (2008. 10. 2.) 59 ,
(1)

	1	2	3	4	5		6	7	
		(25)		(20)			(15)		()
()	1			7	1	-	5	1	15
()	5,000	12,000	6,000	419,000	40,000	3,000	375,000	44,000	883,000

3 가

	438	16	20	20	19	16	8	8	87	27	23	37	30	32	51	37	7
	56	1	2	0	4	0	1	0	10	5	7	5	9	1	7	3	1

※ :

3)

가) 가

)

가

)

9 , 122,000

21

544,000

가 .15)

15)

(2008. 10. 2.

) 34 , 58

59

2. 가

< 16) >

	1	2	3	4	5		6	7	
		(3)		(3)					()
()	1			1	1	-	4	1	9
()	5,000	12,000	6,000	60,000	15,000	3,000	-	21,000	122,000

25 ,

869,000 .

4 가 3 가 .

가 .

16) ,

	1	2	3	4	5		6	7	
		(3)		(3)					()
()	1			1	1	-	4	1	9
()	5,000	12,000	6,000	76,000	15,000	3,000	-	21,000	144,000

※ 6,000

3 가

< 17) >

	1	2	3	4	5		6	7	
		(25)		(20)			(15)		()
()	1	9	1	7	1	-	5	1	25
()	5,000	-	6,000	400,000	40,000	3,000	375,000	40,000	869,000

, ()

4)

2008

18)

가

2

가 ,

가

가

17) 가 ()

18) (2008. 10. 2.) 37 38

< 2006 >

	('04-'06 3)	('06)	
	464,746	52,670	0.11
	1,816,155	96,462	0.05

< 2006 >

	('04-'06 3)	('06)	
	464,746	7,052	1.52
	1,816,155	13,753	0.76

, 가

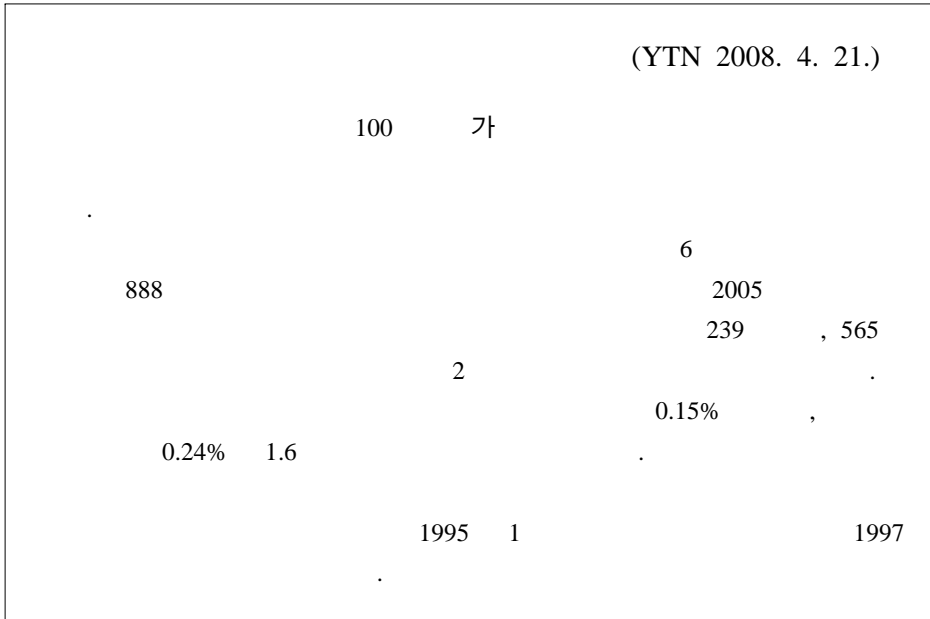
가 ,

, 가

가 가

3 가

2008 4 21 YTN ‘
,



가

가

,

,

,

가

가

가

가

,

2가

가

,

2. 가

가

1가 1

가
가 가

가
가

가 가

가

가

가

가	
1. 가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 「 」 104 , 108 , 110 , 119 ○ 「 」 66 , 67 , 69 , 72 ○ 「 」 106 , 107 , 115
2. 가	○ :

<p>3. 가</p>	<p>○ 1995 「 가 」 가 ○ ○ 가 가 가</p>	
<p>4. 가</p>		<p>「 가 」 가 가</p>
		<p>「 가 」 가 가</p>
		<p>가 가 가 가</p>
	<p>가</p>	<p>가 가 (2004, 2008)</p>
		<p>가 가 가 가</p>

5. 가	가	2009. 4. 1. - 6. 30. (3)		
		(2009. 4. 1. - 5. 31.)		
	()	(2008)	○ : ○ : 1,620 ○ :	· 982 , 91 , 547
		(2004)	○ : ○ : 1,300 ○ :	, 1,000 , 300
6. 가 (가)	가	○ ○ ○ ○		
	가 가	○ : · ○ : 가 , ○ : , 3 가 4 (). ○ : 가		

	가	○ , 가 , .
7. 가	가	○ . 가 가 .
		○ 가 가 .

3. 가

가 , 가 , 가 , 가 , 가 .

가 .

가 .

가 .

3. 가

2008

.19)

가

가

2008 5 13 1

가가

7

2~3

[→ () →]

.20)

가)

19) 2008 3 27

가

20)

가 가

3 가

				TF	
	1	2008 7 30		21)	
					(3)
	(10)		20	,	
				,	
					50
	30				
				2008 10	
				가	
					3 (
	76,000)		10	,	
	()			()	
				3~5	
				,	
	22)	2			2009 3
			7 3	23)	
	21)		가		7 4
			(66,000)		
	22)				가
	23)	(12,000)		(3)	,
		(1)		(3)	

3. 가

9 1 , 144,000 56,000
 가 5 24) 15 10
 , 89 58
 .25)

< • >

	(7 3)	(7 5)
	3 (1 2) → 1 ()	
	50 → 40	
	3 →	: 20 → 15 : 15 → 12
	15 → 11 ()	
	10 →	15 → 10

24)

35 25 (1 , 2) ,

25)

50 40

(2008 12 22) .

('09. 6. 11. ~ 7. 1.)

3 가

	(7 3)	(7 5)
	39 → 35	
	9 → 1	15 → 10
	14 4 → 5 6	89 → 58

< 26) >

■

	1	2		3	
				.	()
()	1/2		-	1/2	1
()	5,000	6,000	3,000	42,000	56,000

■

(1)

	1	2		3 • 4	5	
				.	.	()
				(25)		
()	1/2		-	9	1/2	10
()	5,000	6,000	3,000	499,550	66,000	579,550

※ :

26)

16

14

,
 .
 ,
 . ,
 , .
 ,
 .
 27) . (3)

. 가
 가 가 ,
 , 가), (,28)
 가
 가 가
 가 ,
 ,
 가

27) 3 13
 28) 가 ,
 가 가 ,
 가 가
 가

가 ,
 . 가
 가 ,
 . 가
 가 가

3 가

.

가

가

가

가

.

가

가

.

,

,

,

가

가

가

가

가

.

가

가

가

.

.

가

1) 1 :

7 2~3

,

.

가

→ () →

.

가가

가.

가가

.

,

가

3. 가

가 .

,

.

가 . 26

29)

가

.

가

가

가

.

,

가 .

.

가 ,

, ①

29) 2008 81% 471,542
(:)

3 가

가

, ②

가

③

,

가

가

가

,

.

가

가

가 .

2) 2 :

,

.

,

1

가

.

가 .

30)

,

,

.

3000

,

30)

(2008),

(

), 93

.31)

,

,

32)

가 .

가 ,

,

가 ,

가 ,

가

,

가 .

3) 3 : ,

26

31) 2008. 10. 15. / , ‘ ,

32) , 3 ()

,

10

3 가

3

,
가 .

,

.

,
가
,

가 .

가가

.33)

,

,

,

33) 2004

,
가 가

3. 가

·
· 가 ,

· 가

· 가

가 , ,

· 가

· 가

7 2~3 , ① 1 : , ② 2 : , ③ 3 :

3가

3 가

가 3가

가

, (), ,
가 가 .

가

가

가

, 1

7

2~3

, ①

가

, ②

가

③

가

가

2

가

가

가

3

가

3. 가

가.

가

가

. , ,

. ,
가 ,

가

가

. 가 3 .

가 가

.

가	
1. 가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 「 」 104 , 108 , 110 , 119 ○ 「 」 66 , 67 , 69 , 72 ○ 「 」 106 , 107 , 115
2. 가	○ :
3. 가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1995 「 」 가 ○ . , . ○ , 가 가

	<p>○ 가 . 가</p>
<p>4 가</p>	<p>「 」 , , .</p>
	<p>「 」 . 가 .</p>
	<p>, , , , .</p>
	<p>. , (2004, 2008)</p>
	<p>, , . , 가</p>
<p>5 가</p>	<p>가 2009. 4. 1. - 6. 30. (3)</p>

		(2009. 4. 1. - 5. 31.)	.
	()	(2008)	○ : ○ : 1,620 ○ : 982 , 91 , 547
(2004)		○ : ○ : 1,300 ○ : 1,000 , 300	,
6 가 (가)		○ 1 : 7 2~3 ○ 2 : , ○ 3 : ,	
	가	○ ○ ○ 가	
	가 ()	○ 1 : . 가 , 가 . ○ 2 : 가 , . ○ 3 : , . , 가 가 .	

	가 ()	○ 가 3
7. 가	가	○ 가 , 가 · 가 · 가 가
		○ 3가 가 , 가 가 .
		○ 가 · 가 가 .

1.

제 4 장 입법평가의 결과 및 한계

1.

2가

,

가

.

가 가

가

.

1

가

,

가

2

.

,

,

/

3

.

,

「

」

.

2.

가

가

4 가

가

, 7
89 가

가 .

가

가 .

가

가

가

가

. 가 가 .34)

가

가

가 .

가

가

가

가

34) 가

가

가

가

가

, 2008, 168

2. 가

, 가

,

가

가

.35)

가

가

가

가

.

, 가

가

가

가

.

35)

가

①

, ②

, ③

, ④

, 175

참 고 문 헌

- (2009 Edition,)
- (2008. 10. 2. ,)
- (2008. ,)
- (2004. ,)

< 1 >

운전면허 취득제도 개편방안
(2008. 5. 13. 국무회의 보고자료)

1

○

가 . (※)

2

○

가 .

- (18) : 2~3 (→ () →)

- : 7 (→ → →)
→ → →)

○

7 ~10 (144,000 ~ 231,000 , 70 ~ 80) .

○

, 가

○

,

< 1 >

(100)

3 ()

○

- 2 ~ 3 ()

- (가)

(「 」 73 , 74 , 83 , 99 119
 , 「 」 37 41 , 46
50 , 60 72)

- (Written Test) ,

Manual Handbook
(「 」 46 129)

- (2008 5 465)

(55~60)

• (55~60)

•

(가)

※ 가

< 2 >

도로교통법령 개정안
(경찰청 부처협의를안, 2009. 5. 21.)

I.

1.

2.

3.

가. (79)

“ ”

가 , 1

(84)

< 2 >

- 1) (103 , 107 , 2) 가
2) () 가
64 4 , 2
3) 가

- 1) (104)
6
2) 6
가 (67 5 3) (70%)
3)

- 1) (105)
가

가 .
 2) ,
 , 2

3)
 .
 .
 (106 , 107)

1) 가
 가 .

2) ,
 .
 3)

.
 . (110)

1) 가
 가 .

2) ,
 .
 3) ,

< 2 >

(113)

1)

2)

가
가 2

가

2

3)

(116)

가

가

“ 가

” 가 .

(107 2 4 , 118)

1)

가

< 2 >

II.

1.

2.

·
,

· .

3.

가. (39)

('09. 4. 28 3 1 37) ,

3 1 .

· (60 , 61)

가

·

· (64 , 67)

1)

가 ,

·

2)

	$\langle 2 \quad 10 \quad 1 \rangle$	$2 \quad 10 \quad 1$
	$\langle 1 \cdot 2 \quad 10 \quad 6 \rangle$	$10 \quad 5$
	$160 \quad 1$	$200 \quad 1$

3)

(65 , 69)

1)

가 ,

가 .

2)

6

< 2 >

3)

. (71)

1/2

. (5)

4.

5.

가. :

. :

. :

: 1) . ,
2) (0000. 0. 00. ~ 0. 00.)

3) : 5 , 4

-

III.

1.

2.

3.

가. (49 , 111 , 125)

3 .

가(99 , 100 , 101 , 113)

< 2 >

115 , 32) (107 ,

1)

2)

가

3~5

2

		5	25		25		20		15		
		3	5		5		5		5		
		5	10	10	20	10	15	8	15	5	10
		5	10	8	15	8	12	8	10	5	8
		·	·	10	15	10	15	·	·	·	·
		·	·	10	10	10	10				
		10	15	45	60	45	55	28	35	20	25
		8	13	23	30	23	27	13	15	10	13

【 () 】

$\begin{array}{l} \cdot 2 \\ \Rightarrow 1 \\ \cdot \\ \Rightarrow 2 \end{array}$	
$\begin{array}{l} \cdot 1 \quad \cdot \quad \cdot 1 \cdot 2 \\ \Rightarrow 2 \\ \cdot 2 \quad \cdot \\ \Rightarrow 1 \cdot 2 \end{array}$	$\frac{1}{2}$ 가

【 () 】

$\begin{array}{l} \cdot 2 \quad \Rightarrow 1 \\ \cdot \quad \Rightarrow 2 \end{array}$	$\frac{1}{2}$ 가

3)

115 , 107 ,
32
(122)

< 2 >

1 ,

. 가 (30) 가
가

. 가 (34, 35)

1) 가 , 1

가 가 (2008.
7 , 10)」

가 . 1 ,

, , . ,

3) 가

4.

5.

가. :

. :

. :

. : 1) . ,

2) (0000. 0. 00. ~ 0. 00.)

3) : 3 , 5

- ,

가 . ,

- 가,

,

가

,