

법제교류 연구 09-17-□□

카자흐스탄의 정부조직과 법체계

김 한 칠 ·

· 박 광 동

Ардак Дюсембаева



한국법제연구원
KOREA LEGISLATION RESEARCH INSTITUTE

카자흐스탄의 정부조직과 법체계

Governmental Organization and Legal System of
Kazakhstan

연구자 : 김한철(법무법인 화우 러시아 변호사)

Kim, Han-Chil

(카자흐스탄 변호사)

아르닥 듀셈바예바

박광동(한국법제연구원 부연구위원)

Ардак Дюсембаева
Park, Gwang-Dong

2009. 6. 30.



한국법제연구원
KOREA LEGISLATION RESEARCH INSTITUTE

국문 요약

카자흐스탄은 대통령중심의 민주공화국 형태를 지닌 국가이다. 입법, 행정, 사법의 삼권이 분리되어 있고, 입법기관은 의회(parliament)로서 상원과 하원으로 구분된다. 행정부는 내각과 17개의 부(Ministry), 6개의 처(Agency) 및 지방정부로 ① 구분된다. 사법기관은 대법원과 지방법원으로 구분된다.

②

카자흐스탄 법제도의 기본 특징은 법률체계가 대륙법계를 취하고 있어 우리의 법제도와 유사한 점이 ③ 있고, 구소련 및 러시아 법제도의 영향을 많이 받아 아직도 구소련법의 잔재가 ④ 많이 남아 있고, 러시아 법제도와 상당히 유사한 특징을 가지며, 우리와 달리 민법과 상법이 구분되지 않은 민상합일주의를 취하고 있으며, 외국인 투자자의 지위를 법적으로 보장하고 있으나, 전반적으로 선진국에 비해 불완전한 법치주의 국가의 특징을 지닌다고 할 수 있다.

카자흐스탄의 주요 관련 집행법률로서 외환관리법을 통해 외환관리 절차 및 외환을 통제하고 있으며, 지하자원법은 카자흐스탄의 지하자원개발과 관련한 법률관계를 규정하고 있고, 외국인투자자의 지하자원개발 시 자국의 이익을 보호하는 방향으로 입법되었다. 주민고용법은 국내의 고용시장 안정 및 실업자 보호 대책 등에 대해 규정하고 있다.

한편, 카자흐스탄에서 외국인의 투자활동과 관련한 주요 법제도와 관련하여 고용제도의 특징으로 카자흐스탄은 국제노동기준에 부합하는 노동법의 제정을 통해 노동자의 권리 보호에 많은 관심을 기울이고 있으며, 사용자 보다는 고용자의 이익을 많이 보호하는 경향을 보이고 있다. 조세제도와 관련하여 카자흐스탄은 매년 세법의 개정을 통해 카자흐스탄에서의 기업 활동의 활성화에 노력하고 있지만, 실질적으로 외국인투자자들이 받을 수 있는 세제혜택의 범위는 크지 않

다. 토지제도와 관련하여 카자흐스탄에서는 자국민 뿐만 아니라 외국인(외국법인)에게도 토지소유권을 인정하고 있다. 또한 카자흐스탄에는 토지소유권 외에도 토지영구사용권, 토지임차권 등의 물권제도가 활용되고 있다는 특징이 있다.

※ 키워드 의회 행정부 외환관리법 지하자원법 주민고용법 고용
제도 조세제도 토지제도 토지소유권 토지영구사용권 토지
임차권
: , , , , ,
, , , , ,

Abstract

Kazakhstan is a democratic republic, of which power is concentrated on the president. And, the country shows the separation of three powers, which are legislative, executive, and judicial branches. The legislative branch is the Parliament, which is divided into the Upper House and the Lower House. The executive branch consists of a cabinet and 17 ministries, 6 agencies, and local governments. The judicial branch consists of the Supreme Court and District Courts.

The basic principles^② of the Kazakhstani legal system are as follows: Since the legal system is based on the Continental legal system, it is similar to that of Korea; the legal system, which was largely affected^③ by those of the Soviet Union and Russia, still has vestiges of the Soviet law and is considerably similar to the Russian legal system; unlike the Korean legal system, the Kazakhstani system takes the principle of union of the civil law and the commercial law, in which the two laws are not separated; and although Kazakhstan legally guarantees the status of foreign investors, it generally shows characteristics of imperfect legalism, compared with that of developed countries.

Among the important statutes of Kazakhstan, the Foreign Exchange Control Act controls foreign exchanges and the control procedures thereof. And, the Under ground Resources Act provides for legal matters regarding Kazakhstan's development of underground resources and its purpose is to protect the interests of Kazakhstan in the development of underground resources by foreign investors. And, the Resident Employment Act provides measures for the stabilization of the labor market and the protection of the unemployed within the country.

Meanwhile, in connection with the major laws of Kazakhstan on foreigners' investment activities, the characteristics of the employment system in Kazakhstan are that Kazakhstan is paying much attention to the protection of workers' rights through the establishment of the labor law that complies with the international labor standards and it seems to have a tendency to put the interests of employees before those of employers. As for taxation, Kazakhstan is making efforts to facilitate the business activities in the country by revising its tax laws every year, but the tax benefits that foreign investors could actually receive are not that large. In connection with the land system, Kazakhstan recognizes landownership of foreigners (foreign corporations) as well as its nationals, and other than the land ownership, the system of real right such as permanent right to use a land and right to lease a land are used.

※ Key words : Parliament, executive branch, Foreign Exchange Control Act, Underground Resources Act, Resident Employment Act, employment system, taxation, land system, land ownership, permanent right to use a land, right to lease a land

목 차

국문요약	3
Abstract	5
서 문	11
1. 연구의 목적	11
2. 연구의 범위	12
3. 연구의 방법	13
제 1 장 카자흐스탄의 개요	15
1. 일반현황	15
(1) 지 리	15
(2) 지형 및 기후	16
(3) 행정구역	16
(4) 인구 및 민족	17
(5) 종 교	17
(6) 언 어	17
2. 경제현황 개관	17
3. 통치제도 개관	18
(1) 개요	18
(2) 의회(Парламент)	18
(3) 정 부	21
(4) 법 원	22

(5) 대통령	23
4. 법률제도 개관	24
(1) 카자흐스탄 법제도의 기본 특징	24
(2) 법원(法源)	26
제 2 장 정부조직과 관련 집행법률	37
1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률	37
(1) 내무부	37
(2) 외무부	39
(3) 법무부	40
(4) 재무부	43
(5) 노동사회보장부	46
(6) 국방부	47
(7) 농업부	49
(8) 교육과학부	50
(9) 운송통신부	52
(10) 에너지자원부	53
(11) 보건부	55
(12) 산업무역부	56
(13) 환경부	57
(14) 경제예산기획부	58
(15) 비상상황부	59
(16) 체육관광부	60
(17) 문화정보부	60
2. 각 청의 기능 및 과제와 관련 집행법률	61
(1) 통계청	61
(2) 토지관리청	62

(3) 정보통신청	63
(4) 자연독점규제청	63
(5) 국가우주청	64
(6) 반독점청	65
제 3 장 주요 관련 집행법률	67
1. 도 입	67
2. 주요 관련 집행법률의 검토	67
(1) 외환관리법	67
(2) 지하자원법	69
(3) 주민고용법	74
(4) 카자흐스탄 국제계약법	76
(5) 경쟁 및 독점제한법	78
제 4 장 외국인투자 관련 주요 법률 및 제도	83
1. 도 입	83
2. 노동법	83
(1) 고용계약	83
(2) 고용계약의 형식	83
(3) 고용계약의 형태	83
(4) 고용계약의 의무적 기재사항	85
(5) 고용계약의 무효	85
(6) 견습기간	86
(7) 파트타임고용계약	87
(8) 고용계약의 종료	87
(9) 외국인과의 고용계약	89
(10) 임 금	90
(11) 근로시간	90

(11) 휴일 및 휴가	91
3. 토지제도	93
(1) 개 요	93
(2) 권한기관 및 권한	93
(3) 토지에 대한 권리 형태	94
4. 조세제도	97
(1) 개 요	97
(2) 주요세목	97
(3) 주요 세목의 내용	98
5. 외국인투자법	103
(1) 입법 취지	103
(2) 투자 관련 법령	103
(3) 투자의 법적 보장	103
(4) 분쟁해결	104
6. 이전가격법	104
(1) 개 요	104
(2) 본법의 주요 내용	104
결 어	109
도 표	111
참 고 문 헌	115
[참고자료] 카자흐스탄 법규법 원문	119

서 문

1. 연구의 목적

카자흐스탄은 구소련으로부터 독립 이후 중앙아시아 국가 중 시장 경제를 가장 충실히 이행해 왔고, 그 결과 2000년 이후 눈부신 경제 성장을 이루고 있다. 또한 카자흐스탄은 넓은 영토와 풍부한 천연자원을 보유하고 있으며, 구소련시대부터 많은 고려인들이 거주하고 있는 나라이다. 또한 우리 기업이 2000년 이후 가장 활발하게 투자한 국가 중 하나이기도 하다. 이러한 이유로 우리 정부기관, 대학교, 연구소 뿐 아니라 우리 기업에게도 카자흐스탄은 연구가치가 있을 뿐 아니라 잠재가능성이 큰 투자국가로 관심을 받고 있다. 하지만 아직까지 우리나라에는 카자흐스탄에 대한 연구가 부족한 실정이다. 특히, 현재 카자흐스탄을 이해하는데 가장 기본적이면서도 중요한 정부조직 및 법제도에 관한 기초적인 연구도 이루어지지 않고 있다.

본 연구의 목적은 카자흐스탄에서 기업 활동을 하고 있거나 하려고 하는 개인 또는 기업들에게 카자흐스탄의 통치구조와 법체계 및 법제도에 대한 정보를 제공하고, 정부, 각부, 각국가위원회 및 각 청의 기능과 역할에 대해 소개하고, 각 정부기관의 관련 집행 법률의 주요 내용에 대해 소개하고자 함에 있다. 또한 실무상 외국인투자자가 카자흐스탄에서 사업을 하면서 자주 접하게 되는 법률문제에 대한 보다 체계적인 지식을 제공하는 것을 목적으로 한다.

본 연구는 카자흐스탄에서 사업을 하거나 하려고 하는 기업 이외에도 카자흐스탄 연구에 관심을 가지고 있는 대학, 연구기관 등에게도 카자흐스탄의 법체계와 관련한 유용한 정보를 제공하는 것을 목적으로 하고 있다.

2. 연구의 범위

본 연구는 제1장에서 카자흐스탄의 개요에 대해 일반현황, 경제현황, 통치제도 및 법률 환경에 대해 간략히 언급하였다.

일반현황은 카자흐스탄의 지리, 기후, 행정구역, 인종, 종교 및 언어 등에 대한 기초적인 정보를 제공하는 것으로 범위를 정하였으며, 경제현황에 대해서는 2000년 이후 카자흐스탄 경제성장률 대한 통계자료를 중심으로 카자흐스탄의 경제현황을 간략히 소개하는 것으로 하였다. 한편, 통치제도와 관련하여서는 입법, 행정, 사법기관 및 대통령의 기능 및 권한 등에 대해 간략히 소개하는 것으로 범위를 정하였으며, 법률 환경과 관련하여서는 카자흐스탄 법제도의 기본적인 특징에 대해 언급하였고, 카자흐스탄의 법원(法源)에 대해 소개하였다. 본 연구의 제1장에서 가장 중점을 둔 부분은 카자흐스탄 법률 환경에 대한 부분이다.

본 연구는 제2장 정부조직과 관련 집행 법률에 대해 각부 및 각청의 기능과 과제 및 관련 집행 법률에 대해 소개하는 것으로 연구범위를 제한하였다.

본 연구는 제3장 주요 관련 집행 법률의 내용에서 여러 관련 집행 법률 중 가장 쓰임새가 많은 법률을 선택하여 그 주요 내용을 소개하는 것으로 하였다. 특히, 본장에서 외환관리법, 지하자원법, 주민고용법, 카자흐스탄 국제계약법, 경쟁 및 독점제한법 등은 실무를 하면서 논의가 되었던 내용을 대부분 포함시켰다.

본 연구 제4장은 외국인이 카자흐스탄에서 사업을 하면서 가장 자주 접하게 되는 법률분야를 선택하여 소개하였다. 노동법, 세법, 토지 제도는 실무상 카자흐스탄에서 사업을 하면서 알아야 될 필수적인 내용들을 전부 포함시키려고 노력하였다. 이 밖에 외국인투자보장법과

2009년 1월 1일부터 효력을 발생하고 있는 이전가격법에 대한 내용도 소개하였다. 이전가격법은 카자흐스탄과 수출입계약을 하고 있는 기업들에게 유용한 정보를 제공할 수 있을 것이다.

3. 연구의 방법

본 연구는 기본적으로 문헌조사 및 관련 법령의 검토를 기초로 진행되었다.

또한, 문헌 등의 불충분한 부분에 대해서는 현지변호사와의 세미나 및 인터뷰 등을 통하여 불충분한 부분을 보완하였다.

카자흐스탄의 법률 환경은 우리나라에 비해 아직까지 여러 부분에서 열악한 실정이다. 특히, 참고할만한 법률 관련 서적이 현저히 부족할 뿐 아니라 관련 논문 역시 매우 빈약한 실정이다. 따라서 본 연구를 진행함에 있어 해당 법령을 제외하고는 관련 법률 서적 및 논문을 참조하기는 현실적으로 어려움이 많았다. 이러한 문제를 보완하기 위해 카자흐스탄 법률이 명확하게 규정하고 있지 않은 부분 등에 대해서는 러시아 관련 문헌 등을 참고하였다.

본 연구는 특별히 실무에 도움이 될 수 있도록 구성하도록 노력하였고, 카자흐스탄 관련 실무를 하면서 고객들로부터 질의를 받은 내용을 대부분 포함시키려고 하였다. 따라서 본 연구에서 소개된 내용은 대학교, 연구소 뿐 아니라 실무에서도 매우 긴요하게 활용될 수 있을 것으로 생각된다.

제 1 장 카자흐스탄의 개요

1. 일반현황¹⁾

(1) 지 리

카자흐스탄은 중앙아시아의 북부에 위치하고 있다. 국가면적은 2,724,900 평방미터로서 세계에서 9번째로 크다. 러시아, 중국, 미국, 아르헨티나, 브라질, 캐나다, 인도, 오스트레일리아 다음을 차지하고 있다. 카자흐스탄의 국토면적은 한반도의 약 12배, 남한의 약 27배에 달한다.

카스피해나 아랄해를 바다로 간주하지 않는다면, 카자흐스탄은 완전한 내륙국가이다. 카자흐스탄은 동으로는 중국, 북으로는 러시아, 서로는 카스피해, 남으로는 키르기스스탄, 투르크메니스탄 및 우즈베키스탄과 접경하고 있다. 러시아와는 6,467킬로미터, 중국과는 1,460킬로미터, 키르기스스탄과는 980킬로미터, 투르크메니스탄과는 380킬로미터, 우즈베키스탄과는 2,300킬로미터의 국경을 접한다.

카자흐스탄 동쪽 끝에는 알타이 산맥과 천산산맥이 있고, 서쪽 끝에는 카스피해가 접한다. 8,500개의 크고 작은 강이 흐르고, 7개의 큰 강은 길이가 1,000킬로미터에 이른다. 우랄강과 엠마강은 카스피해로 흘러들어가고, 시르다리아강은 아랄해로 들어간다. 한편, 이르트쉬, 이섬, 토볼강은 북극해로 흘러간다.

카자흐스탄에는 48,000개의 호수가 있는데, 이중 아랄해, 발하쉬, 자이산, 알라콜, 텐기즈, 셀레텐기즈 등이 가장 큰 호수들에 속한다.

1) 김일겸, 카자흐스탄 정치와 경제, 학민사, 14-24쪽 참조.

(2) 지형 및 기후

스텝은 카자흐스탄 국토의 26%를 차지하고 있으며, 사막이 44%, 반사막이 14%를 차지하고 있다. 대개 카자흐스탄의 중앙부는 사막이 위치하고 있다.

카자흐스탄은 전형적인 대륙성 기후를 지니고 있어서, 여름에 남부 지방에서는 영상 40도, 겨울에 북부지방에서는 영하40도의 기온을 나타낸다. 한편, 1월 평균기온은 영하 19-4도이고, 7월 평균기온은 19-26도이다.

강수량은 전반적으로 적어서, 남부지방은 연간 250밀리미터, 북부는 350밀리미터 정도 이다. 강우량의 80%는 여름에 집중된다. 알마티의 강수량은 629밀리미터 정도이다.

카자흐스탄의 이러한 기후조건은 밀 재배에 적합해서 구소련 시대에 주요한 곡물 생산지였고, 현재는 카자흐스탄은 세계 10대 곡물 수출국 중 하나이다. 카자흐스탄의 경작지 면적은 일본의 전체 면적과 비슷한 38만 평방미터로서, 연간 1,500만 톤 정도의 곡물을 생산한다. 또한 이러한 기후는 축산에도 적합하다.

(3) 행정구역

카자흐스탄의 행정단위는 14개의 주로 구성되어 있다. 이중 가장 큰 주는 카라간드주이다.

카자흐스탄에는 총 86개의 시, 168개의 구, 181개의 빠솔록(поселок)²⁾, 7681개의 농촌거주지(сельский населенный пункт)가 있다.

1997년부터 카자흐스탄의 행정수도는 카자흐스탄 북쪽에 위치하고 있는 아스타나시이고, 아스타나시에는 약 50만명 이상이 거주하고 있

2) 빠솔록은 카자흐스탄 행정구역 단위 중 하나로서 용어에 대한 정확히 정의하지는 않고 있다. 다만, 우리의 “읍” 정도 규모를 생각하면 될 것으로 생각된다.

다. 한편, 알마티시는 카자흐스탄의 구수도로서 특별시의 지위를 가지고, 약 1백 20만 명이 거주하고 있다.

(4) 인구 및 민족

카자흐스탄의 인구는 2009년 5월 기준으로 약 15,847,952명이다.

카자흐스탄은 다민족국가로서 약 130여 민족이 거주하고 있고, 약 59.2%를 카작인들이 차지하고 있고, 25.6% 러시아인, 2.9% 우크라이나인, 2.9% 우즈베크인, 1.5% 위그르인, 1.5% 타타르인, 5% 기타 민족 등으로 구성되어 있다.

(5) 종교

카자흐스탄은 헌법으로 종교의 자유를 보장하고 있다.

한편, 헌법에 의거 카자흐스탄은 세속국가이나, 국민의 약 70%가 이슬람교도이고, 이들 중 대부분은 순니파이다. 이슬람 이외에도 기독교가 25% 정도 차지하고 있다.

(6) 언어

카자흐스탄의 공식언어는 카작어이나, 국민의 대부분이 러시아어를 구사할 수 있다.

2. 경제현황 개관

카자흐스탄은 1991년 독립이후 사회주의 경제체제를 청산하고 시장 경제를 선택하였다. 1993년에 자국 화폐인 텡게를 도입하였으나, 1995년까지 상당한 정도의 인플레이션을 경험하게 되었다.

카자흐스탄 경제는 1990년대 말까지 어려움을 겪다가 2000년 이후 작년 세계 금융위기 전까지 매년 10% 대의 성장을 이루었다.

하지만, 카자흐스탄은 석유수출 증대에도 불구하고 세계 금융위기의 영향으로 금융 및 건설부분이 부실화되었고, 2008년 GDP 성장률은 3.1%로 2007년 GDP 성장률 8.9%에 비해 큰 폭으로 하락하였다.

한편, 세계 경제침체의 지속으로 2009년 연평균 GDP 성장률은 2% 대의 성장률이 전망된다.

카자흐스탄 경제는 에너지 자원분야의 성장에 힘입어 발전하였다. 하지만 카자흐스탄 경제의 가장 큰 문제 중 하나가 에너지 자원과 광업에 지나치게 의존하고 있다는 점이다. 이는 카자흐스탄 산업이 다양하게 발전하지 못하게 되는 원인 중 하나가 되고 있고, 향후 카자흐스탄이 극복해야할 과제 중 하나이다.

3. 통치제도 개관

(1) 개 요

카자흐스탄은 민주공화국이며, 법치국가이며(헌법 제1조), 대통령제 국가이다(헌법 제2조).

통치기구는 입법, 행정, 사법부로 구분된다.

(2) 의회(Парламент)

1) 구성, 임기 및 선거

카자흐스탄의 입법기관은 의회이다. 의회는 하원(Мажилис)과 상원(Сенет)로 구성되어 있고(헌법 제50조 제1항), 상원의 임기는 6년이고, 하원의 임기는 5년이다(헌법 제50조 제5항).

상원의원(Депутат Сената) 은 각주(область), 공화국시(город республиканское значение) 및 수도에서 2명씩 선출되며, 7명의 상원의원은 대통령이 임명한다(헌법 제50조 제2항). 하원은 77명의 하원의원(депутат мажилиса)로 구성된다. 67명의 하원의원은 지역구이고, 나머지 10명은 정당명부식 비례대표로 선출된다(헌법 제50조 제3항).

하원의원은 보통, 평등, 직접, 비밀선거로 선출된다. 하원의원 선거는 현 의회의 권한종료 2월 이전에 종료되어야 한다(헌법 제51조 제1항).

상원의원은 간접, 비밀선거로 선출된다. 선출된 상원의원의 절반은 3년마다 재선된다(헌법 제51조 제2항).

2) 상 하의원 자격요건

상원의원이 되기 위한 조건은 카자흐스탄 시민권을 취득한 지 5년 이상이 되고, 30세 이상이며, 고등교육을 받았고, 직장에서의 근무경력이 5년 이상이어 하여, 해당 지역에 3년 이상 거주하고 있는 카자흐스탄 시민이어야 한다. 한편, 하원의원이 되기 위한 요건은 선거일에 25세 이상의 카자흐스탄 시민이면 된다(헌법 제51조 제4항). 동일인이 상원의원과 하원의원을 겸할 수 없다(헌법 제50조 제4항).

3) 권 한

(가) 상원과 하원의 합동회의

- 카자흐스탄 대통령의 제청에 따라 헌법의 채택 및 수정;
- 헌법 법률(конституционные законы)의 채택 및 수정;
- 공화국예산의 승인 및 예산의 변경;
- 대통령이 반대한 법률안 또는 법률 조항에 대한 논의 및 투표;
- 대통령의 제청으로 상하원 각각 총수의 2/3 이상의 찬성으로 1년 이내의 기간으로 대통령에게 입법권 위임;

제 1 장 카자흐스탄의 개요

-
- 대통령의 총리 및 중앙은행 총재 임명 동의;
- 정부의 프로그램에 대한 총리의 보고 승인 또는 거부³⁾;
- 의회 의원 총수의 1/5 이상의 발의로 상하원 각각 2/3 이상이 찬성한 경우 또는 헌법으로 정한 경우, 정부불신임의 의결 정족수가 됨;
- 전쟁과 평화의 문제 결정;
- 대통령의 제청으로 평화 및 안보 유지를 위한 국제의무 이행을 목적으로 카자흐스탄 군대의 이용에 대해 결의;
- 국민투표에 대한 제안;
- 카자흐스탄 헌법소베트의 헌법의 적법성에 대한 연례보고를 들을 수 있는 권리;
- 의회의 공동위원회의 설치 및 각 위원장의 임면 및 위원회의 보고를 들을 수 있는 권리(헌법 제53조).
-
- (나) 하원 심의 의결 후 상원에 회부
-
- 법률안 채택;
- 공화국 예산안 논의와 예산안의 집행 및 변경에 대한 논의;
- 세목의 신설 및 폐지;
- 카자흐스탄의 행정-영토 체제 문제 결정절차;
- 훈장, 작위부여 및 국가상징 등의 결정;
- 차관문제 및 경제 원조 등의 결정;
- 사면;
- 국제조약의 비준(헌법 제54조).

3) 상하원 각각 2/3 이상의 찬성으로 정부의 프로그램을 반복적으로 거부할 경우, 이는 정부불신임을 의미하게 된다.

• (다) 상 원

- 대통령의 제청으로 대법원장, 대법원 판사 임면권;
- 대통령이 임명한 검찰총장, 국가안보위원장 임명동의권;
- 검찰총장, 대법원장 및 대법원 판사의 면책특권 취소;
- 지방대표기관의 권한 조기 종료;
- 최고사법위원회(Высший Судебный Совет)에 2명의 의원 파견;
- 하원이 발의한 대통령 탄핵 문제의 심의 및 그 결정의 상하원 공동회의에 회부(헌법 제55조) 등.

• (라) 하 원

- 법률안의 심의 결정 및 심의;
- 대통령의 제청으로 중앙선거위원회 위원장, 부위원장, 사무총장 및 위원 임면;
- 대통령 선거 공고;
- 대통령에 대한 반역죄 상정(헌법 제56조) 등.

(3) 정 부

1) 기 능

카자흐스탄 정부는 집행권한을 가지며, 집행기구체제를 지도하며, 집행기구 활동의 감독을 수행한다(헌법 제64조 제1항). 정부는 그 활동에 대해 카자흐스탄 대통령에 대해 책임을 지고, 헌법 제53조 제6항에 규정된 경우에 의회에 대해서도 책임을 진다(헌법 제64조 제2항).

정부의 권한, 조직절차 및 활동에 대해서는 헌법법률로 정한다(헌법 제64조 제3항).

2) 구 성

카자흐스탄 정부는 헌법이 정한 절차에 의거 대통령이 구성한다(헌법 제65조 제1항).

정부의 구조와 구성은 총리 선임 후 10일 이내에 총리가 대통령에게 제안한다.

3) 권 한

- -
 - 사회-경제, 국방, 사회질서 유지에 관한 기본 방향을 결정;
 - 의회에 공화국 예산 및 예산 집행 보고서의 제출;
 - 하원에 법률안의 제출 및 법률의 이행 보장;
 - 국가소유재산의 관리;
 - 대외정책 수행 대책 마련;
 - 각부, 각 청과 기타 중앙 및 지방 집행기관 활동 감독;
 - 각부, 각 청 및 기타 중앙 및 지방 집행기관 법규의 전부 또는 일부 효력의 취소 및 중지;
- 정부에 소속되지 않는 중앙집행기관장의 임면;
기타 헌법, 법률 및 대통령령으로 정부에 부과된 기능의 수행 등
(헌법 제66조).

(4) 법 원

1) 지 위

카자흐스탄에서 재판은 법원에서만 수행하고(헌법 제75조 제1항), 사법권은 민사, 형사 및 기타 법률이 정한 형태의 재판을 수행한다(헌법 제75조 제2항).

한편, 사법권은 헌법, 법률, 기타 법규 및 국제조약 기초하여 발생한 모든 분쟁에 대하여 영향을 미친다(헌법 제76조 제2항).

2) 구 성

카자흐스탄에서 법원은 대법원(Верховный суд) 지방법원으로 구성되고(헌법 제75조 제3항), 특별법원의 설치는 허용되지 아니한다(헌법 제75조 제4항).

(5) 대통령

1) 지 위

대통령은 국가의 수반이고, 국가의 대내외 정책의 기본 방향을 결정하며, 국내와 국외에서 카자흐스탄을 대표한다(헌법 제40조 제1항).

대통령은 민족과 국가권력의 상징이고 수호자이며, 헌법의 안정성을 보장하고, 인간과 시민의 권리와 자유를 보장한다(헌법 제40조 제2항).

2) 자격요건

대통령의 자격요건은 카자흐스탄 국민으로서 40세 이상의 연령, 카자흐스탄 언어를 자유롭게 구사하고, 대통령 선거 직전까지 카자흐스탄에 15년간 거주하고 있어야 한다(헌법 제41조 제2항).

3) 주요 권한

- 카자흐스탄의 대내 외정책의 상황 및 기본 방향에 대해 국민에게 연두교서를 할 권리;
- 의회 선거의 지정;
- 최초 의회의 소집;
- 비정기상하원 합동회의 소집;

- 상원이 제출한 법률에 대해 15 영업일 이내 서명, 법률의 공포 및 거부권 행사;
- 의회의 승인을 얻어 총리 임면;
- 총리의 제청으로 정부구성의 결정, 정부 각료의 임면;
- 정부에 포함되지 않는 중앙 집행기구의 조직, 운영, 재조직;
- 의회의 승인을 얻어 중앙은행 총재의 임면;
- 상원의 승인을 얻어 검찰총장, 국가안보위원회 위원장의 임면;
- 외교 대표의 임명 및 소환;
- 예산집행감독위원회 위원장 및 2명의 위원 임명(임기 5년);
- 국가프로그램의 승인;
- 총리의 제청으로 단일재정시스템의 승인;
- 공화국 국민투표 수행 결정;
- 국제조약의 협상 및 서명;
- 최고국군통수권자;
- 군최고사령관의 임면;
- 훈장 등의 수여;
- 사면권;
- 안보소베트, 최고사법소베트 및 기타 자문협의기구의 구성;
- 기타 헌법 및 법률에 따른 권한의 수행 등(헌법 제44조).

4. 법률제도 개관

(1) 카자흐스탄 법제도의 기본 특징

1) 대륙법계

카자흐스탄의 법률체계는 대륙법계에 속하고, 일반적으로 헌법분야, 민사법분야, 형법분야, 행정법분야 등의 실체법과 및 민사소송법, 형

사소송법 등 절차법 분야의 영역으로 구분된다. 따라서 카자흐스탄의 법률체계는 대륙법계를 취하고 있는 우리의 법률체계와 유사한 특징을 가지고 있다.

2) 구소련 및 러시아 법제도의 영향

카자흐스탄의 법제도의 특징 가장 큰 특징 중 하나는 구소련법제도 및 러시아법제도의 영향을 많이 받고 있다는 점이다. 또한 소련의 붕괴 후에도 카자흐스탄의 법제도는 상당부분 러시아 법제도의 영향을 받아 러시아법제도와 상당부분 유사한 특징을 가지고 있다.

3) 민상합일주의

카자흐스탄에서는 우리와 달리 민법과 상법이 구분되지 않은 민상합일주의이다. 따라서 카자흐스탄 민법의 주요 특징 중 하나는 민법에서 회사 등 영리법인 등에 대해서도 규율하고 있으며, 우리법상의 민사시효, 상사시효 등으로 구분하지 않고, 단기시효, 일반시효, 장기시효 등으로 구분하는 특징을 가진다.

4) 외국인투자자의 법적보장

카자흐스탄에서도 외국인투자보장법 등으로 과실송금, 자국에서 사업 활동을 수행하는데 있어 내국인과 평등한 대우, 외국인투자자에 대한 조세혜택, 불리한 법률변경으로부터의 보호, 사유화 참여 보장 등을 통해 외국인 투자자의 권리를 보호하고 있다.

5) 불완전한 법치주의

카자흐스탄에서는 법적용 등에 있어 아직까지 완전한 법치주의라고 말하기 어려운 부분이 있다. 특히, 실무상 재판의 공정성 및 집행가능

성 등에 있어 문제가 있기 때문에 카자흐스탄 투자 시 법적 리스크로서 고려되어야 할 것으로 판단된다.

(2) 법원(法源)

1) 도입

카자흐스탄 헌법은 헌법, 법률, 기타 법규, 국제조약 및 헌법 소베트(нормативные постановления Конституционного Совета) 및 대법원 명령(нормативные постановления Верховного Суда)을 효력을 가지는 법(действующее право)으로 규정하고 있다(헌법 제4조).

- 한편, 카자흐스탄 법규법(Закон О нормативных правовых актах)에서 규정한 법규 효력의 우선순위는 다음과 같다⁴⁾:

- 헌법;
 - 헌법 개정법(законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию);
 - 헌법 법률(конституционные законы)⁵⁾, 헌법 법률의 효력을 갖는 대통령령⁶⁾;
 - 코드(кодексы);
 - 법률(законы) 및 법률의 효력을 갖는 대통령령;
 - 의회 명령(нормативные постановления Парламента и его палат);

4) 카자흐스탄 법규법은 법규를 “законодательные акты” “подзаконные нормативные акты(시행령)”로 구분하고 있다. “законодательные акты”에는 헌법법률, 헌법법률의 효력을 갖는 대통령령, 코드, 법률, 법률의 효력을 갖는 대통령령, 의회명령, 상하원 명령이 포함된다.

5) 헌법법률은 우리의 헌법 부속법에 해당한다.

6) 카자흐스탄에서는 대통령령도 헌법법률의 효력을 갖는 대통령령, 법률의 효력을 갖는 대통령령, 일반적인 대통령령으로 구분하여 대통령에게 광범위하고도 강력한 효력을 갖는 행정입법권을 부여하고 있다.

-
- 대통령령(нормативные указы Президента);
- 정부령(нормативные постановления Правительства);
- 부령(нормативные правовые приказы министров);
- 조례(нормативные правовые постановления акиматов);
- 규칙(нормативные правовые решения акимов).

한편, 법규법에는 헌법소베트 및 대법원의 명령은 법규의 효력 순위에 포함되어 있지 않다. 하지만 헌법소베트 명령은 헌법에 기초하는 바, 헌법을 제외한 어떠한 법규도 헌법소베트의 명령에 위배될 수 없다(법규법 제4조 제6항).

법규간에 내용이 서로 위배되는 경우에 법적 효력이 우선하는 법규가 적용된다. 동일한 법적 효력을 갖는 법규간에 내용이 서로 위배되는 경우에 신법 우선의 원칙이 적용된다(법규법 제6조).

카자흐스탄 헌법에 의거 모든 법률, 카자흐스탄이 비준한 국제조약은 공포되어야 한다. 시민의 권리, 자유 및 의무와 관련된 법규의 공포는 강행요건이다(헌법 제4조).

법령 공고를 위한 공식간행물은 의회 정기간행물(Ведомость), 대통령령집(Собрание актов Президента РК), 정부령집(Собрание актов Правительства РК), 중앙집행기구령집(Собрание актов центральных исполнительных органов) 및 기타 중앙국가기관령집(Собрание актов центральных государственных органов)이다.

이 밖에 입찰을 통해 법령 공고에 대한 권리를 가지는 정치출판물이 법령을 공고할 수 있다(법규법 제30조 제2항).

2) 헌 법

현행 카자흐스탄 헌법은 2009. 8. 30. 국민투표로 채택이 되었고, 1995. 9. 5.부터 효력을 발생하였다. 현행 헌법의 효력발생으로 1993년 헌법은 효력을 상실하게 되었다.

(가) 지 위

헌법은 최고의 법적 효력을 가지고 카자흐스탄 전역에서 효력을 발생한다(헌법 제4조). 카자흐스탄에서 효력을 발생하는 어떠한 법규도 헌법에 위배되어서는 안 되고, 헌법은 정치, 사회, 경제, 문화 등 삶의 전 영역에 대해 영향을 미친다(헌법 제12조).

(나) 구 성

카자흐스탄 헌법은 전문과 6개의 편으로 구성되어 있고, 제1편 총칙(제1조 내지 제9조), 제2편 인간과 시민(제10조 내지 제39조), 제3편 대통령(제40조 내지 제48조), 제4편 의회(제49조 내지 제63조), 제5편 정부(제64조 내지 제70조), 제6편 헌법 소베트(제71조 내지 제74조), 제7편 법원 및 재판(제75조 내지 제84조), 제8편 지방국가운영 및 지방자치(제85조 내지 제89조), 제9편 부칙 및 경과규정(제90조 내지 98조).

2) 법률(Закон)

(가) 의 의

- 카자흐스탄에서 가장 중요하고 안정적인 사회관계를 규율하는 것은 의회 또는 국민투표로 채택되는 법률이다. 법률은 카자흐스탄 법체계의 근간을 이루고 있고, 가장 많은 부분을 차지하고 있다.
- 카자흐스탄 헌법은 법률은 다음의 사회, 국가생활과 관련된 문제에 대해 채택된다고 밝히고 있다:
 - 자연인 및 법인의 권리주체, 민사상 권리, 의무, 책임의 주체;
 - 소유권 및 기타 물권 관계;
 - 국가기관 및 지방자치단체의 조직 및 활동의 근거;
 - 과세 관련 문제;
 - 국가예산 문제;

화국 도시 및 수도에서 투표에 참석한 유권자의 수 2/3 이상이 찬성한 경우 채택된 것으로 간주된다(헌법 제91조).

나) 헌법 법률 및 헌법 법률의 효력을 갖는 대통령령

카자흐스탄 1995년 헌법은 헌법 법률의 지위에 대해서 구체적으로 규정하고 있다. 헌법 법률의 헌법의 대상에 포함되는 문제에 대해 좀 더 구체적으로 규정하고 있다. 헌법 법률은 상원과 하원 각각 총수 2/3 이상의 찬성으로 채택되는 점에서 일반 법률과 차이가 있다.

다) 코드

카자흐스탄 법규법은 코드는 매우 중요한 사회관계를 규율하는 법규라고 규정하고 있다(법규법 제1조 제5항).

코드는 예산, 민법, 민사소송, 결혼-가족법, 토지법, 세법 등과 같이 매우 중요한 사회 관계를 규율한다.

카자흐스탄 법규의 법적 효력 순위에서 코드가 일반 법률보다 우선 순위에 있다는 점은 카자흐스탄 법규의 특징 중 하나이다. 따라서 코드와 일반법률에 달리 규정되어 있는 경우 코드가 우선한다(법규법 제6조 제2항).

라) 법률 및 법률의 효력을 갖는 대통령령

일반 법률은 카자흐스탄에서 가장 많은 수를 차지하는 법률의 형태이고, 사회적으로 중요한 관계를 규율한다. 일반 법률은 헌법 법률 및 코드와 관계되지 않은 문제에 대해 채택된다.

일반 법률은 의회 의원 과반수의 찬성으로 채택된다(헌법 제62조 제5항).

3) 의회 명령(Нормативные постановления Парламента РК и его палат)

카자흐스탄 의회 및 의원의 지위에 관한 헌법 법률에 의거 의회의 상원과 하원은 자신의 권한에 관련된 문제에 대해 명령을 채택할 권한을 가진다(동 헌법법률 제13조).

의회 명령은 헌법 및 법률에 위배되어서는 안된다(헌법 제62조 제7항).

4) 대통령 법규(атқы, documents)

법률의 효력을 갖는 대통령령(указы) 이외에 카자흐스탄 대통령은 카자흐스탄 전역에 효력을 발생하는 대통령령 및 처분(распоряжение)을 채택할 수 있다(동 헌법법률 제20조 제1항).

한편, 법률적 효력을 가진 대통령령이 법률과 동일할 효력을 발생하는데, 대통령령 및 처분은 법률과 동일할 효력을 가지지 아니한다.

대통령령은 법규에 포함되는데 비해 대통령 처분은 법규에 포함되지 아니한다. 대통령 처분은 법규에는 포함되지 않지만 카자흐스탄 전역에서 법적 효력을 발생한다.

• 카자흐스탄 대통령령의 범위는 아래와 같다:

• 헌법으로 부여한 권한;

• 국가 권력 기관 등의 합의된 기능의 보장에 관한 문제;

• 의회, 정부 및 기타 국가기관의 권한에 포함되지 않은 문제;

• 카자흐스탄의 경제, 사회 및 정치 발전에 관한 전략적 문제의 해결(대통령에 관한 헌법법률 제22조 제1항);

대통령령은 서명, 공포 후 10일을 경과하여 카자흐스탄 전역에서 효력을 발생한다(대통령에 관한 헌법법률 제25조 제1항).

5) 정부 법규(Нормативные постановления Правительства РК)

헌법, 법률, 대통령령 및 대통령처분의 이행을 위해 정부는 명령(постановление)을 채택할 수 있고, 총리는 처분(распоряжение)을 발할 수 있다(헌법 제69조).

정부의 권한 범위 내에서 채택된 정부명령 및 총리의 처분은 카자흐스탄 전역에서 효력을 발생한다(정부에 관한 헌법 법률 제10조 제4항). 이때 정부 명령 및 총리 처분은 헌법, 법률, 대통령령 및 처분에 위배되어서는 아니된다(헌법 제69조 제3항).

6) 각부 및 중앙국가기관의 법규(Нормативные правовые приказы министров РК и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов)

각부 및 중앙국가기관은 권한범위 내에서 법규를 제정할 수 있다. 각부 및 중앙국가기관의 법규는 각부 장관 또는 중앙국가기관 수장의 명령(нормативные приказы) 형태로도 제정될 수 있다.

각부 장관 및 중앙국가기관 수장의 명령(приказы)이 시민의 권리, 자유 및 의무와 관련이 있고 강제적 성격을 가진 경우에 해당 명령은 반드시 법무부에 등록되어야 한다. 해당 명령의 등록은 효력 발생 요건이다(법규법 제38조).

7) 조례(Нормативные правовые решения маслихатов) 및 규칙(нормативные правовые решения акимов)

카자흐스탄의 지방 입법기관은 조례를 제정할 수 있고, 지방의 수장은 규칙을 제정할 수 있다. 조례와 규칙은 해당 지방에서만 효력을 발생한다.

조례와 규칙이 시민의 권리, 자유 및 의무와 관계되고, 강행적인 성격을 가진 경우에 해당 조례와 규칙은 법무부에 등록되어야 하고, 등록은 조례와 규칙의 효력 발생 요건이 된다(지방운영법 제37조 제7항).

8) 헌법소베트 결정(решение)

카자흐스탄 헌법 법원은 1993년 헌법에 의거 설치되었으나, 1995년 헌법으로 헌법 소베트의 설립과 함께 사라지게 되었다.

헌법소베트의 조직과 활동은 헌법 및 헌법소베트에 관한 헌법법률에 의해 규율된다.

헌법소베트는 법원의 요청이 있는 경우에 위헌여부에 대한 판단을 한다(헌법 제78조).

헌법소베트의 결정은 헌법소베트의 헌법에 의거한 권한의 수행과 관련된 결정(итоговые решения, которыми осуществляются конституционные полномочия Конституционного Совета), 과 헌법소베트의 기타 권한으로 수행되는 결정이 있다(헌법소베트에 관한 헌법법률 제31조 제2항).

헌법소베트의 결정은 명령(постановление), 의견(заключение) 및 교서(послание)의 형태가 있다. 이 중 명령은 법원(действующее право)의 일부이다.

헌법에 의거한 권한의 수행과 관련된 헌법소베트의 결정은 채택일로부터 카자흐스탄 전역에서 효력을 발생한다. 헌법소베트의 기타 권한으로 수행되는 결정의 효력 발생 절차는 헌법소베트가 정한다.

대통령은 헌법소베트의 결정을 거부할 수 있다. 다만, 대통령의 거부 시 헌법소베트 위원 2/3이상이 찬성한 경우에 헌법소베트의 결정은 채택된 것으로 간주된다(헌법 제73조 제4항).

9) 대법원 판결(Нормативные постановления Верховного суда РК)

카자흐스탄 헌법 제4조 및 법규법은 대법원 판결도 법원으로서 인정하고 있다.

10) 국제조약

카자흐스탄 헌법은 카자흐스탄이 비준한 국제조약은 국내법에 우선한다고 명시하고 있다(헌법 제4조 제3항). 따라서, 카자흐스탄이 비준한 국제조약도 카자흐스탄의 법원 중 하나가 된다.

- 한편, 한국과 카자흐스탄 간 체결된 국제조약 및 협정은 다음과 같다:
 - 한-카자흐스탄 문화협력 협정(1995. 5. 16.);
 - 한-카자흐스탄 외교관 및 공무원 비자협정(2007. 4. 19. 정부령으로 승인);
 - 한-카자흐스탄 상호투자보호협정(1996. 3. 20.);
 - 한-카자흐스탄 과학 및 기술협력협정(1996. 5. 16.);
 - 한-카자흐스탄 원자력에너지 평화적 사용협정(2004. 9. 20. 정부령으로 승인);
 - 한-카자흐스탄 경제발전 및 협력기금차관협정(1999. 8. 24.);
 - 한-카자흐스탄 카자흐스탄에서의 한국자원봉사자활동협정(2006. 9. 20.);
 - 한-카자흐스탄 형사사건에 대한 상호사법공조조약(2003. 11. 13.);
 - 한-카자흐스탄 범죄자인도조약(2003. 11. 13.);
 - 한-카자흐스탄 이중과세방지협정(1997. 10. 18. 체결, 1998. 7. 9. 비준, 1999. 4. 9.부터 효력발생.

11) 상관습

카자흐스탄 민법은 상관습도 법원으로 인정하고 있다(민법 제3조).

제 2 장 정부조직과 관련 집행법률⁸⁾

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

(1) 내무부

1) 기본 과제 및 기능

카자흐스탄에서 내무부의 기본 과제와 기능에 대해서는 “카자흐스탄 내무부 규정(Положение о Министерстве внутренних дел Р К)”에 규정되어 있다.

(가) 기본 과제

카자흐스탄 내무부의 기본 과제는 사회질서 및 사회안보 유지, 범죄 및 마약의 퇴치, 마약, 무기에 대한 감독, 시민과 단체의 권리의 보장이다(동규정 제2항).

(나) 기본 기능

교통수단의 등기절차 및 기술검사의 기준 정함;
교통수단 사용자의 등록;
운전면허 시험 관리 감독;

8) 카자흐스탄에서는 정부조직은 각부(министерство), 각국가위원회(государственный комитет) 및 각청(агентство)로 구분하고 있으나, 명확히 구분 기준에 대해서는 언급하고 있지 않다. 다만, “국가운영공화국기구시스템 완성에 관한 대통령령” 제3358호에서 국가운영공화국기구에 각부, 각국가위원회 및 각처를 포함시키고 있다. 차이점은 각부의 수장은 장관(министр)이고, 각국가위원회 및 각처의 수장은 위원장(председатель)이라고 부른다. 또한, 몇몇 국가위원회 및 처의 위원장은 부총리를 겸하고 있다. 예를 들어, 정보통신처 위원장은 카자흐스탄 부총리를 겸하고 있다. 다만, 각부, 각국가위원회 및 각처간의 서열상 차이는 없다. 한편, 용어의 사용과 관련하여 “агентство”는 영어의 “agency”에 해당하는바, 이하에서는 “청(廳)”으로 번역하도록 한다.

제 2 장 정부조직과 관련 집행법률

-
- 법률 위반 및 범죄예방 활동;
- 범죄 수사 관련 업무;
- 카자흐스탄 시민권 취득 관련 서류의 검사 및 등록;
- 카자흐스탄 시민의 해외 거주를 위한 출국 및 외국인에 대한 비자 발급;
- 카자흐스탄 시민, 공무원, 외국인 또는 무국적자 등이 규정된 카자흐스탄의 입출국절차, 거주 및 경유 절차의 준수 여부 감독;
- 외국인노동자의 채용과 관련하여 법인의 관련 규정 준수여부 감독;
- 카자흐스탄에서 거주하는 외국인에게 비자 발급과 관련하여 관련 규정 준수여부 감독;
- 법인에게 컬러복사기, 폭발물, 맹독성 물질의 취득, 보관, 운송, 반입 및 반출에 대한 허가서 발급;
- 법인에게 일반인용 및 업무용 무기의 보관, 운송, 반입 및 반출에 대한 허가서 발급;
- 법인에게 마약물질의 사용에 대한 허가서 발급;
- 개인에게 일반인용 무기의 취득, 보관, 소지, 반입 및 반출에 대한 허가서 발급 등(동규정 제12항).
-

2) 관련 집행법률

카자흐스탄 내무 기관법(Закон Об органах внутренних дел РК)⁹⁾;

내무부 군대법(Закон О Внутренних войсках Министерства внутренних дел)¹⁰⁾.

9) 동법에 의거 카자흐스탄 내무부는 사회질서와 안보의 유지, 범죄행위의 예방 및 근절, 인간과 시민의 자유와 관련이 침해 방지 등의 임무를 맡고 있다(동법 제1조).

10) 동법에 의거 카자흐스탄 내무부 군대는 내무부에 단일 시스템으로 편입되고, 내무부 군대는 개인, 사회 및 국가의 안전을 보장하고, 인간과 시민의 자유와 권리를 침해로부터 보호하는데 있다(동법 제1조).

(2) 외무부

1) 기본 과제 및 기능

카자흐스탄 외무부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 카자흐스탄 대통령 제1118호에 규정되어 있다.

- (가) 기본 과제
 - 카자흐스탄 대외정책의 개념 및 기본 방향 수립 및 대통령 및 정부에 제안;
 - 카자흐스탄 대외정책노선 실현;
 - 카자흐스탄의 대외경제정책의 실현에 협조;
 - 카자흐스탄의 국제위상 강화에 협력;
 - 카자흐스탄의 권리 및 이익 보호;
 - 외국에서 카자흐스탄 국민 및 법인의 이익 보호;
 - 외교적 수단으로 카자흐스탄의 주권, 안보, 영토적 완전성의 보장 및 국제무대에서 외국과의 관계에서 카자흐스탄의 정치, 경제 및 기타 이익의 보장;
 - 카자흐스탄 대통령을 위해 대외정치 및 경제 전략의 수립 및 제안
 - 과 카자흐스탄 대통령의 국제적 주도권의 실현;
 - 외국 및 국제단체와 카자흐스탄의 외교 및 영사관계 실현 등.
- (나) 기본 기능
 - 외국 및 국제기구에 대하여 카자흐스탄의 대표;
 - 카자흐스탄의 국제조약의 협상 및 체결의 조직;
 - 국제조약 체결, 이행, 변경, 중단 및 종료에 대한 제안의 준비와 절차에 의거 대통령 또는 정부의 심의를 위해 해당 안의 제출;

제 2 장 정부조직과 관련 집행법률

- 카자흐스탄의 국제기구 활동, 국제회의, 국제포럼 등의 참여 보장; 국제사회의 일원으로서 범지구적, 지역적 문제의 해결에 있어 역할 제고;
- 카자흐스탄 및 외국에서 국제법 및 카자흐스탄 법령에 의거 영사기능의 수행;
- 외국에 거주하는 카자흐스탄 국민과의 관계 발전;
- 국제관계에서 카자흐스탄 법령의 정비에 관한 의견 제시 등.

2) 관련 집행법률

- 국적법(Закон О гражданстве РК)¹¹;
- 국경법(Закон О Государственной границе РК)¹²;
- 언론법(Закон О средствах массовой информации)¹³;
- 국제조약법(Закон О международных договорах РК)¹⁴.

(3) 법무부

1) 기본 과제 및 기능

법무부의 기본 기능에 대해서는 법무부조직법(Закон Об органах юстиции)에 규정되어 있다.

- 11) 본법에 의거한 외무부의 권한은 외국에 거주하는 자들로부터 카자흐스탄 시민권과 관련한 신청서 및 필요서류 접수, 외국에 거주하는 카자흐스탄 시민의 국적상실에 대한 등록 등이다(동법 제31조).
- 12) 본법에 의거한 외무부의 권한은 카자흐스탄 시민, 외국인 및 무국적자가 카자흐스탄의 국경을 이동할 수 있는 권한에 대한 서류의 작성 및 기타 관련 업무의 수행이다(동법 제24조).
- 13) 본법에 의거한 외무부의 권한은 외국언론의 대표사무소 및 기자들의 등록업무 수행이다(본법 제24조).
- 14) 본법에 의거한 외무부의 권한은 국제조약 체결의 대외정책의 합목적성에 대해 의견을 주고(본법 제3조), 국제조약의 체결과 관련하여 외국 및 국제단체와 접촉을 하며(본법 제6조), 국제조약의 이행에 대해 전반적인 관리 및 감독을 수행한다(본법 제20조).

(가) 기본 기능

①

②

카자흐스탄 법무부의 기본 기능은 ④ 법령정비, ⑤ 국제조약의 법적 보장 및 ⑥ 국제사법공조의 조율, 등기업무, 법률조력, 형집행 관련 업무, 지적재산권의 보장 등으로 구분될 수 있다.

- 법무부의 구체적 기본 기능은 아래와 같다:
- 법안의 연구 및 검토;
- 법안의 연구 등을 목적으로 국가기관 전문가들 및 외국전문가들의 초청;
- 정부 및 총리의 위임을 받아 정부 관련 법규에 대한 유권해석(официальное разъяснение нормативных актов Правительства);
- 법령 정보화 및 시스템화, 법령정보의 컴퓨터 시스템 작업;
- 국가기관과 단체들간의 법률분야 학술연구의 조율;
- 카자흐스탄의 법령에 의거 외국과의 사법공조에 관한 국제조약의 준비, 조직, 체결 및 이행;
- 카자흐스탄의 보증하에 체결되는 대출계약 등의 법률 검토;
- 카자흐스탄 법률과 외국법률의 조화 및 통일성에 관한 문제의 분석;
- 카자흐스탄에 체결한 국제조약의 내용을 국내법령에 반영;
- 절차에 의거 지적재산권의 상호보호에 관한 국제조약의 체결;
- 판사의 선발 및 배치;
- 라이선스법에 의거 법률전문가(судебный эксперт)에 대한 라이선스의 부여;
- 범죄예방과 관련하여 국가기관과 단체의 학술연구업무의 조율;
- 법인, 지사 및 연락사무소의 등록 및 등기부 작성;
- 호적등본의 등록, 주민등록증의 교부;
- 국가기관의 등록된 법규목록의 공고;

제 2 장 정부조직과 관련 집행법률

- 부동산에 대한 권리 및 거래의 등기, 카다스트라¹⁵⁾ 업무의 수행, 질권의 설정 등기;
- 국가공증인의 선발, 교육 및 배치, 라이선스법이 정하는 절차에 따라 변호사 라이선스의 발급, 중지 및 취소 결정;
- 국가공증소의 관리 감독, 개인공증소 지원, 공증행위의 적법성 감독;
- 라이선스법에 의거 사업형태에 따른 라이선스 부여;
- 동사무소(орган записи актов гражданского состояния)직원의 선발, 교육 및 배치;
- 공식문서에 대한 아포스틸(апостиль);
- 형의 집행 관련 업무;
- 지적재산권에 대한 법령정비에 대한 제한;
- 지적재산권에 대한 학술연구의 보장;
- 지적재산권 문제에 대한 국제협력;
- 저작권의 등록;
- 실시권계약의 등록;
- 특허 업무를 수행하는 기관에 대한 감독 등.

2) 관련 집행법률

- 국제조약법(Закон О международных договорах РК)¹⁶⁾;
- 동산담보등기법(Закон О регистрации залога движимого имущества)¹⁷⁾;
- 법규법(Закон О нормативных правовых актах)¹⁸⁾;

15) 우리의 토지 및 건물대장과 비슷하다.

16) 본법에 의거 카자흐스탄이 가입하려고 하는 국제조약 및 국제조약안은 유관기관과의 합의 후 반드시 카자흐스탄 법무부의 법률검토를 거쳐야 한다(본법 제3조).

17) 본법에 의거 동산담보에 대한 등기 담당기관은 법무부 산하 기관이 된다(본법 제1조).

18) 본법에 의거 법규안이 강행규정의 성격을 가지거나, 시민의 자유와 권리에 관계

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

- 변호사법(Закон Об адвокатской деятельности)¹⁹⁾;
- 공증법(Закон О нотариате)²⁰⁾;
- 사단법인법(Закон Об Общественных объединениях)²¹⁾;
법인, 지사 및 연락사무소 등록법(Закон О государственной регистрации юридических лиц и учётной регистрации филиалов и представительств)²²⁾;
- 신앙 및 종교의 자유법(Закон о свободе вероисповедания и религиозных объединениях)²³⁾.

(4) 재무부

1) 기본 과제 및 기능

- 카자흐스탄 재무부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 재무부 규정(Положение о Министерстве финансов)에 명시되어 있다.
- (가) 기본 과제
 - 예산의 집행 및 보고;
세수 확보, 사회보장국가기금에 의무연금 등의 납입 확보;
주류, 담배 및 개별적인 석유 관련 제품의 생산 및 유통의 관리;
세관 문제의 관리;

되어 있거나, 기업활동을 통제하는 경우 반드시 법무부의 법률검토를 거쳐야 한다(본법 제14조).

19) 본법에 의거 법무부는 변호사 활동에 대한 라이선스를 발급한다(본법 제9조).

20) 본법에 의거 법무부는 공증활동에 대한 라이선스를 발급한다(본법 제32조).

21) 본법에 의거 법무부는 공화국 및 지역 사단법인, 외국 및 국제 비영리비정부단체의 지사 및 연락사무소의 등록업무를 수행한다(본법 제13조).

22) 본법에 의거 법무부는 법인, 지사 및 연락사무소의 등록을 수행한다(본법 제5조).

23) 본법에 의거 법무부는 카자흐스탄의 2개 주 이상에서 활동하는 종교단체 및 종교단체가 설립한 종교교육기관, 사원(성당) 등의 등록업무를 수행한다(본법 제10조).

제 2 장 정부조직과 관련 집행법률

-
- 국가가 보증한 차입에 대한 관리;
- 국가자산의 처분;
- 국가매수의 관리;
- 파산절차의 감독(은행, 보험사 및 연금기금 제외);
- 회계분야 업무의 감독;
- 국가자산에 대한 모니터링 수행;
- 불법자금세탁 및 테러지원 자금에 대한 재무모니터링 수행 등(동규정 제10항).
-
- (나) 기본 기능
- 공화국 예산 집행의 조직;
- 공화국예산에 관한 법률안의 준비작업에 참여;
- 정부차관의 규모, 형태 및 조건의 결정;
- 정부부채의 상환규모 등의 결정;
- 국가보증의 제공;
- 국가보증으로 이루어진 차관의 등록;
- 국가가 보증한 비국가차입에 대한 의무의 이행보장;
- 정부차관과 관련한 협상 및 계약 서명;
- 국채의 발행;
- 세관 분야 활동에 대한 라이선스 발급;
- 회계 분야 활동에 대한 라이선스 발급;
- 주류 및 담배의 생산 및 유통과 복권 사업에 대한 라이선스 발급;
- 국유기업의 정관 등의 승인;
- 대외경제에 사용되는 물품용어집의 작성;
- 국가수매 리스트의 작성;
- 국가재산과 관련되는 이권(조광)계약(договор концессии)의 목록

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

- 작성;
- 카자흐스탄 납세자 명부 작성;
- 국유기업에 대하여 국유재산의 권리의 주체(권한기관);
- 국유재산의 사유화에 대한 결정 및 수행;
- 국가소유재산에 대한 매매계약체결;
- 관세법에 의거 세관행정의 수행;
- 대외무역 세관통계의 수행;
- 조세채무에 대한 강제 압류의 수행;
- 조세법 위반 퇴치 문제와 관련된 카자흐스탄의 국제의무 이행;
- 개인 및 법인에 대하여 조세채무의 발생, 이행 및 종료에 대한 설명;
- 권한범위 내에서 외환관리의 수행;
- 물품에 대한 관세가 정확히 부과되었는지에 대한 감독;
- 카자흐스탄 국경을 통과하는 물품 및 운송수단에 대한 합리적인 감독;
- 국가수매에 관한 법령 준수 여부에 대한 감독;
- 국가보증제공 조건 및 절차 준수에 대한 감독;
- 예산 및 국가보증차입 등이 목적에 부합하고 효율적으로 사용되었는지에 대한 감독;
- 국가수매계약 체결 전에 입찰의 재검토 및 입찰결과의 취소에 대한 결정 등(동규정 제11항).

2) 관련 집행법률

외환관리법;

카자흐스탄 국제외환기금, 세계개발은행, 국제금융협회, 다자간 투자보장단체, 투자분쟁조정국제센터, 유럽개발은행, 아시아개발은행, 이슬람개발은행 회원법(Закон О членстве РК в Международн

ом валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации, Международной ассоциации развития, Многостороннем агентстве гарантии инвестиций, Международном центре по урегулированию инвестиционных споров, Европейском банке реконструкции и развития, Азиатском банке развития, Исламское банке развития)²⁴).

(5) 노동사회보장부

1) 기본 과제 및 기능

카자흐스탄 노동사회보장부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 노동사회보장부규정(Положение о Министерстве труда и социально • й защиты населения)에 명시되어 있다.

(가) 기본 과제

• 노동, 노동의 보장과 보호, 고용, 사회적 보호, 연금 및 사회보장,
• 의무사회보험, 국민의 이민 등에 관한 정책 수립, 운영 및 분야별
• 조율 등(동규정 제9항).

(나) 기본 기능

노동, 노동의 보장과 보호와 관련된 문제에 대한 조언;

노동의 보장과 보호에 관련된 법규의 제정;

보건부와 합의하여 18세 미만의 청소년에게 노동이 금지되는 업무

24) 본법에 의거 재무부는 카자흐스탄 정부를 대신하여 차관을 유치하고, 기타 다른 형태의 금융을 이용한다. 또한 카자흐스탄을 대신하여 국제개발은행, 국제개발협회, 국제투자보장협회, 유럽개발은행, 아시아개발은행 등에 지급을 보장한다(본법 제2조).

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

- 목록 및 중노동 업무목록 등의 작성;
- 보건부와 합의하여 여성에게 노동이 금지되는 업무목록 작성;
- 국내노동시장 보호를 위해 투자계약프로젝트의 검토;
- 카자흐스탄 정부가 정한 범위 및 절차에 의거 외국인노동자 고용
• 귀터의 할당;
- 카자흐스탄 라이선스법이 정한 절차에 의거 외국으로 인력 송출과
• 관련한 업무에 대한 라이선스 발급 및 취소;
- 노동자의 직업숙련도 향상 및 직업재교육 수행;
- 장애 등급의 결정, 장애원인, 노동상실정도 등의 결정;
- 연금지급의 감독;
- 사회보험국가기금의 재무건전성 감독;
- 사회보장비 지급의 여부 결정;
- 사회보장비 지급의 감독;
- 사회보장비 지급을 위한 서류의 진정성 감독등(동규정 제10항).

2) 관련 집행법률²⁵⁾

노동사회보장부가 명시적으로 집행법률의 권한기관으로 명시된 법률이 없다.

(6) 국방부

1) 기본 과제 및 기능

카자흐스탄 국방부의 기본 기능에 대해서는 카자흐스탄 국방법(Закон Об обороне и Вооруженных Силах РК)에 규정되어 있다.

25) 카자흐스탄 법률에서 몇몇 국가기관의 경우, 명시적으로 집행법률의 권한기관을 명시하고 있지 않은바, 이 경우에는 권한기관의 집행법률 부분을 삭제하기로 한다.

- (가) 기본 기능
- 국방 정책의 수립;
- 군사독트린, 군대의 발전 전략 등의 수립;
- 단일 군사-기술정책의 수행;
- 국방을 목적으로 경찰활동의 수행;
- 국방지출에 대한 감독;
- 군사학교의 활동 등의 감독;
- 국방산업 발전 프로그램 개발 및 이행에 참여;
- 군대의 적법성 및 법질서의 준수 여부 감독;
- 군인가족에 대한 사회적 법적 보장;
- 국방 및 군대 문제에 대한 법규의 제정 및 이행의 감독 등(동법 제22조).
- 2) 관련 집행법률
- 국경법(Закон О Государственной границе РК)²⁶);
- 수색법(Закон О оперативно-розыскной деятельности)²⁷);
- 테러방지법(Закон О борьбе с терроризмом)²⁸);
- 국방법(Закон Об обороне и Вооруженных Силах РК)²⁹).

26) 본법에 의거 국방부는 카자흐스탄 영공을 방어하고, 카자흐스탄 군대의 카자흐스탄 국경 방어를 보장한다(본법 제24조 제4항).

27) 본법에 의거 국방부 수색기관은 다른 기관과 함께 수행활동을 수행한다(본법 제 6조).

28) 본법에 의거 국방부 및 국가안보위원회, 내무부, 대통령보호국(Служба охраны Президента)는 대테러방지에 직접적인 권한을 갖는다(본법 제4조).

29) 본법에 의거 국방부는 군대의 군사-정치 및 군사-경제 운영을 수행하는 중앙집행 기구이다(본법 제22조).

(7) 농업부

1) 기본 과제 및 기능

카자흐스탄 농업부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 농업부 규정(Положение Министерства сельского хозяйства РК)에 명시되어 있다.

- (가) 기본 과제
- 농업정책의 수립;
- 농업경쟁력을 가지는 제품생산 장려 및 지원;
- 농업단지에 대한 정보 및 조언 제공;
- 농업 분야의 운영과 관련하여 분야별 조율 등(동규정 제12항).
- (나) 기본 기능
- 수자원의 이용 및 보호에 대한 관리;
- 수자원의 모니터링, 하천(수자원)대장의 작성;
- 곡물수출에 대한 라이선스 발급;
- 유해유기물처리제(화학유독물)의 목록작성 및 등록;
- 동물계 이용에 대한 허가서 발급;
- 동물계 대장의 작성 및 모니터링;
- 희귀종 및 멸종위기에 있는 동물의 반출입에 대한 허가서 발급;
- 어구(漁區) 개설 허가증 발급;
- 어획 및 기타 동물포획에 대한 허가서 발급;
- 가축유행병의 모니터링 및 가축유행병 상황의 연구;
- 수의검역을 받아야 하는 조류제품에 대하여 수의서류의 발급;
- 수의 표본 목록의 작성;

-
- 산림자원 제공에 대한 입찰의 수행;
- 단일산림국가목록의 작성, 산림국가모니터링의 수행;
- 특별히 보호되는 지역에 대한 카다스트라 작성;
- 수자원 이용 및 보호에 대한 국가정책의 이행에 참여;
- 농촌 사회인프라 건설 및 농촌주민의 생활환경 개선;
농촌 발전 잠재력 모니터링 등(동규정 제13항).

(8) 교육과학부

1) 기본 과제 및 기능

- 카자흐스탄 교육과학부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 카자흐스탄 교육과학부 규정(Положение о министерстве образования и науки РК)에 명시되어 있다.
- (가) 기본 과제
 - 교육에 관한 국민의 헌법상 권리와 자유의 보장;
 - 청소년 정책의 수립;
과학 및 청소년 정책에 있어 국제공조의 실현;
 - 교육 분야에서 국제프로그램의 개발 및 실현;
 - 대학의 학생 선발절차 및 기준 승인과 혁신적인 교육프로그램 도입하는 대학들의 경쟁 유도;
 - 초등, 중등, 고등교육의 학생 선발규칙 승인;
학년도의 시작 및 종료의 결정;
교직원 증명서 규칙의 승인;
교원 재교육 및 능력 향상의 수행;
해외 교육 절차 확정;

(9) 운송통신부

1) 기본 과제 및 기능

운송통신부의 기본 과제 및 기능은 운송통신부 규정에 명시되어 있다.

- (가) 기본 과제
- 운송, 통신분야의 정책의 수립 및 이행;
- 운송, 통신분야의 분야간 조율;
- 운송안보의 보장;
- 운송, 통신분야의 국제공조(동규정 제13조).
- (나) 기본 기능
- 국제, 국내정기승객화물운송수단 노선의 등록;
- 외국의 운송인에게 카자흐스탄 영토 통과 허가서의 발급;
- 카자흐스탄이 비준한 국제조약에 의거 카자흐스탄 운송인에게 외국의 영토 통과 허가서 발급;
- 중량이 크고 규모가 큰 운송수단(외국 운송수단 포함)의 카자흐스탄 영토 운송에 대한 특별허가서 발급;
- 카자흐스탄이 비준한 국제조약에 의거 국제차량운송과 관련하여 무허가시스템 국가³¹⁾에서 등록된 외국차량이 카자흐스탄에 임시 진입 시 이에 대한 등록 및 등록증의 발급;
- 카자흐스탄을 경유하여 운송을 하는 외국운송인에게 카자흐스탄 통과에 대한 허가서 발급;
- 위험한 화물의 운송을 수행하는 운송수단 운전자에 대한 교육;

31) 당사국들이 국제조약으로 일방 국가에서 타방국가의 자동차가 임시 진출입 시 이에 대해 별도의 허가서를 요구하지 않는 시스템을 의미한다.

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

- 도로 부분 투자 및 사회정책의 이행;
- 카자흐스탄 국가수매법에 의거 자동차 전용도로 건설, 보수 및 유지에 관한 업무;
- 카자흐스탄에서 활동 중인 외국항공사, 그 지사 및 연락사무소의 등록;
- 항공기 소유자에게 비행 유효기간 증명서의 발급;
- 새로운 기종의 민간항공기에 대하여 공장시험, 국가 및 사용시험을 거친 후 증명서의 발급;
- 민간외국항공기에 대하여 카자흐스탄 영공에서 일회성 비행의 허가서 발급;
- 항공기, 비행장, 공항의 소유권 취득, 리스, 위탁경영, 기타 이용권에 대한 허가서의 발급;
- 항공사 직원에 대해 직업적 활동을 수행할 수 있는 확인서의 발급;
- 카자흐스탄 민간 항공기의 등록 및 항공기에 대한 권리 및 거래의 등록;
- 카자흐스탄 국기를 달고 운항할 수 있는 권리에 대한 허가서의 발급;
- 선박 명칭 허가서의 발급;
- 유료고속도로의 건설 및 이용에 대한 관리;
- 고속도로 이용규칙 준수 여부 감독;
- 국제항공운송에 대한 감독;
- 항공안전보장에 대한 감독 등(동규정 제14조 및 제15조)

(10) 에너지자원부

1) 기본 과제 및 기능

에너지자원부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 카자흐스탄 에너지자원부규정에 명시되어 있다.

• (가) 기본 과제

• 전기에너지, 원자력에너지, 광물자원, 열에너지단지, 석탄, 석유화학, 석유가스 산업 및 원자력에너지 이용 등과 관련한 정책의 개발 및 수행;

• 전기에너지, 원자력에너지, 광물자원, 열에너지단지, 석탄, 석유화학 석유가스 산업 및 원자력에너지 이용 등과 관련하여 분야간 조율;

• 열에너지단지 발전의 보장;

• 카자흐스탄의 에너지 안보 및 독립 보장;

• 광물자원산지의 재생 및 광물자원의 합리적 이용(동규정 제13항).

• (나) 기본 기능

• 전기에너지의 이용, 지리연구, 지하자원의 이용, 원자력 에너지의 이용 등에 대한 정책 수행;

• 정부의 위임을 받아 외국의 해당 기관과 석유 수출을 위한 송유관 및 기타 운송수단의 건설 및 이용 등에 대한 협상 및 합의서 체결; 석유산지 개발프로젝트에 의거한 석유 채굴에 대한 관리;

• 카자흐스탄 국내시장에 대한 원유공급량의 결정;

• 지하자원이용 및 석유사업수행에 관한 계약의 이행과정 등에 대해 카자흐스탄 정부에 연례보고서 제출;

• 탄화수소 원료 채굴에 관한 산지 개발프로젝트의 개발 및 승인 절차의 결정;

• 지하자원사용 권리의 제공 및 석유사업수행과 관련된 계약에서 카자흐스탄의 이익 대리;

• 법령이 정한 절차에 의거 지하자원의 탐사, 채굴, 공동탐사, 공동 채굴에 대한 권리의 부여;

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

- 원자력에너지의 이용과 관련된 법규의 제정 및 적용;
- 방사능 안보와 관련하여 부처간 업무조율;
생산물분배협정조건에 대한 입찰요건목록의 작성 및 정부의 승인을 위해 제출;
- 송전소 등의 기술설비 상태 및 이용에 대한 감독;
- 연료-에너지 자원의 효율적 이용에 대한 감독;
- 지하자원이용자의 계약조건 이행에 대한 모니터링 및 감독;
- 지하자원에 대한 모니터링;
- 지하자원의 합리적인 이용에 대한 감독;
원자력 에너지의 이용과 관련된 법규의 준수 여부 감독;
- 원자력 에너지의 이용 시 안전 문제, 핵무기 비확산 및 핵물질의 감독의 문제에 대해 다른 국가기관 및 국제기구 등과 협력;
- 원자력 에너지의 이용과 관련한 물품 및 서비스의 수출입에 대한 감독;
방사능 안전 및 라이선스 조건 규범의 준수 여부 감독 등

(11) 보건부

1) 기본 과제 및 기능

- 보건부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 보건부 규정에 명시되어 있다.

(가) 기본 과제

보건, 의료, 제약 교육 분야에 대한 정책의 수행;
국가가 보장하는 범위 내에서 무료의료혜택의 제공;
보건 분야에서의 국제협력 등.

• (나) 기본 기능

- 보건, 의료서비스 향상, 의약유통, 의학 및 약학 등과 관련한 정책의 실행;
- 보건주체의 등록;
- 보건주체의 활동을 독립적으로 수행할 수 있는 개인 및 법인의 등록;
- 보건 관련 증명서의 발급;
- 5년마다 보건 관련 전문가들에 대한 증명서 검사;
- 의사 및 약사 시험의 수행;
- 의료서비스 분야의 감독;
- 약품 유통의 감독 등.

• 2) 관련 집행법률

• 시민사회보장법.

(12) 산업무역부

1) 기본 과제 및 기능

• 산업무역부의 활동에 대해서는 산업무역부 규정에 명시되어 있다.

• (가) 기본 과제

- 국가의 산업발전과 관련한 국가정책의 수립;
- 혁신사업에 대한 국가지원 정책의 수립;
- 경제 발전을 위한 투자환경의 조성;
- 산업, 무역 관련 부처간 기능 조율 등.

(나) 기본 기능

- 투자에 대한 국가적 지원의 수행;
- 특별경제구역 조성에 관한 단일국가정책의 수행;
- 특별경제구역에서의 토지 사용료의 결정;
- 투자혜택제공에 대한 결정;
- 무기 및 폭발물 유통에 대한 라이선스 발급;
- 카자흐스탄 수출통제에 관한 법령에 의거한 수출입물품에 대한 라이선스 발급;
- 국가건설표준의 개발;
- 건설을 위한 설계 요건의 승인 등.

(13) 환경부

1) 기본 과제 및 기능

- 환경부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 환경부 규정에 명시되어 있다.

(가) 기본 과제

- 환경의 개선, 생태계의 보호;
- 환경보호, 자원이용과 관련하여 국가정책의 실현 및 부처간 기능 조율;
- 환경보호 관련한 법령의 정비;
- 환경보호와 관련된 국제협력의 강화;
- 환경보호와 관련된 정보시스템의 개발 등.

- (나) 기본 기능
- 국가환경평가의 수행;
천연자원이용과 관련하여 권한범위 내에서 라이선스 발급 동의,
- 계약 체결 동의;
- 환경보호와 관련된 용역수행에 대한 라이선스 발급;
- 오존파괴물질의 수출입에 대한 허가서 발급;
- 수자원 이용에 대한 감독;
- 자원이용자 및 환경오염원 목록 작성;
카자흐스탄의 환경관련 법률 준수에 대한 환경 감독의 수행;
지하자원 보호 감독 등.

(14) 경제예산기획부

1) 기본 과제 및 기능

- 경제예산기획부의 기본 과제 및 기본 기능에 대해서는 경제예산기획부 규정에 명시되어 있다.
- (가) 기본 과제
- 카자흐스탄의 사회-경제 발전의 전략적 목적, 우선순위 및 기본 방향의 연구;
- 국가의 재정, 투자 계획 수립;
- 국제 경제 및 금융관계의 관리 등.

(나) 기본 기능

- 국가예산의 계획 및 분석;
- 국가자산 운영 정책의 수립;

1. 각부의 기능 및 과제와 관련 집행법률

-
- 국가 사회-경제 발전계획의 수립;
- 국가 관리 시스템의 수립;
- 국가공무원 급여시스템 개선안의 수립;
- 거시경제지표의 분석;
-
- 투자프로젝트 우선예산집행목록의 작성;
-
- 예산투자의 모니터링 및 효율성 평가;
-
- 예산투자프로젝트의 경제평가 수행;
- 비상국가예산의 수립;
- 예산신청서 작성 절차의 수립 등.

(15) 비상상황부

1) 기본 과제 및 기능

- 비상상황부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 비상상황부 규정에 명시되어 있다.

(가) 기본 과제

-
- 비상사태의 예고 및 종료에 관한 국가 정책 수립 및 실현.

(나) 기본 기능

-
- 화재안전에 대한 점검 수행;
- 건축물 준공 시 화재안전 기준에 부합하는지 여부 검사 참여;
- 비상사태의 경고 및 종료에 대한 감독의 수행;
- 화재안전에 관한 기술적 규정 감독 등.

(16) 체육관광부

1) 기본 과제 및 기능

체육관광부의 기본 과제 및 기능 대해서는 체육관광부 규정에 명시되어 있다.

- (가) 기본 과제
관광산업 및 스포츠 분야의 정책 수립.
- (나) 기본 기능
- 관광, 체육 분야의 관리;
- 관광, 체육에 관한 법령 정비에 대한 제안 고안;
- 관광, 체육 분야의 법안 준비에 참여;
- 관광, 체육 분야의 실무 경험을 일반화하여 법령에 반영;
관광 산업 종사자에 대한 증명서 발급 절차 규정;
체육과 관련한 안전규칙의 고안 및 승인 등.

(17) 문화정보부

1) 기본 과제 및 기능

- 문화정보부의 기본 과제 및 기능에 대해서는 문화정보부 규정에 명시되어 있다.

(가) 기본 과제

문화, 문화-역사유적의 이용 및 보호, 언어정책, 정보, 문서보관 업무 등과 관련된 국가정책의 수립;

2. 각 청의 기능 및 과제와 관련 집행법률

- 문화, 문화-역사유적의 이용 및 보호, 언어정책, 정보, 문서보관 업무 등과 관련하여 부처별 기능 조율 등.
- (나) 기본 기능
- 국가문화유적지의 등록;
- 문화재의 임시 반출입에 대한 허가서 발급;
- 카자흐스탄에 보급된 외국대중매체의 등록;
- 국가 문서의 임시 반출에 대한 허가서 발급;
- 역사적 가치를 지니는 문서의 보관 기간 및 폐기 절차의 결정 등.

2. 각 청의 기능 및 과제와 관련 집행법률

(1) 통계청

1) 기본 과제 및 기능

- 통계청의 주요 과제 및 기능에 대해서는 통계청 규정에 명시되어 있다.
- (가) 기본 과제
- 국가통계과 관련한 정책의 수립;
- 학문적 방법 및 국제 기준에 부합하는 단일통계정보시스템의 기능 보장;
- 국가기밀, 영리적 비밀 및 통계정보의 비밀성 보호의 보장;
- 통계지표의 신뢰성 보장 등.
- (나) 기본 기능
- 통계와 관련하여 외국, 국제단체 등과 협력 및 국가통계발전을 목적으로 외국 및 국제단체 등과 협정의 체결;

-
- 국제통계기준에 부합하는 통계방법의 개발;
국가통계에 대한 법규의 제정 등.

(2) 토지관리청

1) 기본 과제 및 기능

토지관리청의 주요 과제 및 기능에 대해서는 토지관리청 규정에 명시되어 있다.

-
- (가) 기본 과제
토지자원의 운영과 관련한 국가정책 수립에 참여;
토지자원 운영과 관련한 부처간 기능 조율 등.
-
- (나) 기본 기능
• 토지법령 적용 실무의 일반화 및 토지법령의 개선;
• 권한범위 내에서 국제단체에서 카자흐스탄의 이익 대변;
• 토지등기부의 구조, 내용 및 형식의 특정;
• 토지 모니터링의 수행;
• 국가토지카다스트라³²⁾ 업무의 수행;
• 토지의 제공 및 몰수 등과 관련하여 관련 법안의 준비;
• 석유송유관 건설에 대한 허가서 발급;
• 건물의 철거에 대한 허가서 발급;
• 토지 관련 행정법규 위반에 대한 심사 등.

32) 토지카다스트라는 우리의 토지대장과 유사하다.

(3) 정보통신청

1) 기본 과제 및 기능

정보통신청에 대한 기본 과제 및 기능에 대해서는 정보통신청 규정에 명시되어 있다.

- (가) 기본 과제
정보, 통신 분야의 국가 정책의 수립.
- (나) 기본 기능
 - 정보 및 “전자정부”와 관련한 국제협력의 발전;
 - 국제사회에서 통신 분야의 이익 보호;
 - 무선주파대역 이용 계획;
 - 통신료의 승인;
 - 통신 및 우편 분야의 자연독점 주체 활동의 감독;
 - 통신 및 우편 시장에서 특점적 지위를 가지는 시장주체의 서비스 가격의 통제 등.

(4) 자연독점규제청

1) 기본 과제 및 기능

- 자연독점규제청의 기본 과제 및 기능에 대해서는 자연독점규제청
- 규정에 명시되어 있다.

(가) 기본 과제

자연독점주체 활동의 감독 및 소비자 보호에 관한 국가정책 이행;
국가독점을 하는 국영기업에 대한 감독에 대한 국가정책 이행.

(나) 기본 기능

-
- 자연독점 및 국가독점 분야에서의 국가정책 수립;
- 자연독점 관련 법령 개선에 대한 제안;
- 자연독점 주체의 조직변경에 대한 제안;
- 자연독점과 관련되는 법령의 검토;
- 자연독점 주체의 등록업무;
- 자연독점주체의 주식의 취득에 대한 국가감독;
- 자연독점주체의 조직변경 및 청산에 대한 감독 수행;
- 자연독점주체의 요율 승인 등.

(5) 국가우주청

1) 기본 과제 및 기능

국가우주청의 기본 과제 및 기능에 대해서는 국가우주청 규정에 명시되어 있다.

- (가) 기본 과제
- 우주분야에서의 단일국가정책의 수립;
- 우주산업 발전방안 수립;
- 관련 법규의 정비;
- 우주분야사업에 대한 감독기능의 수행;
- 우주분야에서의 국제협력의 이행;
-

(나) 기본 기능

카자흐스탄 우주산업발전의 분석, 전망과 우주기술의 세계적 발전 추세의 연구;
정부에 우주산업의 우선 방향의 제안;

- 우주분야에서의 국제협력의 강화 및 권한범위 내에서 국제협정 등의 체결;
- 우주분야에 대한 법규의 연구 및 승인;
- 우주분야에 대한 프로젝트 검사의 수행;
- 우주분야 산업에 종사하는 법인의 활동 분석 등.

(6) 반독점청

1) 기본 과제 및 기능

반독점청의 기본 과제 및 기능에 대해서는 반독점청 규정에 명시되어 있다.

- (가) 기본 과제
- 경쟁보호, 불공정경쟁예방 등과 관련한 국가정책의 수립 및 이행;
- 소비자의 권리 보호;
- 경쟁 발전 및 반독점에 관한 국가기관 업무 활동의 조율;
- 경쟁 보호 및 반독점에 관한 국제협력이 이행;
- 반독점 관련 법령 이행 감독.
- (나) 기본 기능
- 경쟁보호 및 반독점 분야에서의 국가정책의 보장 및 이행;
- 경쟁을 제한하는 국가기관의 행위 차단;
- 반독점법의 요건에 위배되는 경제집중 차단을 위한 대책 수립;
- 해당상품시장에서 시장지배적 지위 악용의 예방 및 제거;
- 반독점 합의 및 불공정경쟁의 예방 및 중지;
- 반독점법의 정비 및 실무의 일반화와 법률에 적용;
- 시장지배적 지위를 가지는 시장 주체의 가격 형성의 모니터링 등.

제 3 장 주요 관련 집행법률

1. 도입

본장에서는 카자흐스탄 각부 및 각청의 집행법률 중 실무상 외국인 투자자의 입장에서 중요하다고 판단되는 법률을 선택하여 해당 법률의 입법취지 및 주요 내용 소개한다.

2. 주요 관련 집행법률의 검토

(1) 외환관리법(Закон О валютном регулировании)³³⁾

1) 입법취지

본법의 입법취지는 외환관리의 절차를 정하고 외환을 통제하기 위함이다(동법 서문).

2) 주요 내용

(가) 외환관리기관

카자흐스탄에서 외환관리기관은 카자흐스탄 중앙은행이다(동법 제5조 제1항). 또한 카자흐스탄 정부와 기타 국가기관이 자신의 권한 범위 내에서 외환관리 업무를 수행한다(동법 제5조 제2항).

카자흐스탄 중앙은행과 정부는 동법에 의거 자신의 권한범위 내에서 법규를 제정할 수 있고, 동법규는 카자흐스탄 거주자 및 비거주자

33) 카자흐스탄 외환관리법의 구성은 제1장 총칙(제1조 내지 제3조), 제2장 외환관리(제4조 내지 제12조), 제3장 외환거래의 기본 원칙(제13조 내지 제19조), 제4장 자본이동업무 및 계좌개설(제20조 내지 제26조), 제5장 외환통제(제27조 내지 제31조), 제6장 보칙(제32조 내지 제34조)으로 구성되어 있다.

에게 강제적으로 적용된다(동법 제5조 제3항).

한편, 카자흐스탄 중앙은행은 외환통제의 주요기관으로서 다음과 같

은 사항을 규정한다:

- 거주자의 외환이용 요건;
 - 거주자 및 비거주자의 외환업무수행 절차;
 - 카자흐스탄에서 비거주자의 외환업무수행 모니터링 절차;
- 외환거래에 관한 보고서 형식(동법 제5조 제4항).

한편, 카자흐스탄에서 외환거래를 하기 위해서는 중앙은행이 발급하는 라이선스를 취득하여야 한다(동법 제6조 제1항).

(나) 거주자간 외환거래

- 카자흐스탄에서 거주자간 외환거래는 다음과 같은 경우를 제외하고는 금지된다:
- 당사자중 일방이 카자흐스탄 중앙은행 및 재무부인 경우;
- 권한 은행 및 라이선스를 보유한 기관 등 외환거래를 수행할 수 있는 권리를 가진 주체와의 외환거래;
- 외환거래와 관련한 은행 수수료 및 은행의 외환 서비스에 관한 계약에 따른 위약금 등;
- 비거주자가 발행한 유가증권의 취득;
- 수출입과 관련된 커미션 계약에 따른 금전의 지급;
- 직원의 외국 출장비용의 지급 등(동법 제13조).

(다) 거주자와 비거주자간 외환거래

거주자는 비거주자와 카자흐스탄 관련 법령에 의거 자국화폐 및(또는) 외환로 거래를 수행할 수 있다(동법 제14조 제1항).

또한 비거주자는 동법이 정한 절차에 의거 제한 없이 거주자와의 거래를 통해 배당, 보수 등을 받을 수 있다(동법 제14조 제2항).

(라) 자본이동

비거주자가 카자흐스탄에 직접투자를 하는 경우 및 거주자가 외국에 직접투자를 수행하는 경우 동 투자는 등록이 되어야 한다(동법 제 22조). 또한 거주자가 비거주자에게 기간이 180일을 초과하는 대출을 받는 경우 및 비거주자가 거주자에게 대출을 받는 경우 동 거래는 등록이 되어야 한다(동법 제23조).

(마) 계좌개설

거주자는 제한 없이 권한 은행에서 외환계좌를 개설할 수 있고(동법 제25조), 비거주자 역시 제한 없이 텡게계좌 및 외환계좌를 개설할 수 있다(동법 제26조).

한편, 비거주자는 자신의 외국에 있는 자신의 계좌에서 카자흐스탄에 있는 자신의 계좌에 외화를 제한 없이 송금할 수 있고, 카자흐스탄에 있는 자신의 계좌에서 제한 없이 외국에 있는 자신의 계좌로 송금할 수 있다(동법 제26조).

(2) 지하자원법(Закон О недрах и недропользовании)³⁴⁾

1) 입법취지

본법의 입법취지는 지하자원의 사용과 관련하여 카자흐스탄의 이익을 보장하고, 지하자원의 보호 및 합리적인 이용 방법을 모색하고, 지

34) 카자흐스탄 지하자원법은 제1장 총칙(제1조 내지 제6조), 제2장 지하자원 관련 집행기관의 권한(제7조 내지 제8조), 제3장 지하자원이용자의 권리(제10조 내지 제20조), 제4장(삭제) (제21조 내지 제41조), 제4-1장 지하자원개발권 제공에 관한 입찰(제41-1조 내지 제4107조), 제5장 지하자원이용에 관한 계약(제42조 내지 제43조), 제6장 지하자원 및 환경의 보존과 지하자원의 연구와 사용(제47조 내지 제48조), 제7장 주민 및 직원의 안전(제54조), 제8장 지하자원국가기금(제55조 내지 제61조), 제9장 법적 조건(제62조 내지 제63조), 제10장 경과규정 및 보칙(제72조 내지 제74조)으로 구성되어 있다.

하자원사용자의 이익보호와 모든 경제부분의 균등한 발전을 위한 조건 형성 및 지하자원 이용에 관한 법적 기반 강화이다(동법 제2조).

2) 주요 내용

(가) 지하자원(광물자원)의 소유권

카자흐스탄 헌법에 의거 하층토 및 유용광물자원에 대한 소유권은 국가가 가진다(동법 제5조 제1항).

(나) 정부의 권한

- 지하자원과 관련된 카자흐스탄정부의 권한은 다음과 같다:
- 국가소유의 대상으로서 지하자원 국가기금의 운영;
- 지하자원의 이용 및 보호 규칙의 제정;
- 국가의 전략적 필요를 위한 지하자원 산지의 결정;
- 국가안보의 보장, 자연보호, 주민안전을 위해 지하자원 이용의 제한 및 미래 세대를 위한 지하자원 매장량 보호;
- 전략적 의미를 지니는 지하자원 산지 목록의 승인;
- 유용한 광물자원 목록의 결정;
- 지하자원개발자를 위한 별도의 세금 납입 절차 등의 결정;
- 지하자원개발권 제공 절차의 결정;
- 지하자원산지 목록의 결정;
- 계약 모델의 개발 및 승인 등(동법 제7조).

(다) 중앙집행기관의 권한

집행기관의 권한은 다음과 같다:

- 탐사, 채굴에 관한 지하자원개발권 제공을 위한 입찰의 조직;
- 지하자원개발자와 계약조건의 협상;

- 계약 관련서류의 검토;
- 계약의 체결 및 등록;
- 지하자원개발자의 계약조건의 이행에 대한 모니터링 및 통제;
- 지하자원개발권 양도에 대한 허가서의 발급;
- 법률이 정한 절차 및 근거에 의거 계약의 이행 및 해제의 보장;
- 카자흐스탄 정부에게 계약 이행 과정에 관한 연례보고서 제출;
- 지하자원이용에 관한 기술적 규정의 연구 등(동법 제8조).

(라) 지방 집행기관의 권한

지방 집행기관의 권한은 다음과 같다:

- 지하자원개발자에게 계약서에서 규정된 면적 및 기간 동안 토지 사용권의 제공;
- 권한 범위 내에서 지하자원개발자가 환경안보규칙, 고고학적 유물 및 기타 문화-역사적 유물보호 규칙을 준수하는지 여부 감독;
- 계약 체결 시 지방의 사회-경제 및 주민의 환경이익의 준수와 관련된 문제의 해결에 있어 지하자원개발자와 협상에 참여 등(동법 제9조).

(마) 지하자원개발권의 주체

지하자원개발권의 주체는 카자흐스탄 및 외국 자연인^① 및 법인이다 (동법 제11조 제1항). ^②

^③
(바) 계약의 형태

카자흐스탄에서 지하자원개발과 관련되어 작성되는 계약의 형태는 생산물분배계약(контракт о разделе продукции), 조광계약(контракт о концессии), 서비스계약(контракт о подряде и возмездном оказании услуг {сервисный контракт}) 3가지 종류가 있다.

계약의 체결, 이행, 변경 및 해지는 동법 및 민법에 따라 이루어진다(동법 제42조 제1항).

계약은 기본적으로 당사자의 합의로 작성되지만 관련 법률에 위배되어서는 아니된다(동법 제42조 제2항).

특히, 계약서에 하도급자 선정 시 동일한 조건 시 카자흐스탄 하도급자를 선정하여야 하고, 외국인 채용보다 자국 국민의 우선 채용에 대해 규정하여야 한다(동법 제42조 제2-4항).

(사) 계약 기간

탐사에 대한 계약기간은 6년까지 할 수 있고, 2회에 걸쳐 최대 2년까지 계약기간의 연장을 요청할 수 있다. 다만, 탐사 계약기간 연장 요청 시 계약기간 종료 3월 이전에 하도급자가 연장신청을 하여야 한다(동법 제43조 제1항).

채굴에 대한 계약기간은 25년까지 할 수 있다. 다만, 지하자원산지가 거대하고 큰 규모의 매장량을 가지고 있을 경우 5년까지 할 수 있다. 채굴에 대한 계약기간 연장을 위해서는 계약기간 만료 12개월 전에 지하자원개발자가 연장신청을 하여야 한다(동법 제43조 제2항).

지하자원의 발견 시 하도급인은 매장자원의 평가를 위해 필요한 기간동안 계약기간의 연장을 요청할 수 있다(동법 제43조 제3항).

계약기간의 연장 신청 시 해당기관은 신청서 접수 후 3월 이전에 신청서를 검토하여야 한다(동법 제43조 제4항).

(아) 계약의 변경 및 해지

전략적 의미를 지닌 산지에서 지하자원개발자의 행위가 카자흐스탄의 환경이익의 중요한 변화를 초래하거나 국가안보에 위협을 야기할 경우 유관기관은 카자흐스탄 경제이익의 회복을 위해 계약의 변경을 요구할 수 있다(동법 제45-2조 제1항).

한편, 유관기관은 다음의 경우 일방적으로 계약 해제를 요구할 수 있다:

- 하도급자가 탐사, 채굴 등의 중지 결정을 야기한 원인의 제거를 거부한 경우 및 원인의 제거를 못하거나 불충분하게 제거한 경우;
- 탐사, 채굴 등의 중지 결정을 야기한 원인의 제거가 불가능한 경우;
- 하도급자가 계약에서 정해진 의무의 중대한 위반을 한 경우 등(동법 제45-2조 제2항).

• (자) 지하자원개발자의 권리와 의무

지하자원개발자는 다음의 권리를 가진다:

- 계약에 의거 부여받은 권한 범위 내에서 지하자원개발에 관한 모든 법적 행위를 할 수 있는 권리;
- 자신의 판단에 따라 자신의 작업활동의 결과물을 이용할 수 있는 권리;
- 계약을 통해 부여받은 토지에 자원개발에 필요한 시설물을 설치할 수 있는 권리;
- 계약기간을 연장할 수 있는 권리;
- 동법이 정한 조건을 준수하면서 자신의 권리를 양도할 권리;
- 동법 및 계약이 정한 조건에 의거 자신의 활동을 종료할 권리 등 (동법 제62조).

• 지하자원개발자는 다음의 의무를 가진다:

- 지하자원개발과 관련하여 가장 효율적인 방법 및 기술을 채택할 의무;
- 지하자원개발 시 환경, 인간의 생활 및 건강의 안전을 보장할 의무;
- 자원개발산지를 계약의 목적에 맞게 이용할 의무;

- 계약서에 달리 정함이 없는 경우, 계약서의 등록 후 탐사 및 채굴에 착수할 의무;
- 카자흐스탄 법령에 의거 지하자원개발을 수행할 의무;
- 카자흐스탄 관련 기술규정에 부합하는 경우, 지하자원개발에 사용되는 설비 및 재료 등을 카자흐스탄에서 생산된 제품을 사용할 의무;
- 지하자원개발과 관련되는 용역이 카자흐스탄 비거주자가 제공하는 용역에 기준에 부합하고, 질적으로 동일한 경우, 자국업체가 제공하는 용역을 이용할 의무;
- 업무프로그램의 이행에 관한 정보를 유관기관에 제출할 의무;
- 문화-역사 유적을 보존할 의무;
- 지하자원개발 시 환경에 미치는 영향을 예고할 의무;
- 환경파괴에 대해 민사상 책임을 부담할 의무 등(동법 제63조 제1항).

(3) 주민고용법(Закон О занятости населения)³⁵⁾

1) 입법취지

본법의 입법취지는 주민 고용에 있어서 법적, 경제적 및 조직적 관계를 규율함에 있다(동법 서문).

2) 주요내용

(가) 고용에 관한 정책의 기본원칙

노동의 권리 및 직업선택에 있어 성별, 연령, 인종, 민족, 언어, 출생배경, 재산상태, 사회적 지위, 종교, 신념, 사회단체 소속 등에 상관없이 동등한 기회의 제공;

35) 주민고용법은 제1장 총칙(제1조 내지 제5조), 제2장 국가고용정책의 실현(제6조 내지 제12조), 제3장 실업자에 대한 국가의 사회보장(제14조 내지 제20조), 제4장 고용에 대한 감독(제21조 내지 제23조).

-
- 생산적인 고용, 실업자 감소 및 일자리 창출의 보장;
- 노동시장이 요구하는 인재의 육성;
- 새로운 일자리를 창출하는 사용자의 지원;
- 외국 인력송출업무에 대한 라이선스 발급;
- 외국노동자 채용에 대한 할당을 통해 국내 노동시장 보호;
- 경제, 사회정책과 고용문제의 조율;
- 단일 노동시장정보데이터의 작성;
- 고용문제 해결을 위한 국제협력에 조직;
- 국가고용문제를 위한 정책에 노 사 정의 참여 보장 등(동법 제4조).
-
- (나) 노동에 대한 권리의 보장
- 실업자에 대한 사회보장;
- 사회적 약자에 대한 고용 보장;
- 취업의 무료 알선;
- 무료직업교육 등(동법 제5조)
-
- (다) 중앙집행기관의 의무
- 중앙집행기관의 법적 지위, 권한은 카자흐스탄 정부가 정한다(동법 제6조 제1항).
- 중앙집행기관의 권한 및 의무는 다음과 같다:
- 고용 관련 방법적, 조직적 감독업무 수행;
- 단일 노동시장의 정보데이터에 의거 노동력의 수요 및 공급 예측;
- 공화국 주민고용 프로그램 개발;
- 국내노동시장 보호를 목적으로 투자계약 프로젝트의 심의에 참여;
- 외국으로의 인력송출 업무에 대한 라이선스의 발급 및 중단;
- 카자흐스탄 정부가 정한 범위 및 절차에 의거 카자흐스탄에서 노 동을 수행하는 외국인노동자에 대한 할당 등(동법 제6조).

(라) 외국인노동자의 채용

카자흐스탄에서는 자국의 노동시장의 보호를 위해 매년 카자흐스탄에서 노동을 수행하는 외국인 노동자의 수를 제한하고 있고, 외국인이 카자흐스탄에서 노동을 수행하기 위해서는 노동허가서를 발급받아야 한다(동법 제11조 제1항).

지방집행기관은, 중앙집행기관으로부터 할당을 받은 외국인 노동자에 대한 노동허가서를 발급한다(동법 제11조 제2-1항).

할당 절차, 노동허가서 발급 조건 및 절차 등에 대해서는 카자흐스탄 정부가 정한다(동법 제11조 제3항).

(4) 카자흐스탄 국제계약법³⁶⁾

1) 입법취지

본법의 입법취지는 카자흐스탄 국제계약의 체결, 이행, 변경 및 종료 절차를 정하는데 있다. (동법 서문).

2) 주요내용

①

②

③

(가) 국제계약의 형태

카자흐스탄 국제계약은 외국 및 외국단체와 카자흐스탄, 카자흐스탄 정부, 카자흐스탄 대통령에 직속되는 카자흐스탄 국가기관을 대표하여 체결된다(동법 제2조).

36) 카자흐스탄 국제계약법은 제1장 총칙(제1조 및 제2조), 제2장 카자흐스탄 국제계약의 체결(제3조 내지 제19조), 제3장 카자흐스탄 국제계약의 이행(제20조 내지 제23조), 제4장 카자흐스탄 국제계약의 공포 및 등록(제24조 내지 제26조), 제5장 카자흐스탄 국제계약의 변경, 종료 및 중단(제27조 내지 제30조), 제6장 보칙으로 구성되어 있다.

(나) 카자흐스탄이 참여하고자 하는 국제조약 및 국제조약안의 검토

카자흐스탄이 참여하고자 하는 국제조약 및 국제조약안은 유관중앙 집행기관과 합의 후 반드시 카자흐스탄 법무부의 검토가 이루어져야 한다(동법 제3조 제1항).

한편, 법무부의 검토를 통과한 후 외무부의 합의가 반드시 있어야 한다(동법 제3조 제2항).

또한, 카자흐스탄이 참여하고자 하는 국제조약 및 국제조약안은 필요한 경우 학문적 검토도 이 이루어져야 한다(동법 제4조).

- (다) 비준이 필요한 국제조약
- 카자흐스탄 국제조약법상 비준이 필요한 국제조약은 다음과 같다:
 - 국제조약의 목적이 인간과 시민의 자유와 권리에 관계된 경우;
 - 국제조약의 이행이 현행법의 변경 및 새로운 법률의 채택이 필요한 경우;
 - 국제조약이 카자흐스탄과 다른 국가와의 영토적 경계의 구분에 관한 경우;
 - 국제조약이 군비감축 및 국제무기통제 등에 관한 경우;
 - 국제조약이 국가차관에 관한 경우;
 - 국제조약이 인도주의적 원조 외에 경제원조의 제공에 관한 경우 등(동법 제11조).

(라) 국제조약 비준 전 심의

국제조약의 비준 전에 카자흐스탄 대통령, 상원의장, 하원의장, 국회의원 총수의 1/5이상, 총리의 제청으로 헌법소베트는 국제조약의 헌법 일치 여부를 심의한다(동법 제12조 제1항).

헌법소베트에 심의를 제청하는 경우, 국제조약의 비준은 중단된다(동법 제12조 제2항). 헌법불일치 판결을 받은 국제조약은 비준될 수 없다(동법 제12조 제3항).

(마) 국제조약의 이행

카자흐스탄이 체결하고 비준한 모든 국제조약은 의무적으로 이행되어야 한다(동법 제20조 제1항).

카자흐스탄 대통령 및 정부는 카자흐스탄의 국제조약 이행 보장을 위한 대책을 수립한다(동법 제20조 제3항).

(바) 국제조약의 효력발생

카자흐스탄의 국제조약은 국제조약에 명시된 또는 국제조약의 당사자간에 합의에 의한 절차 및 기간에 효력을 발생한다(동법 제23조).

(5) 경쟁 및 독점제한법³⁷⁾

1) 입법취지

본법의 입법취지는 경쟁보호 및 독점활동 제한, 소비자의 법적 이익의 보호와 관련한 사회관계를 규율하기 위함이다(동법 서문).

37) 카자흐스탄 경쟁 및 독점제한법은 제1장 총칙(제1조 내지 제3조), 제2장 반독점 통제기관의 기능 및 권한(제4조 내지 제6조), 제3장 독점활동(제7조 내지 제11조), 제4장 경제집중에 대한 국가통제(제12조 내지 제14조), 제5장 경제집중에 대한 해결 신청의 심리(제15조 내지 제18조), 제6장 카자흐스탄 반독점법 준수에 대한 조사 절차(제19조 내지 제25조), 제7장 카자흐스탄 반독점법 위반 조사(제26조 내지 제28조), 제8장 국가감독 및 통제의 개별형태(제29조 내지 제31조), 제9장 반독점기관의 결정(명령)의 이행, 조사, 재조사, 이의신청 절차(제32조 내지 제36조), 제10장 본법의 위반(제37조 내지 제39조) 제11장 보칙(제40조)으로 구성되어 있다.

2) 주요내용

(가) 적용 범위

본법은 외국법인, 국가기관, 지방기관 등이 포함된 법인 및 자연인이 참여하는 카자흐스탄 물품시장에서 경쟁에 영향을 미치는 관계에 적용된다. 또한 본법은 상기의 법인 및 국가기관이 외국에서의 행위 및 체결한 합의가 카자흐스탄 물품시장에서 경쟁을 제한하거나, 제한 할 수 있거나 또는 기타 다른 부정적인 결과를 초래할 경우에 적용된다.

본법은, 합의가 경쟁의 제한을 목적으로 한 경우를 제외하고, 배타적 권리의 대상과 관련되는 관계에는 적용되지 아니한다(동법 제2조).

- (나) 반독점기관의 기능
-
- 반독점기관의 기능은 다음과 같다:
 - 경쟁발전 및 반독점활동 제한에 대한 국가정책의 보장 및 이행;
 - 경쟁제한행위의 근절;
 - 본법에 위배되는 경제집중의 차단;
 - 시장지배적 지위 남용의 경고 및 제거;
 - 반경쟁담합 및 불공정 경쟁의 경고 및 제거;
 - 반독점법령 준수여부 감독 등(동법 제5조).

- (다) 반독점기관의 권한
-
- 반독점기관의 권한은 다음과 같다:
 - 반독점법령의 정비 및 일반화된 실무의 법령에 적용;
 - 경쟁발전 및 독점제한에 관한 법규안에 대한 합의;
 - 경쟁발전 및 독점활동제한에 대한 국가기관 활동에 대한 조율;
 - 시장지배적 지위를 가지는 주체들의 가격형성에 대한 모니터링;
 - 경쟁발전 및 반독점 분야에 대한 국제협력 등의 강화;

제 3 장 주요 관련 집행법률

-
- 시장지배적 지위를 가지는 경제주체 목록의 작성;
경쟁보호 및 독점활동제한에 대한 법규의 고안 및 승인 등(동법 제6조).

(라) 경쟁을 제한하는 경제주체들의 담합

- 다음의 행위는 경쟁을 제한하는 담합으로 인정되어 합의의 전부 또는 일부는 무효로 간주된다:

- 가격의 합의 또는 물품의 취득 및 판매 조건의 합의;
- 가격의 인상 또는 인하 등의 결과 거래결과의 왜곡;
- 생산의 부당한 제한;

물품시장 진입 제한

지역적 구분, 판매 또는 매수량, 물품의 종류, 상인 또는 매수인, 주문자의 분류에 따른 시장의 분할 등(동법 제7조).

(마) 시장지배적 지위

- 카자흐스탄에서 시장 주체의 시장지배 비율이 35% 이상을 차지하고 있는 경우, 시장지배적 지위로 간주된다(동법 제9조).

- (바) 시장지배적 지위의 남용

- 다음과 같은 경우에 시장지배적 지위의 남용에 해당한다:

- 독점적으로 높은 가격의 책정;
- 객관적으로 정당한 이유 없이 여러 경제주체와의 계약체결에 있어 다양한 가격과 조건을 적용하는 행위;
계약체결에 있어 그 내용 또는 상관습에 비추어 볼 때 계약의 목적과 관련이 없는 추가적인 의무를 부과하는 행위;
해당물품의 생산 또는 판매의 가능성이 있을 시 개별적인 매수인과의 계약체결을 부당하게 거부하는 행위;

2. 주요 관련 집행법률의 검토

-
- 수요 대비 생산량을 부당하게 감축하는 행위;
정부가 정한 가격형성절차를 위반한 행위 등(동법 제10조).

(사) 경제집중
- 카자흐스탄에서 다음의 경우 경제집중으로 간주된다:
 - 상품시장에서 시장지배력의 35% 이상을 차지하는 시장주체의 설립;
상품시장에서 시장지배력을 갖는 시장 주체의 조직변경(인수, 합병 등) 등(동법 제12조).

제 4 장 외국인투자 관련 주요 법률 및 제도

1. 도입

외국에서 사업을 하거나 하려고 하는 외국인투자자가 가장 크게 이슈가 되는 분야 중 하나가 해당 국가의 노동법, 세법, 외국인투자보장법 등이다. 이에 본장에서는 카자흐스탄 노동법, 세법 및 외국인투자보장법을 고찰하고자 한다.

2. 노동법

(1) 고용계약

카자흐스탄에서 고용주와 근로자간의 고용관계 발생의 근거는 고용계약이다(노동법 제20조).

고용계약에 의거 근로자는 보수를 받고 해당 직무에 대한 노동을 수행하고, 고용주는 카자흐스탄 노동법, 고용계약에 명시된 노동조건을 보장하고, 임금을 지급한다(노동법 제24조).

(2) 고용계약의 형식

고용계약은 서면으로 작성되어야 하고, 고용계약의 변경도 서면으로 작성되어야 한다(노동법 제32조).

(3) 고용계약의 형태

카자흐스탄에서 고용계약은 다음과 같은 형태로 구분된다:

- 기간을 특정하지 않은 고용계약;
- 계약기간이 1년 이내인 고용계약;

-
- 일정한 업무 수행기간동안 체결하는 고용계약;
- 부재 중인 직원의 대체를 목적으로 한 임시고용계약;
계절 업무 수행을 위한 고용계약.

고용계약에 계약기간에 대해 합의가 없는 경우에 고용계약 기간은 특정되지 않은 것으로 간주된다(노동법 제29조).

계약기간이 1년 이내로 고용계약을 체결한 근로자와 재계약을 체결하는 경우에 재고용계약은 기간을 특정하지 않은 고용계약으로 간주된다. 카자흐스탄 노동법은 근로자에게 법률로서 정규직 직원에게 제공되는 보장 및 보상의 제공을 회피하기 위하여 기간을 특정하여 고용계약을 체결하는 것을 금지하고 있다.

기간을 특정하여 고용계약을 체결한 경우에 당사자 중 어느 일방도 고용관계의 종료를 요청하지 않은 경우에 고용계약은 불특정기간으로 체결된 것으로 간주된다. 또한 카자흐스탄 노동법은 일정한 업무수행을 위해 고용계약을 체결하는 것을 허용하고 있다(노동법 제29조).

한편, 카자흐스탄 노동법은 출산 휴가와 같이 법령으로 정해진 휴가를 위해 근로자가 근무할 수 없게 된 기간 동안 임시고용계약을 체결할 수 있다. 또한 기후 등과 관련된 계절적 업무의 수행을 위해 일정한 계절에만 고용계약을 체결할 수도 있는데, 계절 업무를 위한 고용계약을 체결하는 경우에 계약기간은 1년을 초과할 수 없다(노동법 제 29조).

대표이사 등 집행기관과의 고용계약 체결과 관련하여, 카자흐스탄 노동법은 대표이사 등 집행기관과의 고용계약은 설립문서 또는 당사자의 합의로 정해진 기간으로 체결되고, 고용계약에 계약기간이 정함이 없는 경우에도 고용계약은 기간을 정하지 않은 고용계약으로 간주되지 아니한다(노동법 제29조 제2항). 즉, 대표이사 등 집행기관과의 고용계약은 불특정 기간으로 체결될 수 없고, 반드시 기간을 특정하여야 한다.

(4) 고용계약의 의무적 기재사항

- 카자흐스탄 노동법은 고용계약에 의무적으로 명시해야 할 요건을 다음과 같이 제시하고 있다:
- 당사자;
 - 근무장소;
 - 직원의 업무내용(직위, 구체적 수행업무 등);
 - 업무시작일;
 - 고용계약 기간이 정해져 있는 경우 고용계약 기간;
 - 임금 및 기타 고용 조건;
 - 업무의 종류가 중노동 및 특별히 유해하거나 위험한 업무에 해당하는 경우, 노동조건 특징, 보장 및 혜택;
 - 근로자의 권리 및 의무;
 - 고용주의 권리 및 의무;
 - 노동계약 변경 및 종료 절차;
 - 상여금의 보장 및 지급 절차;
 - 보험조건;
 - 당사자의 책임;
- 고용계약 체결일 및 계약서 번호(노동법 제28조 제1항).

이 밖에 당사자간의 합의로 카자흐스탄 법령에 위배되지 않는 조건을 포함시킬 수 있다(노동법 제28조 제2항)

(5) 고용계약의 무효

고용계약이 관련 법령에 규정과 비교하여 근로자의 상황을 열악하게 하는 고용계약의 조건은 무효이다(노동법 제28조 제3항). 고용계약

- 은 체결 시 다음과 같은 경우 무효로 간주된다:
 - 사기, 폭행, 협박으로 체결된 고용계약;
 - 실질적인 법률 효력을 발생시킬 의도 없이 체결한 허위 고용계약;
 - 행위무능력자와 체결한 고용계약;
- 14세 미만의 미성년자와 체결한 고용계약(영화, 연극, 콘서트 등 14세 미만의 미성년자에게 신체적, 정신적 피해를 끼치지 않은 업무 제외);
- 부모 중 일방(후견인 등 포함)의 동의 없이 16세 미만의 미성년자와 체결한 고용계약(노동법 제39조 제1항).

(6) 견습기간

카자흐스탄 노동법은 견습기간제도를 두고 있고, 사용자는 이 기간 동안 근로자의 업무능력 등을 파악할 수 있도록 노력하여야 한다. 다만, 견습기간은 3월을 초과할 수 없다.

한편, 고용계약에 견습기간에 대해 명시하지 않은 경우, 근로자는 견습기간 없이 채용된 것으로 간주된다(노동법 제36조).

- 근로자의 업무능력에 대해 부정적으로 판단된 경우 고용주는 근로자에게 견습기간 종료 7일 전에 서면으로 고용계약 종료 사유를 명시하여 근로자와 고용계약을 종료할 수 있다(노동법 제37조 제1항).
- 다만, 다음의 경우 채용 시 견습기간을 둘 수 없도록 규정하고 있다:
 - 해당 업무의 대체 근로자로 경쟁을 통해 업무를 시작하게 된 경우;
 - 중등 또는 고등교육과정의 이수 후 최초로 해당 전문직에서 업무를 시작한 경우;
 - 장애인(노동법 제36조 제5항);
 - 계절 업무의 수행을 위해 고용계약을 체결한 경우(노동법 제207조 제2항).

(7) 파트타임고용계약

카자흐스탄 노동법은 근로자가 2개 이상의 근무지에서 일하는 것을 금지하지 않는다. 이 경우 근로자의 근무지는 기본근무지와 파트타임 근무지로 구분된다(노동법 제58조 제1항).

한편, 파트타임고용계약의 경우 고용계약서에 반드시 파트타임고용 계약임을 명시하여야 한다(노동법 제196조).

(8) 고용계약의 종료

카자흐스탄에서는 고용계약의 해지는 법령에 규정된 경우에만 가능하다. 카자흐스탄 노동법은 다음과 같은 경우 고용계약을 해지할 수 있다고 규정하고 있다:

- 당사자의 합의;
- 당사자 일방의 요구;
- 계약기간의 종료;
- 당사자의 의지와 상관없는 상황;
- 근로자의 근로계약 연장 거부;
- 고용계약 조건의 위반(노동법 제62조 제1항).

고용계약의 해지는 고용주의 악트(명령) 형태로 작성되어야 하고, 고용계약 해지일(근로자의 마지막 근무일)에 사용자는 근로자에게 고용수첩 및 기타 근로자의 근로업무를 확인할 수 있는 서류를 제공하여야 한다(노동법 제63조 제1항).

다음에서는 고용계약 해지의 구체적 요건들에 대해 살펴본다.

1) 당사자의 합의

당사자들은 합의로 고용계약을 언제든지 해지할 수 있다.

2) 당사자 일방의 요구

(가) 사용자의 요구에 의한 고용계약 해지

- 사용자는 다음과 같은 경우에 고용계약의 해지를 요구할 수 있다:
- 고용자의 해산;
- 인원감축;
- 근로자의 업무능력 부적격;
- 근로자의 업무수행에 부적합한 건강상태;
- 견습기간의 부정적 평가;
- 상당한 이유 없이 1일에 3시간 이상 근무지를 이탈한 경우;
술, 마약, 아편 등을 복용한 상태에서 근무한 경우;
- 중대한 사고를 야기하였거나 할 수 있는 안전 행동규칙을 위반한 경우;
- 근무지에서 절도 또는 손괴 등으로 실형을 받은 경우;
업무상 알게 된 기업 비밀을 누설한 경우;
상당한 이유 없이 근로의무의 반복적이고 부적절한 불이행;
- 고용계약 체결 시 근로자가 사용자에게 허위의 서류 및 정보를 제공하였고, 해당 허위의 서류 및 정보가 고용계약 체결 거부 사유가 된 경우;
이사 등 집행기관이 근로의무 위반으로 사용자에게 물질적 피해를 입힌 경우;
- 근로자가 일시적 노동능력 상실을 이유로 2개월 연속 근무지에 결근한 경우(임신 휴가 및 카자흐스탄 정부가 승인한 2개월 이상의 노동능력 상실에 해당하는 질병의 경우 제외);
근로자의 부패행위의 경우(노동법 제54조).

한편, 사용자는 근로자가 임시 근로능력 상실의 상태에 있는 경우 및 유급휴가 기간에는 기업의 청산의 경우를 제외하고는 고용계약을 해지할 수 없다. 또한, 사용자의 요구로 고용계약을 해지하는 경우 임신부, 3세 미만의 자녀를 가진 여성 등에 대해서는 인원감축을 이유로 고용계약을 해지할 수 없다(노동법 제55조).

한편, 카자흐스탄 노동법은 사용자에게 고용계약의 해지에 대해 서면으로 예고 및 보상을 의무화하고 있다.

- 다음의 경우 사용자는 서면으로 근로자에게 고용계약 해지에 대해
- 1개월 이전에 통보하여야 한다:
 - 사용자의 청산의 경우;
 - 고용인원 감축의 경우(노동법 제56조 제1항).

(나) 근로자의 요구에 의한 고용계약의 해지

근로자는 사용자에게 서면으로 고용계약 해지 1개월 이전에 고용계약 해지에 대해 통보하고 고용계약을 해지할 수 있다(노동법 제57조 제1항). 하지만 당사자들은 합의로 1개월의 기간이 경과하기 이전에도 고용계약을 해지할 수 있다(노동법 제57조 제2항).

고용계약 체결 후 사용자가 자신의 고용계약 의무 조건의 이행을 하지 않는 경우, 근로자는 서면으로 사용자의 고용계약 의무 조건 불이행에 대해 통보할 수 있고, 통보 후 사용자가 고용계약 의무 조건 불이행을 7일 동안 계속하는 경우, 근로자는 고용계약 해지 통보 후 3일 후에 고용계약을 해지할 수 있다(노동법 제57조 제4항).

(9) 외국인과의 고용계약

카자흐스탄 주민이민법에 의거 카자흐스탄에 입국하여 근로활동을 수행하려고 하는 외국인 및 무국적자는 지방 집행부가 발급하는 노동허가서를 취득하여야 한다.

카자흐스탄에 입국하여 근로활동을 수행하려고 하는 외국인 및 무국적자가 지방 집행부가 발급하는 노동허가서 없이 근로활동을 수행한 경우, 국가간 협정으로 달리 정함이 없는 경우, 내무부 담당기관은 해당자를 카자흐스탄으로부터 추방하여야 한다(주민이민법 제7조).

한편, 카자흐스탄 정부는 국내 노동시장의 보호를 위해 매년 카자흐스탄에서 노동활동을 수행할 수 있는 외국인 노동자에 대한 할당량을 정한다(주민고용법 제11조 제1항).

(10) 임 금

임금의 액수 및 지급 조건은 당사자간의 합의로 고용계약에서 정한다(노동법 제28조).

다만, 월 급여는 카자흐스탄 법률이 정한 최소임금보다 낮게 정할 수는 없다(노동법 제21조).

카자흐스탄에서 최소임금에 대해서는 매년 국가예산법이 정한다³⁸⁾.

(11) 근로시간

1) 법정 근로시간

카자흐스탄에서 주당 근무시간은 40시간을 초과할 수 없다(노동법 제77조).

2) 초과근무

카자흐스탄에서 초과근무는 반드시 근로자의 동의가 있어야 한다(노동법 제88조 제2항).

38) 2009년 카자흐스탄 최소 임금은 13,470텡게이다.

초과근무는 1일 2시간, 중노동 및 유해하거나 위험한 업무는 1일 1시간을 초과할 수 없고, 월 12시간을 초과할 수 없으며, 년 120시간을 초과할 수 없다(노동법 제89조).

3) 야간근무

카자흐스탄에서 22시부터 06시까지의 근무는 야간근무로 간주된다. 야간근무의 경우 카자흐스탄 노동법이 정한 제한을 준수하여야 한다(노동법 제87조).

4) 휴일근무

카자흐스탄 노동법은 휴일 및 국경일 근무를 근로자의 서면 동의가 있는 경우에만 허용하고 있다. 근로자가 희망하여 휴일 및 국경일 근무를 한 경우, 다른 날 휴가를 제공하거나 금전보상을 하여야 한다(노동법 제97조).

5) 초과근무, 휴일근무 및 야간근무의 보상

초과근무는 근로자가 지급받고 있는 평균임금의 1.5 배 이상을 지급하여야 한다(노동법 제127조). 야간근무의 경우 평균임금의 1.5배 이상이 지급되어야 한다(노동법 제129조). 휴일근무의 경우 평균임금의 2배가 지급되어야 하고(노동법 제125조), 근로자가 원할 경우 다른 날 휴일을 제공하여야 한다(노동법 제97조 제3항).

(11) 휴일 및 휴가

1) 법정휴일

카자흐스탄의 법정휴일은 다음과 같다.

제 4 장 외국인투자 관련 주요 법률 및 제도

-
- 1월 1일, 2일 - 새해
- 3월 8일 - 여성의 날
- 3월 22일 - 이슬람 설날(나르부즈 축제)
- 카자흐스탄 민족 단일축제 - 5월 1일
-
- 전승일 - 5월 9일
-
- 수도일 - 7월 6일
-
- 제헌절 - 8월 30일
-
- 공화국의 날 - 10월 25일
-
- 독립기념일 - 12월 16일.

법정휴일에 주말과 겹치는 경우 법정휴일 다음 날 휴일이 된다(법정휴일법 제5조).

2) 휴 가

카자흐스탄 노동법상 휴가는 유급연차휴가와 특별휴가로 구분이 된다. 특별휴가는 무급휴가, 출산휴가 등으로 구분된다.

(가) 유급휴가

유급휴가는 24일 이상이어야 한다(노동법 제101조).

유급휴가는 당사자간의 합의로 분할하여 이용할 수 있다(노동법 제105조).

(나) 특별휴가

가) 무급휴가

당사자간의 합의로 근로자의 신청에 따라 무급휴가를 제공할 수 있다. 무급휴가 기간은 당사자간의 합의로 정한다(노동법 제111조).

나) 출산휴가

출산휴가는 출산 전 70일 출산 후 60일이고(노동법 제193조), 자녀
보육휴가는 자녀가 3세가 될 때까지이다(노동법 제113조).

3. 토지제도

(1) 개요

카자흐스탄은 토지 및 건물의 소유권이 인정되고 있고, 외국인도 토지 및 건물을 취득할 수 있다. 특히, 카자흐스탄에서는 토지사유화 실시 이후 토지가격이 많이 상승하였고, 한국 건설업체의 진출도 활발하게된바, 카자흐스탄의 토지제도에 대한 관심이 많이 증가하였다.

한편, 카자흐스탄 토지제도에는 사용권 등과 같이 우리의 물권제도에 없는 물권적 권리가 존재하는바, 토지사용권 등에 대해서도 소개하도록 한다.

(2) 권한기관 및 권한

-
- 1) 정부의 권한
-
- 토지제도와 관련된 카자흐스탄 정부의 권한은 다음과 같다:
 - 카자흐스탄의 토지 이용에 관한 국가정책의 기본방향;
 - 토지의 제공 및 환수;
 - 토지소유권 및 사용권에 관한 문서형식의 승인;
 - 국가토지카다스트라 및 토지 모니터링 절차 승인 등(토지법 제13조).

2) 중앙집행기관의 권한

- 토지제도와 관련된 중앙집행기관의 권한은 다음과 같다:
- 토지법령 적용 실무의 일반화 및 토지법령 정비;
- 토지카다스트라 및 토지 모니터링 수행에 대한 감독;
- 국가토지카다스트라 관련 법규의 승인;
- 토지관계에 관련하여 중앙집행기구와 지방집행기구간 상호협력;
- 농지토지대장형태의 승인 등(토지법 제14조).

(3) 토지에 대한 권리 형태

1) 개 요

우즈베키스탄에서 토지에 대한 권리는 토지소유권, 토지사용권 및 기타 물권으로 구분된다.

2) 토지소유권

(가) 토지소유권의 주체

카자흐스탄에서 토지소유권의 주체는 국가, 개인 및 영리법인이다. 여기에서 개인은 카자흐스탄 시민, 외국인 및 무국적자를 포함한다(동법 제20조).

(나) 토지소유권의 내용

토지소유권자는 토지의 점유, 사용, 처분권을 가진다(동법 제21조 제1항).

(다) 토지소유권의 발생 근거

①

②

③토지소유권의 발생근거는 국가기관의 토지소유권 부여, 매매계약, 기타 카자흐스탄 법령이 규정하는 경우이다(동법 제22조 제3항).

(라) 토지소유권의 매각

카자흐스탄에서 토지소유권자는 자신의 판단에 따라 자유롭게 토지소유권을 매각할 수 있다(동법 제25조 제1항).

한편, 토지소유권자는 토지임시사용권계약에 기해 토지임시사용권을 부여할 수 있다. 토지임시사용권의 제공은 토지임시사용권계약 이외에 토지임차권계약 및 토지무상이용계약에 기해서도 제공할 수 있다(동법 제25조 제3항).

3) 토지사용권

(가) 토지사용권의 성격

토지사용권은 물권적 권리이고, 토지사용권에 대해서는 토지소유권에 관한 규정이 준용된다(동법 제28조).

(나) 토지사용권의 형태

카자흐스탄의 토지사용권의 형태는 토지영구사용권, 토지임시사용권, 양도가능한 토지사용권, 양도불가능한 토지사용권, 무상토지사용권 및 유상토지사용권으로 구분된다(동법 제29조).

한편, 동법이 정한 근거 및 기타 법령에 근거하지 않고는 누구도 토지사용권의 권리를 침해할 수 없다(동법 제29조 제2항).

(다) 토지사용권의 주체

토지사용권은 개인, 법인 및 외국인 등이 취득할 수 있다(동법 제30조).

(라) 토지사용권 발생의 근거

토지사용권은 국가로부터 토지사용권을 부여받거나 또는 토지사용권을 양도받음으로써 취득할 수 있다(동법 제31조).

(마) 토지영구사용권 ^① ^② ^③

카자흐스탄에서 토지영구사용권은 토지에 건물을 소유하고 있는 법인, 토지상에 농업 및 임목 경작을 하는 법인, 과학-기술, 학문적 목적으로 토지는 이용하는 법인 등에게 부여된다(동법 제34조 제1항).

외국인은 토지영구사용권을 취득할 수 없다(동법 제34조 제2항).

(바) 토지임시사용권

카자흐스탄에서 개인 및 법인에게 토지임시사용권 또는 토지임사권의 형태로 토지를 제공할 수 있다(동법 제35조 제1항).

토지무상임시사용권은 5년까지 제공할 수 있고, 토지유상임시사용권은 단기 5년까지, 장기 5-49년까지 제공된다(동법 제35조 제2항).

4) 담보의 제공

카자흐스탄에서 토지소유권 및 토지사용권은 담보의 대상이 되고(동법 제76조 제1항), 토지소유권 및 토지사용권의 담보에 대해서는 부동산담보권에 관한 일반 규칙이 준용된다(동법 제76조 제2항).

한편, 카자흐스탄에서는 건물의 담보 제공 시 건물에 부속된 토지소유권 및 토지사용권도 동시에 담보로 제공되어야 한다(동법 제77조 제2항).

5) 토지소유권, 토지사용권 및 기타 물권의 종료

토지소유권, 토지사용권 및 기타 물권은 다음에 해당하는 경우 종료
된다:

- 타인에 토지소유권 및 토지사용권의 양도;
- 토지소유권자 및 토지사용권자의 토지에 대한 권리 포기;
- 기타 카자흐스탄 법령이 정한 절차에 의하여 토지소유권 및 토지
사용권을 상실한 경우 (동법 제81조 제1항).

4. 조세제도

(1) 개 요

기업들이 외국에 진출할 때 가장 큰 관심을 갖는 문제 중하나가 세
금문제이다. 본장에서는 외국인 투자자와 관련이 많은 주요세목과 각
세목에 대한 세율 및 그 특징에 대해 살펴보기로 한다.

(2) 주요세목

- 법인세(корпоративный подоходный налог);
- 개인소득세(индивидуальный подоходный налог);
- 부가가치세(налог на добавленную стоимость);
- 물품세(акцизы);
- 수출세(рентный налог на экспорт);
 - 지하자원세(специальные платежи и налоги недропользова
телей);
 - 사회세(социальные налог);
 - 자동차세(налог на транспортные средства);

제 4 장 외국인투자 관련 주요 법률 및 제도

- 토지세(земельный налог);
- 재산세(налог на имущество);
- 토지세(земельный налог);
- 고정세(фиксированный налог);
- 단일토지세(единый земельный налог).

(3) 주요 세목의 내용

1) 법인세

(가) 납세자

- 카자흐스탄 거주자 법인 및 카자흐스탄에 고정사업장을 통하여 사업을 수행하고 있거나 카자흐스탄에서 소득을 발생시키고 있는 카자흐스탄 비거주자 법인이다(세법 제81조).

(나) 과세소득

- 과세대상 소득(세법 제83조);
원천징수 소득(비거주자의 고정사업장과 관련이 없이 카자흐스탄에서 얻은 소득, 법인이 지급한 보상 등)(세법 제143조);
비거주자 외국법인의 고정사업장으로부터 창출된 순수익(세법 제82조).

(다) 세율

카자흐스탄의 법인세율은 2009년 1월 1일부터 2010년 1월 1일 이전까지는 20%이고, 2010년 1월 1일부터 2011년 1월 1일 이전까지는 17.5%이며, 2011년 1월 1일부터는 세법 제147조 제2항에 규정된 경우를 제외하고는 15%의 법인세율이 적용된다(세법 제147조 제1항).

2) 개인소득세

(가) 납세자

개인소득세의 납세자는 과세목적을 가지는 자연인이다(세법 제153조 제1항).

(나) 과세소득

개인소득세의 과세소득대상은 원천징수대상 소득 및 비원천징수대상 소득이다(세법 제155조).

(다) 세 율

개인소득세는 10%의 세율이 부과된다. 다만, 카자흐스탄 및 외국에서 원천징수된 배당은 5%의 세율이 적용된다(세법 제158조).

3) 부가가치세

(가) 납세자

카자흐스탄 세법상 납세자는 재화나 용역을 생산 및 공급하거나 재
• 화를 수입하는 자이다(세법 제228조).

(나) 과세대상

주가가치세의 과세 대상은 다음과 같다:

부가가치세 납세자가 수행하는 거래;

카자흐스탄 관세법에 의거 세관에 신고되어야 하는 수입품(세법 제229조).

(다) 세 율

부가가치세는 거래금액 및 수입금액의 12% 이다(세법 제268조 제1항).

- (라) 영세율 품목
- 재화의 수출(세법 제242조);
- 국제운송용역(세법 제244조);
- 자신이 생산한 제품의 판매(세법 제245조).

4) 물품세

- (가) 납세자
- 카자흐스탄에서 물품세 부과대상 물품을 생산하는 법인 및 개인;
- 카자흐스탄으로 물품세 대상 물품을 수입하는 법인 및 개인;
- 카자흐스탄에서 도매업, 소매업을 영위하거나 및 디젤연료를 판매하는 법인 및 개인;
- 카자흐스탄 법령에 의거 이전에 물품세가 부과되지 않는 물품세 부과대상 물품을 판매하는 법인 및 개인 등

비거주자 법인도 물품세의 납세자이다(세법 제278조).

- (나) 과세대상
- 카자흐스탄에서 생산되었거나 카자흐스탄으로 수입된 아래의 물품
- 은 물품세의 과세대상이 된다(세법 제277조).
- 주류;
- 알콜 0.5% 이상 포함된 맥주;
- 담배;
- 승용차;
- 휘발유, 디젤연료;
- 원유, 가스(세법 제279조).

5) 수출세

(가) 납세자

생산물분배협정 및 지하자원이용에 관한 계약에 의거하여 원유, 농축가스를 수출하는 경우를 제외하고, 원유, 농축가스, 석탄 등을 수출하는 법인 및 자연인이다(세법 제300조).

(나) 과세대상

수출한 원유, 농축가스 및 석탄 량이 과세대상이다(세법 제301조).

(다) 세율

원유 및 농축가스의 수출세율은 0%-32%까지이고, 석탄에 대한 수출세율은 2.1%이다(세법 제303조).

6) 사회세

•

(가) 납세자

•

• 사회세의 납세자는 아래와 같다:

•

개인기업;

개인공증인, 변호사;

카자흐스탄 거주자 법인;

카자흐스탄에서 고정사업장을 두고 업무를 수행하는 비거주자(세

•

법 제355조).

•

(나) 과세대상

과세대상은 아래와 같다:

수입의 형태로 거주자 노동자에게 지급된 사용자의 비용;

수입의 형태로 비거주자 노동자에게 지급된 사용자의 비용(세법 제357조).

(다) 세 율

사회세은 11%의 세율이 적용된다(세법 제358조 제1항).

7) 자동차세

(가) 납세자

자동차세의 납세자는 자동차 소유권을 가진 개인 및 자동차 소유권, 지배권(хозяйственное ведение) 및 운영권(оперативное управление)³⁹⁾을 지닌 법인이다. 한편, 자동차가 리스계약을 통해 양도된 경우 납세자는 리스이용자이다(세법 제365조).

(다) 세 율

자동차세는 엔진용량에 따라 결정된다(세법 제367조 제1항).

8) 토지세

(가) 납세자

토지세의 납세자는 토지소유권, 토지영구사용권, 토지무상임시사용권을 가진 자연인 및 법인이다(세법 제373조).

(나) 과세대상

단일세의 과세대상은 토지이다(세법 제374조).

(다) 세 율

세법 제54장은 토지의 용도에 따라 농업용, 거주용, 산업용, 산림용, 정거장용 등으로 구분하고, 토지의 용도에 따라 세율을 달리 정하고 있다.

39) 카자흐스탄 민법상 지배권 및 운영권은 우리 민법상에는 없는 개념으로서 물권적 권리이고 등기가 가능하다.

한편, 카자흐스탄에서는 각 지역별로 토지세율을 달리 결정할 수 있다(세법 제387조).

5. 외국인투자법

(1) 입법 취지

동법은 카자흐스탄에서의 투자 관계를 규율하고, 투자 촉진을 위한 법적, 경제적 기반을 정하며, 카자흐스탄에서 투자 수행 시 외국인 투자자의 권리를 보호하고, 국가의 투자 촉진 정책을 결정하며, 투자자와의 분쟁해결절차를 정함을 목적으로 한다(동법 서문).

(2) 투자 관련 법령

카자흐스탄에서 투자와 관련된 법령은 헌법, 동법 및 기타 법규이다.
 • (동법 제2조).

(3) 투자의 법적 보장

- 투자자에게 헌법, 동법, 기타 법규 및 카자흐스탄이 비준한 국제조약에 의거 보장되는 권리와 이익의 완전하고 무조건적 보호(동법 제4조 제1항);
- 카자흐스탄의 법령에 위배되는 국가기관의 결정 및 국가공무원의 작위(무작위)로 인하여 손해가 발생한 경우 이에 대한 손해배상(동법 제4조 제2항);
- 투자자와 국가기관간에 체결된 계약 조건의 안정성 보장(동법 제4조 제3항);
- 투자수익의 자유로운 처분 보장(동법 제5조 제1항);
- 카자흐스탄 은행에서 외환계좌 및 텡게계좌 개설의 보장(동법 제5조 제2항);

- 투자자와 관련된 국가기관 활동의 정보 공개 보장 및 투자활동의
- 수행과 관련된 정보에 접근 보장(동법 제6조);
국유화 및 국가수용으로부터 투자자의 이익 보장(동법 제8조).

(4) 분쟁해결

투자 관련 분쟁은 당사자의 합의에 의해 자유롭게 분쟁해결 장소를 정할 수 있다(동법 제9조).

6° **입법**(Закон О трансфертном ценообразовании)

(1) 개요

본법은 입법취지는 국제거래⁴⁰⁾ 및 국제거래와 관련이 있는 계약에서 국가수입의 손실을 예방하기 위해 수출입 가격(이전가격) 결정 시 발생하는 사회관계를 규율하기 위함이다. 예를 들어, 카자흐스탄이 석유, 우라늄 등 지하자원 수출 시 수출가격이 국제시장가격보다 현저히 낮은 경우, 이를 통제함으로써 국가수입을 감소를 막겠다는 취지로 입법되었다.

(2) 본법의 주요 내용

1) 통제의 대상이 되는 거래

국제거래;

직접적으로 국제거래와 상호관계를 가지고 카자흐스탄에서 수행되

40) 본법은 국제거래(международные деловые операции)를 “물품의 매매에 따른 수출입계약, 비거주자인 거래 일방이 카자흐스탄에 고정사업장 없이 업무를 수행한 경우, 카자흐스탄의 거주자가 외국에서 매매계약 등을 체결한 경우”라고 정의하고 있다(본법 제2조 제20항).

- ①
- ② 는 거래(거래는 거래 당사자중 일방이 세제혜택을 받고 있거나, 거래 당사자 중 일방이 거래 수행 전 2년간 세무신고에서 영업 이익이 없다고 신고한 경우, 당사자 일방인 지하자원개발권자가 채굴한 자원의 판매에 해당)(본법 제3조).

2) 권한기관의 권한

- 권한기관이 통제를 위해 가지는 권한은 다음과 같다:
 - 거래 당사자들에게 거래에 대해 질의할 수 있는 권리, 국기기관, 제3자에게 시장가격과의 차이를 결정하는데 필요한 정보에 대해
 - 질의할 수 있는 권리 및 기타 거래의 모니터링을 위해 필요한 자료의 취득;
 - 권한범위 내에서 수출가격에 대한 문제에 대해 해석을 내릴 수 있는 권리;
 - 거래의 모니터링을 할 수 있는 권리;
 - 법률이 정한 절차에 의거 수출가격을 조사할 수 있는 권리;
 - 국가기관의 전문가를 조사에 초빙할 수 있는 권리;
 - 국가기관들이 정한 절차에 의거 이전가격의 적용에 대해 합의서를 체결할 수 있는 권리 등 (본법 제4조).

3) 권한기관의 의무

- 거래당사자들의 권리를 지켜줄 의무;
- 국가의 이익을 보호할 의무;
- 이전가격의 경제적 타당성을 검토할 의무;
- 통제 과정에서 취득한 정보의 비밀을 누설하지 않을 의무 등(본법 제4조).

4) 거래 당사자들의 권리

- 거래당사자들은 다음의 권리를 갖는다:
 - 권한기관에게 이전가격의 경제적 타당성과 관련한 서류의 제출(거래가격 확인 서류, 시장가격 결정방법에 대한 정보 및 적용가격을 확인할 수 있는 정보 포함);
 - 권한기관으로부터 본법에 대한 정보 및 설명을 들을 권리;
- 통제와 관련하여 발생한 문제에 대해 자신이 직접 또는 대리인 또는 세무사를 통해서 자신의 이익을 대신하게 할 수 있는 권리;
- 카자흐스탄 법령이 정한 절차에 의거 검사 통지 및 권한기관 공무원 들의 작위(무작위)에 대해 이의를 제기할 수 있는 권리;
- 스스로 권한기관의 검사 전에 거래가격을 및 과세목적 등을 수정할 수 있는 권리;
- 권한기관과 수출입가격 적용에 대해 합의서를 체결할 권리;
- 기타 카자흐스탄 법령이 정하고 있는 권리(본법 제5조).

5) 거래당사자들의 의무

- 거래당사자들은 다음의 의무를 부담한다:
 - 본법에 따른 의무를 이행할 의무;
 - 권한기관의 법률에 기한 요구를 이행할 의무;
 - 적용가격을 확인할 수 있는 서류 및 보고서의 작성 의무;
 - 거래모니터링에 대한 정보 및 보고서를 권한기관에 제출할 의무와 본법 및 기타 법률에 규정된 정보 및 보고서를 제출할 의무(권한기관의 요청 시 거래 당사자는 90일 이내에 적용가격 산정을 확인할 수 있는 서류 및 정보를 권한기관에 제공하여야 한다);

- 조사 과정에서 권한기관이 요구하는 경우 적용가격 경제적 타당성 관련 서류를 제출할 의무;
- 기타 본법 및 카자흐스탄 법령이 정한 의무를 이행할 의무(본법 제5조).

6) 거래의 모니터링

- 권한기관이 당사자들의 거래 가격에 대해 모니터링을 수행;
- 거래 모니터링의 대상은 카자흐스탄 정부가 승인한 목적의 상품 및 서비스;
- 거래 모니터링 결과 이전가격이 시장가격의 기준에서 벗어날 경우 권한기관은 수출가격에 대한 조사 시작 (본법 제6조).

7) 이전가격 조사의 수행

- 권한기관은 다음과 같은 경우 이전가격에 대한 조사를 수행한다:
 - 거래가격이 시장가격의 기준에서 벗어나 있을 때;
 - 국가기관으로부터 받은 거래가격의 적용에 대한 정보에 기해;
 - 시장가격에 대한 정보가 부재 시 카자흐스탄 세법 및 관세법의 준수에 관해 권한기관의 조사 진행 시(본법 제9조).

8) 과세목적의 수정

이전가격이 시장가격의 기준에 벗어나 있다는 사실의 확인 시 권한기관은 본법 및 카자흐스탄의 기타 법률에 의거 과세대상을 수정한다(본법 제10조 제1항).

본법 제10조 제4항의 달리 규정되어 있지 않은 경우, 농산물 거래의 경우, 거래가격이 시장가격의 기준에 10% 이상 벗어나 있는 경우 과세대상에 대해 수정이 이루어진다(본법 제10조 제3항).

- 거래가격이 시장가격의 기준에서 벗어나 있다는 사실의 확인 시 세금 및 관세 특혜를 받은 거래 당사자에게는 거래가격이 시장가격의 기준에서 벗어난 기간 동안 세금 등의 납부에 있어 카자흐스탄 법률의 세금 및 관세 감면 혜택 없이 일반 과세가 적용된다(본법 제 10조 제7항).

거래가격이 시장가격의 기준에서 벗어난 경우에도 해당 거래가 권
①한기관과 합의된 경우 및 다음과 같은 경우 가격조정에 관한 법률
②위반에 해당되지 않을 경우, 과세대상은 수정되지 아니한다:

- 카자흐스탄이 비준한 국제조약에서 거래가격을 정한 경우;
- ③ 카자흐스탄 정부와 다른 국가의 정부간 협상에서 가격을 결정
정한 경우;
- 카자흐스탄 정부의 결정으로 거래가격이 정해진 경우(본법
제10조 제9항).

결 어

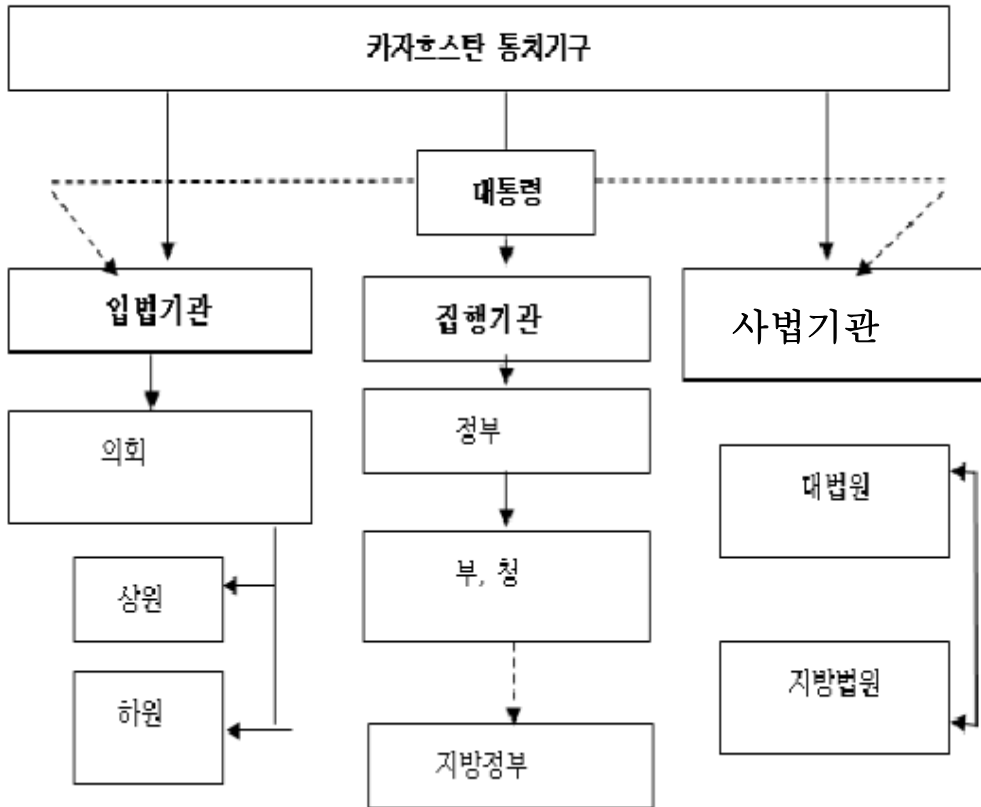
본 연구를 마무리하면서 많은 아쉬움이 있다. 특히, 당초에는 카자흐스탄의 정부조직과 법제도에 대해 보다 더 깊이 있고, 다양한 정보를 소개하려고 계획하였고, 관련 문제에 대한 판례 등도 많이 언급을 하려고 하였으나, 주어진 시간 내에 본 연구를 마무리하여야 하는 등 여러 제약으로 인하여 충분히 다양하고 깊이 있는 정보를 소개하지 못한 아쉬움이 크다.

하지만 본 연구는 제한된 범위 내에서 카자흐스탄의 정부조직과 법제도에 대해 기본적인 정보를 제공할 수 있을 것이라고 생각하며, 특히, 카자흐스탄에서 사업을 수행하려고 하는 기업들에게 기본적인 면서도 실질적인 도움을 줄 수 있을 것으로 생각한다.

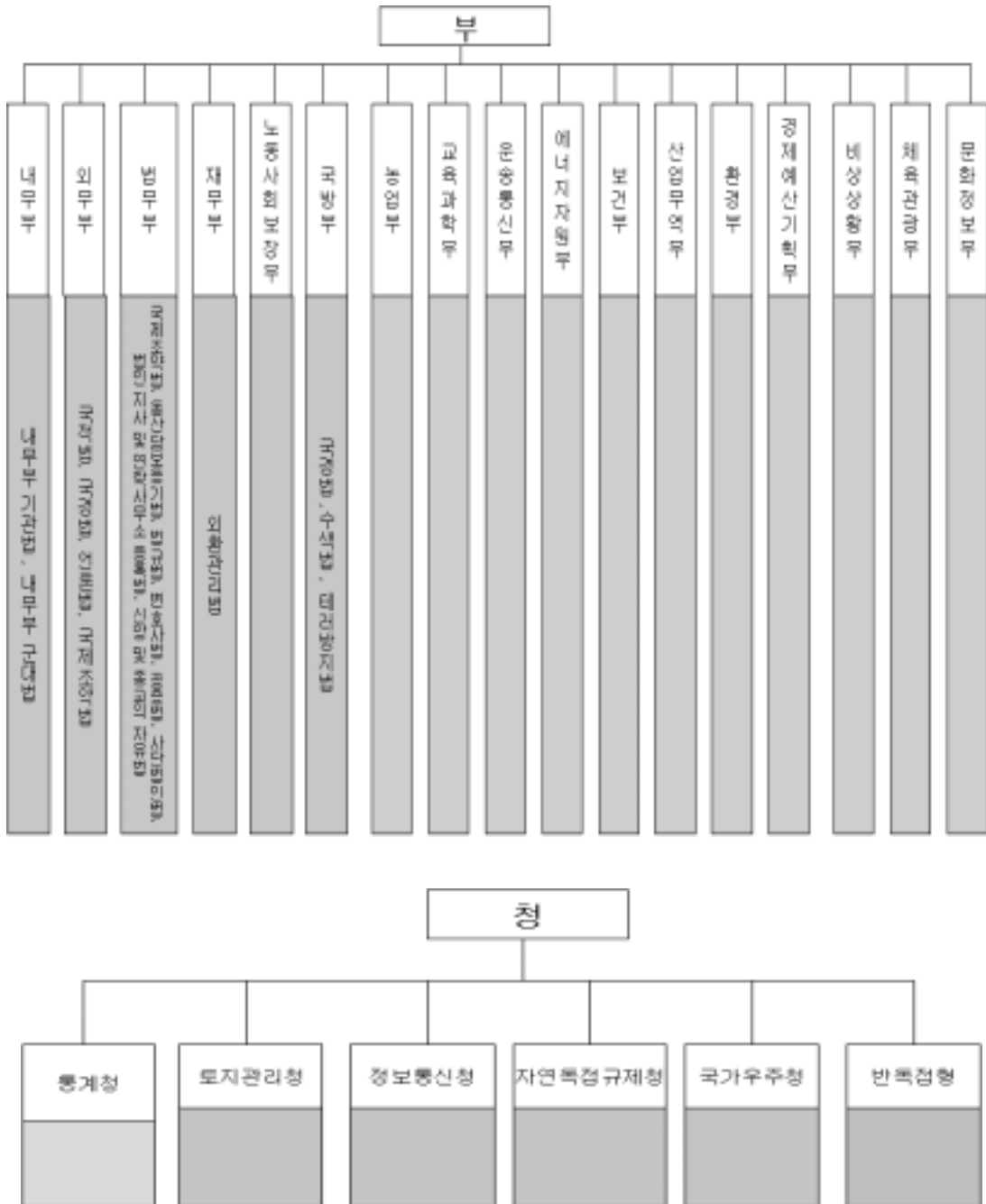
본 연구의 부족한 점은 추후 카자흐스탄 법제도에 대한 지속적인 연구를 통해 보완되기를 기대한다.

도 표

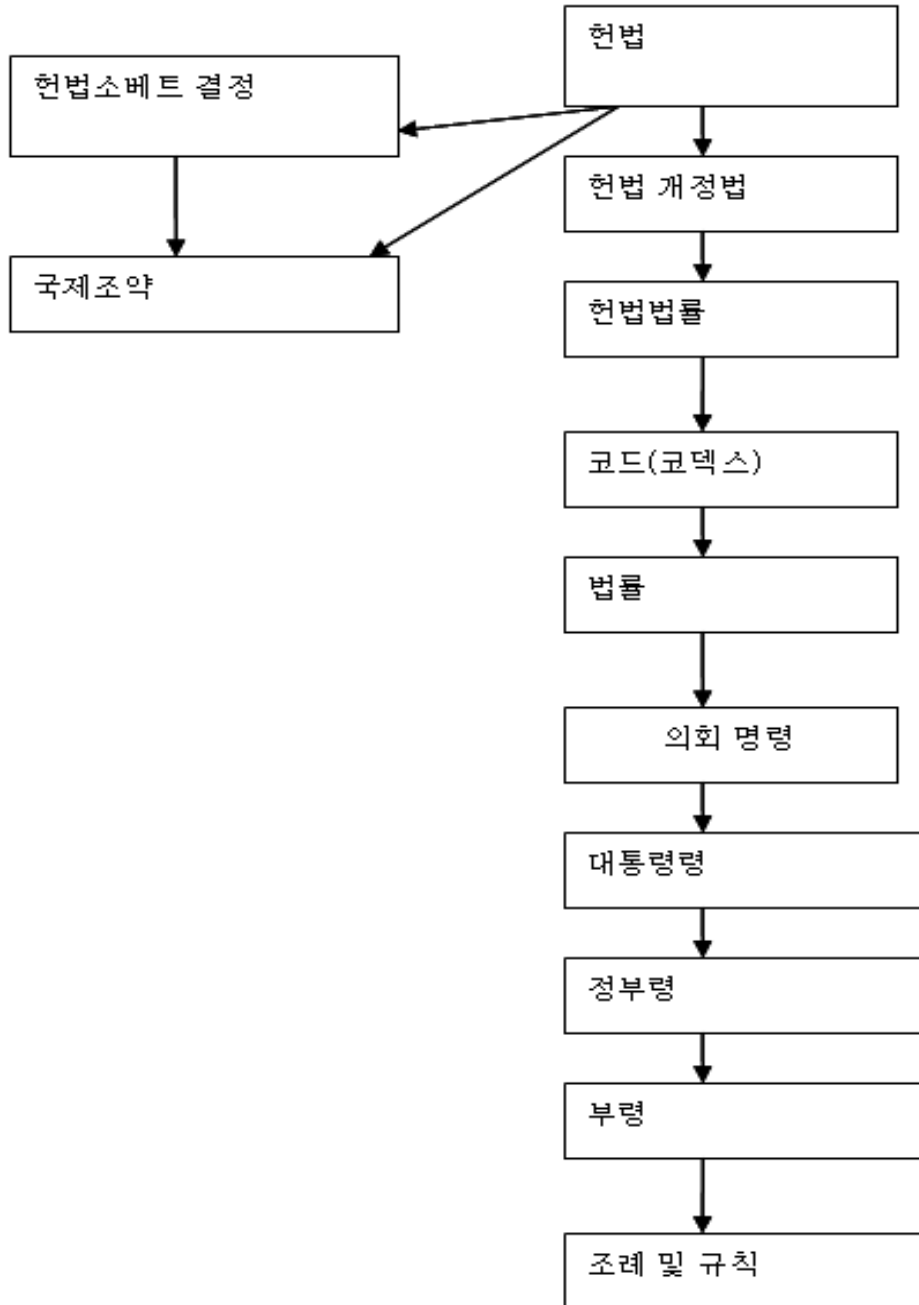
1. 통치기구도표



2. 정부조직에 따른 관련 법률 단편



3. 법체계 도표



참 고 문 헌

- 카자흐스탄 헌법(Конституция РК)
카자흐스탄 민법(Гражданский кодекс РК)
노동법(Трудовой кодекс РК)
세법(Налоговой кодекс РК)
토지법(Земельный кодекс РК)
투자법(Закон РУ Об инвестициях)
법규법(Закон О нормативно-правовых актах)
카자흐스탄 국제조약법(Закон О международных договорах РК)
외환관리법(Закон О валютном регулировании)
지하자원법(Закон Об недрах и недропользовании)
주민고용법(Закон О занятости населения)
이전가격법(Закон О трансфертном ценообразовании)
국적법(Закон о гражданстве РК)
경쟁 및 독점제한법 (Закон О конкуренции и ограничении монополистической деятельности)
김일겸, 카자흐스탄의 정치와 경제, 학민사, 2008년

참 고 자 료

[참고자료]

카자흐스탄 법규법 원문

Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 года № 213-І

О нормативных правовых актах

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2008 г.)

Глава 1. Общие положения (статьи 1 - 6)

Глава 2. Планирование подготовки проектов нормативных правовых актов (статьи 7 - 12)

Глава 3. Подготовка и оформление проектов нормативных правовых актов (статьи 13 - 21)

Глава 4. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов (статьи 22 - 24)

Глава 5. Порядок принятия нормативного правового акта и его введения в действие (статьи 25 - 29)

Глава 6. Опубликование нормативных правовых актов (статьи 30 - 35)

Глава 7. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по лицам (статьи 36 - 43)

Глава 8. Официальное толкование нормативных правовых актов (статьи 44 - 45)

Глава 9. Систематизация и учет нормативных правовых актов (статьи 46 - 48)

В оригинале оглавление отсутствует

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В статью 1 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); изложена в редакции Закона РК от 29.12.06 г. № 209-III (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законами РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.); от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) закон - нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные пунктом 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан, принимаемый Парламентом Республики Казахстан, а в случаях, предусмотренных подпунктом 3) статьи 53 Конституции Республики Казахстан, - Президентом Республики Казахстан;

См. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 3 июля 2000 года № 15/2.

2) законодательный акт - конституционный закон, указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, кодекс, закон, указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, постановление Парламента Республики Казахстан, постановления Сената и Мажилиса;

3) подзаконные нормативные правовые акты - иные не являющиеся законодательными, нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение Конституции и законодательных актов Республики Казахстан;

4) законодательство - совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке;

5) кодекс - закон, в котором объединены и систематизированы правовые нормы, регулирующие однородные важнейшие общественные отношения, предусмотренные статьей 3-1настоящего Закона;

6) Конституционный закон - закон, названный в Конституции Республики Казахстан конституционным, принимаемый в порядке, установленном пунктом 4 статьи 62 Конституции Республики Казахстан;

7) Государственный реестр нормативных правовых актов Республики Казахстан - единая система государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан, содержащая реквизиты нормативных правовых актов и другие сведения информационно-справочного характера об этих актах;

8) эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан - совокупность печатных текстов нормативных правовых актов (с изменениями и дополнениями), сведения о которых внесены в Государственный реестр нормативных правовых актов Республики Казахстан;

9) закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан - закон, принимаемый в порядке, установленном пунктом 3 статьи 62 Конституции Республики Казахстан;

10) норма права (правовая норма) - общеобязательное правило поведения, сформулированное в нормативном правовом акте, рассчитанное на многократное применение и распространяющееся на всех лиц в рамках нормативно-регламентированной ситуации;

11) нормативный правовой акт - письменный официальный документ установленной формы, принятый на референдуме либо уполном

참 고 자 료

оченным органом или должностным лицом государства, устанавливающий правовые нормы, изменяющий, прекращающий или приостанавливающий их действие;

12) последующее официальное опубликование текстов нормативных правовых актов - опубликование в печатном издании нормативных правовых актов, прошедших экспертизу на соответствие эталонному контрольному банку нормативных правовых актов Республики Казахстан;

13) уровень нормативного правового акта - место нормативного правового акта в зависимости от его юридической силы в иерархии нормативных правовых актов;

14) официальное опубликование нормативного правового акта - публикация для всеобщего сведения полного текста нормативного правового акта в официальных и периодических печатных изданиях;

15) уполномоченный орган - государственные органы и должностные лица Республики Казахстан, которые вправе принимать нормативные правовые акты в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, а также законодательством, определяющим правовой статус этих органов и должностных лиц (Президент Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, Конституционный Совет Республики Казахстан, Верховный Суд Республики Казахстан, Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, центральные исполнительные органы, местные представительные и исполнительные органы, Национальный Банк Республики Казахстан, иные государственные органы).

В статью 2 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 29.12.06 г. № 209-III (см. стар. ред.); от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Особенности разработки и представления, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, дополнения, прекращения или приостановления действия, опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов определяются, в соответствии с их уровнем, законодательными актами, регулирующими деятельность государственных органов, принимающих нормативные правовые акты, актами, определяющими правовой статус этих органов, в том числе положениями о них и их регламентами, другими нормативными правовыми актами, за исключением особенностей, определяемых актами Президента Республики Казахстан, касающихся проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис Парламента Республики Казахстан в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан.

2. Настоящий Закон не регулирует порядок принятия, изменения и прекращения действия Конституции Республики Казахстан.

3. Настоящим Законом не регулируется порядок подготовки, заключения, исполнения и денонсации международных договоров, в том числе исключая всебя нормы права.

4. Настоящим Законом не определяется порядок разработки, представления, принятия, введения в действие, действия, опубликования, изменения, дополнения и прекращения действия нормативных актов, принятых в соответствии с законодательством, но не отвечающих т

ребованиям, приведенным в подпункте 1) статьи 1 настоящего Закона, и имеющих правовую реализующую и правоприменительное значение, в частности:

- 1) нормативных актов негосударственных организаций, в том числе общественных объединений и органов местного самоуправления;
- 2) нормативных актов государственных организаций, не являющихся уполномоченными органами;
- 3) нормативных актов, содержащих технические и технологические стандарты.

В статью 3 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 29.12.06 г. № 209-III (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 3. Основные и производные виды нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные.
2. К основному виду нормативных правовых актов относятся:
 - 1) Конституция, конституционные законы, кодексы, законы;
 - 2) указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона; указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона; иные нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан;
 - 3) нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат;
 - 4) нормативные постановления Правительства Республики Казахстан;

5) нормативные постановления Конституционного Совета, Верховного суда Республики Казахстан и Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;

О нормативных постановлениях Верховного суда см.: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 6 марта 1997 г. № 3.

6) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов;

7) нормативные правовые постановления центральных государственных органов;

7-1) Исключен в соответствии с Законом РК от 27.07.07 г. № 315-III (см. стар. ред.)

8) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов.

3. К производному виду нормативных правовых актов относятся:

1) регламент - нормативный правовой акт, регулирующий внутренний порядок деятельности какого-либо государственного органа и его структурных подразделений;

1-1) технический регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования к продукции и (или) процессам их жизненного цикла, разрабатываемый и применяемый в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании;

Пункт 3 дополнен подпунктом 1-2 в соответствии с Законом РК от 18.06.07 г. № 262-III

1-2) регламент оказания государственной услуги - нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственных

참 고 자 료

органов, иных государственных учреждений и государственных предприятий, их структурных подразделений, а также должностных лиц по оказанию государственной услуги;

Пункт 3 дополнен подпунктом 1-3 в соответствии с Законом РК от 18.06.07 г. № 262-III

1-3) стандарт оказания государственной услуги - нормативный правовой акт, устанавливающий нормативные значения показателей количества, качества и доступности государственной услуги, порядок взаимодействия с физическими и юридическими лицами и иные нормы, обязательные для выполнения, обеспечивающие право физических и юридических лиц на получение государственных услуг установленного количества и качества;

2) положение - нормативный правовой акт, определяющий статус и полномочия какого-либо государственного органа или его структурного подразделения;

3) правила - нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности;

4) инструкция - нормативный правовой акт, детализирующий применение законодательства в какой-либо сфере общественных отношений.

Законами Республики Казахстан могут быть предусмотрены иные формы нормативных правовых актов производного вида.

4. Нормативные правовые акты производных видов принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов основных видов и составляют с ними единое целое. Место нормативного правового акта производного вида в иерархии нормативных правовых актов определяется уровнем акта основного вида.

5. Территориальные органы центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, а также местные исполнительные органы, уполномоченные акимом, финансируемые из местных бюджетов, не вправе издавать нормативные правовые акты.

6. Принимаемые государственными органами и должностными лицами правовые акты индивидуального применения не являются нормативными правовыми актами.

Закон дополнен статьей 3-1 в соответствии с Законом РК от 16.06.04 г. № 566-II; внесены изменения в соответствии с Законом РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 3-1. Общественные отношения, регулируемые кодексами Республики Казахстан

Кодексы Республики Казахстан принимаются с целью регулирования следующих однородных важнейших общественных отношений:

- 1) бюджетных;
- 2) гражданских;
- 3) гражданских процессуальных;
- 4) брачно-семейных;
- 5) экологических;
- 6) водных;
- 7) земельных;
- 8) лесных;
- 9) налоговых;
- 10) таможенных;
- 11) транспортных;
- 12) трудовых;

참 고 자 료

- 13) связанных с исполнением уголовных наказаний;
- 14) связанных с привлечением к административной ответственности;
- 15) связанных с привлечением к уголовной ответственности;
- 16) уголовно-процессуальных;
- 17) в сфере здравоохранения.

В статью 4 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 17.10.01 г. № 248-ІІ (см. стар. ред.); от 06.03.02 г. № 298-ІІ (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-ІІ (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-ІІІ (см. стар. ред.)

Статья 4. Иерархия нормативных правовых актов

1. Высшей юридической силой обладает Конституция Республики Казахстан.

2. Соотношение юридической силы иных, кроме Конституции, нормативных правовых актов соответствует следующим нисходящим уровням:

- 1) законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию;
- 2) конституционные законы Республики Казахстан и указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона;
- 2-1) кодексы Республики Казахстан;
- 3) законы Республики Казахстан, а также указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона;
- 4) нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат;
- 5) нормативные указы Президента Республики Казахстан;
- 6) нормативные постановления Правительства Республики Казахстан;

7) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов и нормативные постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;

7-1) Исключен в соответствии с Законом РК от 27.07.07 г. № 315-III (см. стар. ред.)

8) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов.

3. Каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.

4. Вне указанной иерархии находятся нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного суда Республики Казахстан.

5. Иерархия нормативных правовых решений маслихатов, нормативных правовых постановлений акиматов и нормативных правовых решений акимов административно-территориальных единиц определяется Конституцией Республики Казахстан законодательными актами местного государственного управления.

6. Нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан основываются только на Конституции Республики Казахстан и все иные нормативные правовые акты не могут им противоречить.

В статью 5 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 5. Прямое действие нормативных правовых актов

참 고 자 료

1. Все нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или актах о введении их в действие.

2. Для применения нормативных правовых актов, введенных в действие, не требуется каких-либо дополнительных указаний.

3. Если в самом нормативном правовом акте указано, что какая-либо его норма права применяется на основе дополнительного нормативного правового акта, то эта норма применяется в соответствии с основным и дополнительным нормативным правовым актом. До принятия дополнительного нормативного правового акта действуют нормативные правовые акты, ранее регулировавшие соответствующие отношения.

См. например: Письмо Министерства государственных доходов Республики Казахстан от 17 августа 1999 года № ДНП-3/11/5700, Письмо Министерства государственных доходов Республики Казахстан от 29 сентября 2001 г. № ДНП-2-1-16/7794 .

Статья 6 изложена в редакции Закона РК от 06.03.02 г. № 298-III (см. стар. ред.)

Статья 6. Противоречия норм права различных нормативных правовых актов

1. При наличии противоречий в нормах нормативных актов разного уровня действуют нормы акта более высокого уровня.

2. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов Республики Казахстан могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений.

3. При наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов одного уровня действуют нормы акта, позднее введенные в действие.

Глава 2. ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 7. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов

1. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов подразделяются на текущие, составляемые на один год, и перспективные, составляемые на более длительные сроки.

В перспективных планах предусматривается разработка наиболее важных нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов, подготовка которых планируется на срок более одного года.

2. В планах подготовки указываются:

1) наименование нормативного правового акта, отражающее его уровень, форму и предмет регулирования;

2) сроки подготовки;

3) государственные органы и организации, ответственные за разработку проекта.

3. Планы подготовки нормативных правовых актов составляются и утверждаются государственными органами, компетентными принимать соответствующие акты, если иное не предусмотрено настоящим Законом и другим законодательством.

4. При составлении планов подготовки проектов нормативных правовых актов учитываются предложения государственных и иных органов и организаций, в том числе научных, а также предложения иных заинтересованных лиц.

참 고 자 료

5. Государственные органы, составляющие и утверждающие планы подготовки проектов нормативных правовых актов, могут включать в планы и другие показатели, отражающие подготовку этих актов.

Статья 7 дополнена пунктом 6 в соответствии с Законом РК от 04.07.08 г. № 57-IV

6. Требования настоящей статьи не распространяются на подготовку проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис Парламента Республики Казахстан в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан.

Статья 8. Планирование подготовки нормативных правовых актов, издаваемых Президентом Республики Казахстан

Порядок и формы планирования подготовки проектов нормативных правовых актов, издаваемых Президентом Республики Казахстан, определяются Президентом Республики Казахстан.

Статья 9. Планирование подготовки законодательных актов Парламента Республики Казахстан

Порядок и формы планирования подготовки проектов законодательных актов, принимаемых Парламентом Республики Казахстан, определяются Парламентом и его палатами в соответствии с их компетенцией, установленной пунктом 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

Статья 10. Планирование законопроектных работ Правительства Республики Казахстан

1. Правительство Республики Казахстан составляет перспективный и ежегодные планы законопроектных работ.

2. Проекты планов разрабатываются Министерством юстиции Республики Казахстан.

3. Планы законопроектных работ Правительства согласовываются с Президентом Республики Казахстан.

Статья 11. Поручения Правительства Республики Казахстан по подготовке нормативных правовых актов

Правительство Республики Казахстан в соответствии с планом законопроектных работ дает поручения государственным органам и организациям, указанным в плане, подготовить проекты нормативных правовых актов в сроки, предусмотренные в плане.

См. также: Инструкцию о порядке подготовки и согласования проектов постановлений Правительства и распоряжений Премьер-министра и правилах их оформления (юридическая техника)

Статья 12. Особенности планирования подготовки проектов нормативных правовых актов центральных исполнительных органов, как входящих, так и не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, и иных центральных органов Республики Казахстан, а также органов местного государственного управления Республики Казахстан

Особенности планирования подготовки проектов нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Республики Казахстан как входящих, так и не входящих в Правительство Республики Казахстан, а также органов местного государственного управления, определяются каждым из этих органов.

Глава 3. ПОДГОТОВКА И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 13 изложена в редакции Закона РК от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 13. Разработчики проектов нормативных правовых актов

1. Разработчиками проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис Парламента в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, по поручению Президента Республики Казахстан или Руководителя Администрации Президента, основанному на поручении Президента Республики Казахстан, могут являться Администрация Президента, Правительство, иные государственные органы, а также негосударственные организации и граждане по согласованию с ними.

См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 1999 года № 1654 «О мерах по улучшению работы по совершенствованию нормативных правовых актов»

2. Предложения о разработке законопроектов, вносимых в Мажилис Парламента в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, могут вноситься на рассмотрение Президента Республики Казахстан его Администрацией, Правительством, центральными и местными государственными органами, органами местного самоуправления, а также негосударственными организациями и гражданами.

3. Проекты нормативных правовых актов разрабатываются уполномоченными органами по своей инициативе или по поручениям вышестоящих государственных органов, если иное не установлено законодательством.

4. Все иные государственные и негосударственные организации и лица вправе вносить предложения по разработке нормативных правовых актов или передавать на рассмотрение уполномоченных органов инициативные проекты таких актов. Уполномоченные органы могут принять их в качестве основы для разрабатываемых ими проектов или признать их дальнейшую разработку и принятие проектов целесообразными.

В статью 14 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); от 31.01.06 г. № 125-III (введены в действие с 01.07.2006 г.) (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 14. Порядок разработки проекта нормативного правового акта

1. Уполномоченный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы. В подготовке проекта обязательно участие работников юридического подразделения органа, подготавливающего проект.

Депутаты Парламента Республики Казахстан вправе принимать участие в работе рабочей группы по подготовке проекта закона на любой стадии.

2. К подготовке законов, нормативных правовых указов Президента Республики Казахстан, нормативных правовых постановлений Правительства Республики Казахстан, а при необходимости - проектов нормативных правовых актов других уполномоченных органов могут привлекаться специалисты различных областей знаний, научные у

чреждения и научные работники, представители общественных объединений.

3. Подзаконные нормативные правовые акты уполномоченных органов одного уровня могут разрабатываться, а при необходимости - приниматься несколькими уполномоченными органами.

Подзаконные нормативные правовые акты нескольких уполномоченных органов разрабатываются ими совместно в порядке, предусмотренном настоящим Законом, и принимаются в виде совместных приказов или постановлений, подписываемых руководителями уполномоченных органов.

Производные виды совместных нормативных правовых актов (пункт 3 статьи 3 настоящего Закона) утверждаются посредством основных нормативных правовых актов уполномоченных органов, принявших производный нормативный правовой акт, с указанием в нем основных нормативных правовых актов, посредством которых принят производный акт.

Порядок оформления и согласования проектов подзаконных нормативных правовых актов определяется Правительством Республики Казахстан.

Статья 14 дополнена пунктом 3-1 в соответствии с Законом РК от 04.07.08 г. № 57-IV

3-1. Администрация Президента Республики Казахстан или иные государственные органы Республики Казахстан, которым поручена разработка проекта законодательного акта в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, осуществляют разработку проекта законодательного акта в месячный срок, если иной срок не установлен Президентом Республики Казахстан или по его поручению Руководителем Администрации Президента.

4. Разработчиками проектов законов, подготавливаемых в порядке законодательной инициативы депутатами Парламента Республики Казахстан, являются депутаты Парламента.

По проектам нормативных правовых актов Министерство юстиции Республики Казахстан проводит юридическую экспертизу, если эти акты имеют общеобязательное значение, касаются прав и свобод граждан или регулируют предпринимательскую деятельность.

5. Уполномоченный орган, если иное не установлено законодательством, может поручить подготовку проекта нормативного правового акта подведомственным ему государственным органам и организациям или заказать его подготовку на договорной основе специалистам, научным учреждениям, отдельным ученым или их коллективам, в том числе зарубежным, с использованием на эти цели выделенных бюджетных средств и грантов.

6. Уполномоченный орган вправе поручить подготовку альтернативных проектов нескольким государственным органам и организациям или поручить их разработку на договорной основе, в том числе по конкурсу, нескольким научным организациям или ученым.

7. Если для обеспечения действия норм готовящегося проекта законодательного акта Республики Казахстан, нормативного правового указа Президента Республики Казахстан, нормативного правового постановления Правительства Республики Казахстан необходимо внесение изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты, одновременно с проектом основного акта должны быть подготовлены проекты актов с указанными изменениями и дополнениями или дано поручение соответствующим органам о подготовке таких актов.

참 고 자 료

См.: Правила организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан.

Закон дополнен статьей 14-1 в соответствии с Законом РК от 31.01.06 г. № 125-III (введено в действие с 01.07.2006 г.)

Статья 14-1. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства

1. Центральные государственные и местные исполнительные органы через экспертные советы направляют проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства для получения экспертного заключения.

2. Пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, затрагивающего интересы субъектов частного предпринимательства, должна содержать результаты расчетов, подтверждающих снижение и (или) увеличение затрат субъектов частного предпринимательства в связи с введением в действие нормативного правового акта.

3. Экспертное заключение представляет собой консолидированное мнение членов аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, носит рекомендательный характер и является обязательным приложением к проекту нормативного правового акта до его принятия государственным органом.

4. Государственный орган при согласии с экспертным заключением вносит в проект нормативного правового акта соответствующие изменения и дополнения.

В случае несогласия с экспертным заключением государственный орган направляет в объединение субъектов частного предпринимательства ответ с обоснованием причин несогласия с экспертным заключением.

5. Сроки введения в действие нормативного правового акта, затрагивающего интересы частного предпринимательства, должны устанавливаться исходя из сроков, необходимых субъекту частного предпринимательства для подготовки к осуществлению деятельности в связи с устанавливаемыми законами Республики Казахстан требованиями.

Порядок и сроки введения в действие нормативных правовых актов не должны наносить ущерб субъектам частного предпринимательства.

6. Процедуры, предусмотренные настоящей статьей, являются обязательными условиями принятия нормативных актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства.

7. Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, подлежат обязательному опубликованию (распространению) в средствах массовой информации, включая WEB-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях до их рассмотрения соответствующим органом или на заседании экспертного совета.

В статью 15 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.); от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 15. Согласование проекта нормативного правового акта с заинтересованными государственными органами и организациями

참 고 자 료

1. Подготовленный проект нормативного правового акта, а при необходимости - и проект другого нормативного правового акта, принимаемого в его развитие, направляются на согласование с заинтересованными государственными органами и организациями. К проектам нормативных правовых актов, предусматривающим сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, прилагаются финансово-экономические расчеты.

2. Перечень государственных органов, с которыми проекты нормативных правовых актов подлежат обязательному согласованию, определяется Правительством Республики Казахстан, за исключением проектов актов Президента Республики Казахстан и проектов законодательных актов, вносимых Президентом Республики Казахстан или депутатами Парламента Республики Казахстан в порядке законодательной инициативы.

2-1. Подготовленные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан проекты законодательных актов согласовываются с заинтересованными государственными органами Республики Казахстан в случаях необходимости, определяемых Президентом Республики Казахстан или по его поручению Руководителем Администрации Президента.

3. Государственные органы и организации, которым проект нормативного правового акта направлен на согласование, должны подготовить свои замечания и предложения по проекту или сообщить об их отсутствии органу, разработавшему проект, в течение тридцати календарных дней со дня получения, если иной, более короткий, срок не был установлен уполномоченным органом, а в случае согласования проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис Парла

мента Республики Казахстан в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, — в срок не более десяти рабочих дней, если иной, более короткий, срок не был установлен Президентом Республики Казахстан или по его поручению Руководителем Администрации Президента Республики Казахстан.

Замечания государственного органа по проекту нормативного правового акта должны содержать предложения по устранению недостатков, а также относиться непосредственно к вопросам его компетенции, быть обоснованными и исчерпывающими, представлены в письменной форме.

4. По полученным замечаниям проект, при необходимости, дорабатывается органом, разработавшим проект, а рабочая группа составляет справку о принятых и отклоненных замечаниях, мотивах отклонения замечаний. Эта справка передается государственному органу, создавшему рабочую группу, вместе с проектом нормативного правового акта.

5. Государственный орган, создавший рабочую группу, может внести в проект изменения и дополнения, которые должны быть обсуждены с рабочей группой, или вернуть проект на доработку в рабочую группу.

См. также: Инструкцию о порядке подготовки и согласования проектов постановлений Правительства и распоряжений Премьер-министра и правилах их оформления (юридическая техника)

В статью 16 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); от 27.07.07 г. № 315-III (см. стар. ред.)

Статья 16. Реквизиты нормативного правового акта

Нормативные правовые акты должны иметь следующие реквизиты:

- 1) государственный Герб Республики Казахстан;
- 2) указание на форму акта: конституционный закон Республики Казахстан; указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона; кодекс; закон Республики Казахстан; указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона; постановление Парламента Республики Казахстан; постановление Сената; постановление Мажилиса; указ Президента Республики Казахстан; постановление Правительства Республики Казахстан; приказ Министра; приказ руководителя центрального государственного органа; постановление центрального государственного органа; решение маслихата; постановление акимата; решение акима; иная форма нормативного правового акта, предусмотренная настоящим Законом;
- 3) заголовок, обозначающий предмет регулирования данного нормативного правового акта;
- 4) место и дату принятия нормативного правового акта;
- 5) регистрационный номер нормативного правового акта;
- 6) подпись лица, уполномоченного подписывать соответствующий нормативный правовой акт;
- 7) указание на дату и номер государственной регистрации нормативного правового акта в нормативных правовых актах, подлежащих такой регистрации в органах юстиции Республики Казахстан;
- 8) гербовую печать.

См. также: Инструкцию о порядке подготовки и согласования проектов постановлений Правительства и распоряжений Премьер-министра и правилах их оформления (юридическая техника)

В статью 17 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 17. Структура нормативного правового акта

1. Основным структурным элементом нормативного правового акта является статья или пункт, содержащие в себе нормы права. В виде статей с наименованием «статья» нормы права включаются в законодательные акты. Иные нормативные правовые акты состоят из пунктов, без их наименования словом «пункт».

2. Близкие по содержанию статьи (пункты) значительных по объему нормативных правовых актов могут объединяться в главы. Несколько глав, близких по содержанию, могут объединяться в разделы, а разделы, в свою очередь, могут объединяться в части нормативного правового акта.

3. В больших по объему главах могут выделяться параграфы нормативного правового акта и части параграфа, а в больших разделах могут аналогично выделяться подразделы.

4. Статьи нормативного правового акта могут подразделяться на пункты, содержащие отдельные нормы права, а пункты - на подпункты. Внутри статей, пунктов и подпунктов могут быть части - логически законченные отдельные нормы права, выделяемые абзацами.

Абзацем считается часть текста, представляющая собой смысловое единство, выделяемая отступом в первой строке и начинающаяся со строчной буквы, кроме первого абзаца части, который начинается с заглавной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой (кроме первого и последнего абзацев части).

참 고 자 료

В кодексах могут быть использованы другие обозначения внутренней структуры.

4-1. В тексте нормативных правовых актов не допускаются обозначение абзацев дефисами или иными знаками, выделение и подчеркивание отдельных слов и словосочетаний.

5. Каждая статья (пункт), а также главы, разделы и части нормативного правового акта нумеруются арабскими цифрами. Нумерация статей (пунктов) является сквозной для всего нормативного правового акта. Самостоятельной и сквозной является также нумерация разделов и частей нормативного правового акта.

6. Нумерация пунктов и подпунктов статьи самостоятельна для каждой статьи, а в нормативных правовых актах, в которых основным структурным элементом является не статья, а пункт, самостоятельна нумерация подпунктов каждого пункта. Самостоятельной, а не сквозной, является также нумерация параграфов в каждой главе и нумерация подразделов в каждом разделе нормативного правового акта.

7. Номера подпунктов в пунктах статьи обозначаются арабскими цифрами со скобкой.

8. В случаях, когда необходимо разъяснить цели и мотивы принятия нормативного правового акта, основные задачи, которые перед ним стоят, изложению норм права предшествует вступительная часть (преамбула).

9. При необходимости уточнения терминов и определений, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья, разъясняющая их смысл. В нормативном правовом акте на государственном языке термины и определения располагаются в алфавитном порядке.

Термины и определения, используемые в нормативном правовом акте, должны соответствовать терминам и определениям, применяемым в вышестоящем нормативном правовом акте, регулирующем однородные общественные отношения.

10. В целях удобства пользования каждая глава нормативного правового акта, его раздел, часть, а также параграфы глав и подразделы разделов должны иметь заголовки. Заголовки должны иметь и статьи законодательных актов.

Небольшие, не имеющие глав, законодательные акты могут не иметь заголовков статей.

11. Необходимым структурным элементом кодексов, а в случаях, когда это признает необходимым уполномоченный орган, и других нормативных правовых актов является оглавление.

12. В структуру нормативного правового акта могут включаться приложения.

Статья 18 изложена в редакции Закона РК от 12.03.04 г. № 536-II (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законом РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 18. Требования к содержанию и стилю изложения текста нормативного правового акта

1. Задачи, функции и компетенция государственных органов власти государственного регулирования общественных отношений должны устоянно влиять в законах с четким разграничением по уровню государственного управления.

2. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии. Не допускаются употребление устаревших и многозначных слов и выражений

참 고 자 료

й, эпитетов, метафор, сокращение слов. Текст нормативного правового акта не должен содержать положения, не несущие смысловой и правовой нагрузки. Текст статьи (пункта) не излагается повторно в других статьях (пунктах).

Статья 19. Ссылки в нормативных правовых актах на статьи других актов и воспроизведение в актах статей других актов

В случае необходимости в нормативном правовом акте допускаются ссылки на статьи (пункты) иных актов, а также воспроизводятся отдельные положения из нормативных правовых актов вышестоящих уровней со ссылкой на такие акты.

Статья 20. Ссылки в статьях нормативных правовых актов на другие статьи

Ссылки в статьях (пунктах и подпунктах) нормативного правового акта на другие его статьи (пункты, подпункты) применяются в случаях, когда необходимо показать взаимную связь правовых норм либо избежать повторений.

В статью 21 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.); от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 21. Внесение проекта нормативного правового акта в Мажилис Парламента Республики Казахстан и отзыв его из Парламента Республики Казахстан

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 61 Конституции Республики Казахстан право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Казахстан, депутатам Парламента Республики Казахстан, Правительству Республики Казахстан и реализуется исключительно в

Мажилісе Парламента Республики Казахстан. Проект нормативного правового акта на бумажных и электронных носителях вносится в Мажиліс на государственном и русском языках.

См. также: Правила определения приоритетности рассмотрения проектов законов, а также объявления рассмотрения проекта закона срочным.

2. Предоставляемые материалы по проекту должны содержать следующие приложения:

1) наименование государственного органа или организации, подготовившей проект;

2) пояснительную записку с обоснованием необходимости принятия проекта, развернутой характеристикой целей, задач, основных положений, а для проектов законодательных актов, вносимых в Мажиліс Парламента Республики Казахстан в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, — специальное послание;

3) состав рабочей группы, в случае ее создания;

4) лист согласования с заинтересованными государственными органами, за исключением случаев, определяемых Президентом Республики Казахстан, когда вносимые в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан проекты законодательных актов процедуру согласования не проходили;

5) заключение научной экспертизы, в случае ее проведения, и, при наличии, иные экспертные заключения;

6) перечень законодательных актов, подлежащих изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта, и предложения о разработке нормативных правовых актов, необходимых д

ля реализации проекта;

7) к проекту прилагаются финансово-экономические расчеты, если проект предусматривает сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, а так же, как правило, статистические данные, прогнозы возможных экономических, социальных, юридических, экологических последствий действия принимаемого нормативного правового акта, за исключением проектов законодательных актов, вносимых в Мажилис Парламента Республики Казахстан в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан.

При внесении проекта нормативного правового акта об изменении и дополнении в действующее законодательство представляется сравнительная таблица прежней и новой редакций статей с соответствующим обоснованием вносимых изменений и дополнений.

Положительное заключение Правительства Республики по проектам законов, предусматривающим сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, является одним из обязательных условий внесения указанных проектов на рассмотрение в Мажилис Парламента, в соответствии с Постановлением Конституционного Совета Республики Казахстан от 28 июня 1997 г. № 14/2 «Об официальном толковании пункта 6 статьи 61 Конституции Республики Казахстан».

См. также: Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Методические рекомендации по прогнозированию последствий принятия нормативных правовых актов, Рекомендации по подготовке пояснительных записок к проектам законов, Методические рекомендации по проведению анализа законодательного акта и практики его

применения, Методические рекомендации по подготовке и оформлению Концепций и проектов законов Республики Казахстан

Статья 21 дополнена пунктом 3 в соответствии с Законом РК от 04.07.08 г. № 57-IV

3. Президент Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан вправе отозвать из Парламента Республики Казахстан проект законодательного акта, инициированный ими в порядке законодательной инициативы, на любой стадии его рассмотрения.

Глава 4. НАУЧНАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

В статью 22 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 22. Задачи научной экспертизы

1. По проектам нормативных правовых актов может проводиться научная экспертиза (правовая, экологическая, финансовая и другая) в зависимости от правоотношений, регулируемых данными актами.

По проектам нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Парламента Республики Казахстан, проведение научной экспертизы обязательно, за исключением случаев внесения проектов законодательных актов в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, когда научная экспертиза может не проводиться.

1-1. Проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, последствия от принятия которых создают угрозу экологической,

참 고 자 료

в том числе радиационной, безопасности, охране окружающей среды, подлежат обязательной экологической экспертизе.

2. Экспертиза проводится для:

1) оценки качества, обоснованности, своевременности, правомерности проекта, соблюдения в проекте закрепленных Конституцией Республики Казахстан прав человека и гражданина;

2) определения возможной эффективности нормативного правового акта;

3) выявления возможных отрицательных последствий принятия проекта в качестве нормативного правового акта.

См.: Правила проведения научной экспертизы законопроектов, Постановление Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 27 января 2003 г. № 1741-ІІ БМ «О Положении о порядке проведения научной экспертизы проектов законодательных актов».

Статья 23. Лица и организации, осуществляющие экспертизу

1. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится научными учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля, экспертами, привлекаемыми из числа ученых и специалистов, в зависимости от содержания рассматриваемого проекта. Проведение экспертизы может быть поручено одному или нескольким экспертам (экспертной комиссии).

2. По проекту может проводиться комплексная экспертиза экспертами различных специальностей или самостоятельные экспертизы различных видов, а при необходимости - и повторная экспертиза.

3. В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта.

4. В качестве экспертов могут привлекаться специалисты из других государств и международных организаций.

Проект может быть направлен для научной экспертизы в иностранные и международные организации.

В статью 24 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 04.07.08 г. № 57-IV (см. стар. ред.)

Статья 24. Инициатива при направлении проектов нормативных правовых актов на экспертизу

1. Решение о проведении экспертизы проекта нормативного правового акта может быть принято:

1) Президентом Республики Казахстан или по его поручению Руководителем Администрации Президента Республики Казахстан, депутатами Парламента Республики Казахстан и Правительством Республики Казахстан, вносящими проект в Мажилис в порядке законодательной инициативы;

2) уполномоченным органом;

3) должностными лицами или структурными подразделениями уполномоченного органа, если регламентом этого органа или иным законодательством этим лицам и структурным подразделениям такое право предоставлено.

2. В случаях, когда проект нормативного правового акта подготавливается на договорной основе (пункт 5 статьи 14 настоящего Закона), экспертиза проекта может быть проведена по решению заказчика проекта.

Глава 5. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА И ЕГО ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ

В статью 25 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.)

Статья 25. Определение порядка принятия нормативных правовых актов

1. Порядок принятия нормативных правовых актов определяется Конституцией Республики Казахстан и настоящим Законом.

2. Особенности порядка принятия различных видов нормативных правовых актов определяются также:

1) для кодексов - настоящим Законом.

Кодексы, изменения и дополнения в них принимаются не менее чем в двух чтениях путем последовательного рассмотрения на отдельных заседаниях палат Парламента Республики Казахстан;

2) для законов - Конституцией Республики Казахстан, законодательными актами Парламента Республики Казахстан, о Президенте Республики Казахстан, о референдуме, иными законодательными актами, в том числе регламентами Парламента и его палат;

2-1) для нормативных постановлений Парламента и его палат - Конституцией Республики Казахстан, законодательными актами Парламента Республики Казахстан;

3) для указов Президента Республики Казахстан - Конституцией Республики Казахстан, законодательным актом о Президенте Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан, регулирующими этот порядок;

4) для постановлений Правительства Республики Казахстан - Конституцией Республики Казахстан, законодательным актом Правительства, актами Президента и Правительства Республики Казахстан;

5) для нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов, как входящих, так и не входящих в состав Правительства Республики Казахстан, в том

числе Национального Банка Республики Казахстан - законодательными актами о Правительстве и этих органах, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан, постановлениями Правительства Республики Казахстан, регулирующими деятельность этих органов;

6) для нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан - законодательным актом Конституционного Совета Республики Казахстан;

7) для нормативных постановлений Верховного суда Республики Казахстан - законодательством судах Республики Казахстан;

8) для нормативных постановлений Центральной избирательной комиссии (Комиссии по проведению референдума) - законодательными актами о выборах и референдуме;

8-1) Исключен в соответствии с Законом РК от 27.07.07г. № 315-III (см. стар. ред.)

9) для нормативных решений местных представительных и исполнительных органов - законодательными актами об этих органах, иными законодательными актами, актами Президента и Правительства Республики Казахстан.

3. Принятие нормативного правового акта уполномоченным органом допускается только в случаях, когда компетенция уполномоченного органа по принятию данного акта прямо предусмотрена законодательством Республики Казахстан.

Статья 26. Порядок введения в действие нормативного правового акта

1. Порядок введения в действие нормативного правового акта может определяться самим нормативным правовым актом.

참 고 자 료

2. Порядок введения в действие законов, в том числе кодексов, определяется в самих законах (кодексах) либо отдельными законами.

См.: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 29 октября 1999 года № 20/2.

В статью 27 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); Законом РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 27. Признание утратившими силу, изменения и дополнения нормативных правовых актов и их частей в связи с принятием нового нормативного правового акта

1. В связи с принятием нормативного правового акта подлежат признанию утратившими силу, изменению или дополнению все ранее принятые нормативные правовые акты или их структурные части, если они противоречат включенным в новый акт нормам права или поглощаются ими.

Статья дополнена пунктом 1-1 в соответствии с Законом РК от 31.01.06 г. № 125-III (введено в действие с 01.07.2006 г.)

1-1. При признании утратившим силу нормативного правового акта вышестоящего уровня подлежат признанию утратившими силу нормативные правовые акты нижестоящего уровня, принятые в его реализацию.

Данное требование также распространяется на случаи, когда из нормативного правового акта вышестоящего уровня исключаются отдельные нормы, в реализацию которых приняты нормативные правовые акты нижестоящего уровня.

2. Перечень актов и их частей, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта, должен содержаться либо в самом акте, либо в акте о порядке введения его в действие.

3. При значительном числе актов (три или более) или их частей (глав, статей, пунктов и подпунктов), подлежащих признанию утратившими силу, изменению или дополнению в связи с принятием нового нормативного правового акта и имеющих тот же уровень, что и новый акт, их перечень оформляется самостоятельным актом. Проект такого акта подготавливается разработчиками проекта основного акта и представляется одновременно с ним.

Все изменения и дополнения, вносимые в один и тот же нормативный правовой акт, предусматриваются одним пунктом или подпунктом. Все акты в перечне актов, в которые вносятся изменения и дополнения, так же как и в перечне актов, признаваемых утратившими силу, располагаются в зависимости от соотношения их юридической силы, а также в хронологическом порядке по дате их принятия (издания).

4. При значительном числе актов (три или более) или их частей (глав, статей, пунктов и подпунктов), подлежащих признанию утратившими силу, изменению или дополнению в связи с принятием нового нормативного правового акта и имеющих более низкий уровень, чем новый акт, уполномоченный орган поручает соответствующим государственным органам принять (издать) акты о признании утратившими силу, изменении и дополнении их актов с указанием срока принятия (издания).

Проект такого поручения подготавливается органом, вносящим в уполномоченный орган проект нового нормативного правового акта.

5. При признании нормативного правового акта утратившим силу одновременно признаются утратившими силу все нормативные правовые акты либо их части, которыми вносились изменения и дополнения в данный акт.

В случае, если нормативным правовым актом признаются утратившими силу другой нормативный правовой акт или его часть, в которых предусматривалось признать утратившими силу ранее принятые акты, последние не возобновляют свое действие.

6. Не вступившие в силу нормативные правовые акты не могут быть признаны утратившими силу. При необходимости такие нормативные правовые акты могут быть отменены.

В статью 28 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 28. Внесение в действующие нормативные правовые акты изменений и дополнений

1. При признании структурных частей действующего нормативного правового акта (частей, разделов, подразделов, глав, параграфов, статей, пунктов, подпунктов) утратившими силу такие части из действующего акта исключаются, но их номера сохраняются. К сохранившемуся номеру добавляется ссылка на нормативный правовой акт о признании акта (или его части) утратившим силу. Нумерация сохранившихся структурных частей не изменяется.

1-1. Новым структурным частям, включаемым в нормативный правовой акт за последней структурной частью того же вида, присваив

ауются последующие порядковые номера.

2. При включении между структурными частями нормативного правового акта дополнительных структурных частей того же вида они включаются под дополнительными номерами, дублирующими номера тех структурных частей акта, за которыми следуют: раздел 2-1, параграф 8-1, статья 26-1, пункт 4-1 и так далее.

После текста включенной структурной части в скобках вводится ссылка на акт о включении. Нумерация остальных структурных частей сохраняется.

3. При изменении текста структурной части действующего акта такая часть продолжает действовать в измененной редакции. После текста измененной структурной части следует ссылка на то, что эта часть действует в редакции акта, изменившего ее.

4. При внесении изменений и дополнений в структурную часть нормативного правового акта в объеме, превышающем половину содержания текста такой структурной части, принимается ее новая редакция.

Единицей определения объема текста структурного элемента нормативного правового акта при оформлении его в новой редакции является слово.

Единицей определения объема текста структурной части нормативного правового акта, за исключением статьи и пункта, при оформлении ее в новой редакции является структурный элемент, излагаемый в новой редакции.

5. При внесении изменений и дополнений в текст нормативного правового акта в объеме, превышающем половину текста нормативного правового акта, принимается его новая редакция.

참 고 자 료

При оформлении нормативного правового акта в новой редакции единицей определения объема является его структурный элемент.

Требования настоящего пункта не применяются при рассмотрении проектов законов, внесенных в Парламент Республики Казахстан.

В статью 29 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 29. Лица, уполномоченные подписывать нормативные правовые акты

1. Официальные тексты нормативных правовых актов подписываются следующими должностными лицами:

1) Конституция, конституционные законы, кодексы, законы Республики Казахстан, указы Президента Республики Казахстан, в том числе указы, имеющие силу конституционного закона или закона, - Президентом Республики Казахстан;

См. также: Положение о порядке представления на подпись и рассмотрения Президентом Республики Казахстан законов Республики Казахстан, их регистрации, обнародования и хранения, Положение о порядке подготовки, согласования, представления на подпись актов в Президента Республики Казахстан и контроля за исполнением актов и поручений Президента республики.

2) постановления Парламента Республики Казахстан - председателем Мажилиса;

3) постановления Правительства Республики Казахстан - Премьер-министром Республики Казахстан;

4) решения маслихата - председателем сессии маслихата;

- 5) постановления акимата, решения акима - акимом;
- 6) иной нормативный правовой акт - руководителем органа, его принявшего (издавшего).

2. При принятии нормативного правового акта производного вида посредством нормативного правового акта основного вида (пункт 4 статьи 3 настоящего Закона) уполномоченным лицом подписывается только нормативный правовой акт основного вида.

О круге лиц, обязанных скреплять своими подписями акты Парламента перед их подписанием Президентом см.: Постановление Конституционного Совета от 29 мая 1997 года № 13/2.

Глава 6. ОПУБЛИКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 30 изложена в редакции Закона РК от 06.03.02 г. № 298-П (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законами РК от 21.10.05 г. № 81-III (см. стар. ред.); от 31.01.06 г. № 125-III (введены в действие с 01.07.2006 г.) (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.); от 27.07.07 г. № 315-III (см. стар. ред.)

Статья 30. Обязательность официального опубликования нормативных правовых актов

1. Все законы, международные договоры, участником которых является Республика Казахстан, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Официальными изданиями являются Ведомости Парламента Республики Казахстан, Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, Собрание актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Р

еспублики Казахстан.

2. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется также периодическими печатными изданиями, получившими такое право на конкурсной основе, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Последующее официальное опубликование текстов нормативных правовых актов осуществляется печатными изданиями в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан, и при условии прохождения экспертизы на соответствие публикуемых им текстов эталонному контролю в банке нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Контроль за соблюдением установленного порядка последующего официального опубликования текстов нормативных правовых актов осуществляют органы юстиции.

Порядок предоставления права на осуществление последующего официального опубликования текстов нормативных правовых актов не распространяется на официальные издания, указанные в части второй пункта 1 настоящей статьи, самостоятельно принимающие решения о необходимости последующего официального опубликования текстов нормативных правовых актов.

3. В правоприменительной практике должны использоваться официальные публикации нормативных правовых актов.

4. Неофициальное опубликование нормативных правовых актов допускается только после их официального опубликования.

См.: Постановление Пленума Верховного суда РК от 14 мая 1998 года № 1 «О некоторых вопросах применения законодательства о судебной власти в Республике Казахстан», Правила предоставления и опубликования официальной информации центральными государственными органами Республики Казахстан.

нными органами Республики Казахстан, Постановление Пленума Верховного суда Республики Казахстан от 16 июля 1999 года о недопустимости применения судами неопубликованных НПА.

Статья 31 изложена в редакции Закона РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.)

Статья 31. Официальное опубликование законодательных актов

1. Законодательные акты Республики Казахстан официально публикуются в Ведомостях Парламента Республики Казахстан, а также в других печатных изданиях в порядке, определяемом статьей 30 настоящего Закона.

2. Официальные (приводится по тексту официального опубликования в КП) опубликование законодательных актов может осуществляться только в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан.

Статья 32 изложена в редакции Закона РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.)

Статья 32. Официальное опубликование указов Президента Республики Казахстан и постановлений Правительства Республики Казахстан

1. Указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан официально публикуются в Собрании и актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, а также в других печатных изданиях в порядке, определяемом статьей 30 настоящего Закона.

2. Официальное опубликование указов Президента Республики Казахстан, постановлений Правительства Республики Казахстан осуществляется только в периодических печатных изданиях, распространяе

참 고 자 료

мых на всей территории Республики Казахстан.

См. также: Конституционный закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан».

Статья 33 изложена в редакции Закона РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законами РК от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.); от 27.07.07 г. № 315-III (с м. стар. ред.)

Статья 33. Официальное опубликование нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Республики Казахстан

1. Нормативные правовые акты центральных исполнительных и иных центральных государственных органов официально публикуются в Собрании актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов Республики Казахстан, а также в других периодических печатных изданиях в порядке, определяемом статьей 30 настоящего Закона.

2. Официальное опубликование нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов осуществляется только в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан.

См.: Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 27 сентября 1999 года № 78 «Об опубликовании нормативных правовых актов государственных органов».

Статья 34 изложена в редакции Закона РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.)

Статья 34. Официальное опубликование нормативных правовых решений маслихатов, нормативных правовых постановлений акиматов и нормативных правовых решений акимов

1. Официальное опубликование нормативных правовых решений маслихатов, нормативных правовых постановлений акиматов и нормативных правовых решений акимов осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 30 настоящего Закона.

2. Официальное опубликование нормативных правовых решений маслихатов, нормативных правовых постановлений акиматов и нормативных правовых решений акимов осуществляется в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Статья 35. Недопустимость опубликования нормативных правовых актов в неполном изложении

Не допускается официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

Закон дополнен статьей 35-1 в соответствии с Законом РК от 06.03.02 г. № 298-III

Статья 35-1. Контроль за опубликованием нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов

1. Контроль за опубликованием нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов осуществляют Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные органы.

2. Порядок осуществления контроля за опубликованием нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов определяется Правительством Республики Казахстан.

Глава 7. ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ВО ВРЕМЕНИ,
ПРОСТРАНСТВЕ И ПО ЛИЦАМ

В статью 36 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); изложена в редакции Закона РК от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законами от 31.01.06 г. № 125-III (введены в действие с 01.07.2006 г.) (см. стар. ред.); от 27.07.07 г. № 315-III (см. стар. ред.)

Статья 36. Время вступления в силу и введения в действие нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты, за исключением нормативных правовых актов, указанных в части второй настоящего пункта, вступают в силу после их подписания.

Нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации в органах юстиции в соответствии со статьей 38 настоящего Закона, вступают в силу со дня государственной регистрации.

2. Нормативные правовые акты вводятся в действие в следующие сроки:

1) законодательные акты Республики Казахстан, за исключением постановлений Парламента Республики Казахстан и его палат, нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан, нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан - по истечении десяти календарных дней после их первого официального опубликования, если в самих актах или актах о введении их в действие не указаны иные сроки;

2) постановления Парламента Республики Казахстан и его палат, нормативные постановления Верховного суда Республики Казахстан

- со дня первого официального опубликования, если в самих актах не указаны иные сроки;

3) постановления Конституционного совета Республики Казахстан - со дня их принятия;

4) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов, нормативные постановления Центральной избирательной комиссии, нормативные правовые решения маслихатов, а также нормативные правовые постановления акиматов и нормативные правовые решения акимов - со дня их принятия, если в самих актах не указаны иные сроки;

5) нормативные правовые акты, предусмотренные в подпункте 4) настоящего пункта, подлежащие государственной регистрации в органах юстиции, - по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования, если в самих актах не указаны иные сроки.

3. В нормативных правовых актах или актах о введении их в действие могут быть указаны иные сроки введения в действие отдельных разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов и абзацев статей нормативных правовых актов, чем установленные для всего акта в целом.

4. Нормативный правовой акт, предусматривающий юридическую ответственность за действия, которые ранее не влекли такой ответственности, либо устанавливающий более строгую ответственность по сравнению с прежней, не может быть введен в действие до истечения десятидневного срока после официального опубликования этого акта.

참 고 자 료

Статья 36 дополнена пунктом 4-1 в соответствии с Законом РК от 12.01.07 г. № 222-III (см. сроки введения в действие)

4-1. Нормативные правовые акты, которыми утверждаются квалификационные требования, правила лицензирования видов деятельности и перечни отдельных товаров, экспорт и импорт которых подлежат лицензированию, не могут быть введены в действие до истечения двадцатиоднодневного срока после официального опубликования этих актов.

5. Если из-за значительного объема нормативного правового акта его текст публикуется в нескольких номерах периодического печатного издания, то днем официального опубликования считается день опубликования заключительной части текста нормативного правового акта.

Нормативные правовые акты должны публиковаться в периодических печатных изданиях на государственном и русском языках одновременно.

См.: Письмо Правительства Республики Казахстан от 4 мая 2007 года № 13-9/1939 «Ответ на депутатский запрос С. Киселева относительно официального опубликования и введения в действие Закона РК «О лицензировании»

6. Обязательным условием введения в действие нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является их официальное опубликование.

7. Нормативные правовые акты, содержащие государственные секреты республики или иную охраняемую законом тайну, вводятся в действие со дня их принятия или в сроки, указанные в самом акте.

Статья 36 дополнена пунктом 8 в соответствии с Законом РК от 29.06.07 г. № 271-III

8. Во всех нормативных правовых актах должен быть указан срок введения их в действие с учетом норм настоящей статьи.

Статья 37. Обратная сила нормативного правового акта

1. Действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие.

См.: Письмо МГД РК от 1 января 2001 года № ЮД-1-2-12/2846, Письмо МГД РК от 29 сентября 2001 г. № ДНП-2-1-16/7794

2. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний устраняет или смягчает ответственность за правонарушение, предусмотренную ранее.

3. Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют.

Об обратной силе законов см.: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 10 марта 1999 года № 2/2

В статью 38 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 31.01.06 г. № 125-III (введены в действие с 01.07.2006 г.) (см. стар. ред.); от 29.06.07 г. № 271-III (см. стар. ред.)

Статья 38. Государственная регистрация нормативных правовых актов центральных исполнительных и иных центральных государственных органов как условие их вступления в силу

참 고 자 료

1. Нормативные правовые акты государственных органов, указанные в подпункте 4) пункта 2 статьи 36 настоящего Закона, имеющие общеобязательное значение, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, за исключением нормативных постановлений Конституционного Совета, Верховного суда Республики Казахстан, подлежат государственной регистрации в органах юстиции Республики Казахстан. Такая регистрация является необходимым условием их вступления в силу.

Незарегистрированные нормативные правовые акты не имеют юридической силы и должны быть отменены органом, издавшим их, если решение органов юстиции не обжаловано в установленном порядке.

Соответствие нормативного правового акта критериям, установленным настоящим пунктом, определяется Министерством юстиции и его территориальными органами.

2. В регистрации нормативного правового акта, подлежащего государственной регистрации, может быть отказано, если такой акт:

- 1) ущемляет установленные законом права и свободы граждан;
- 2) противоречит нормативным правовым актам вышестоящего уровня;
- 3) выходит за пределы компетенции органа, издавшего нормативный правовой акт;
- 4) не согласован, если согласование необходимо;
- 5) принят с нарушением порядка, установленного правилами государственной регистрации, а также оформления и согласования проектов нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации.

3. Отказ в регистрации нормативного правового акта, подлежащего государственной регистрации, может быть обжалован заинтересованным государственным органом в судебном порядке.

4. Правила оформления, согласования и государственной регистрации нормативных правовых актов устанавливаются Правительством Республики Казахстан.

Статья 39. Срок действия нормативного правового акта

1. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное.

2. Временный срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его отдельной части (отдельных частей). В этом случае должно быть указано, на какой срок нормативный правовой акт или его часть сохраняет действие. До истечения этого срока орган, издавший акт, может продлить действие акта на новый срок или придать ему бессрочный характер.

О действующем праве см.: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 6 марта 1997 г. № 3, Постановление Конституционного Совета РК от 28 октября 1996 года № 6.

В статью 40 внесены изменения в соответствии с Законами РК от 06.03.02 г. № 298-II (см. стар. ред.); от 16.06.04 г. № 566-II (см. стар. ред.); от 31.01.06 г. № 125-III (введены в действие с 01.07.2006 г.) (см. стар. ред.)

Статья 40. Приостановление и прекращение действия нормативного правового акта

1. Действие нормативного правового акта или его отдельных норм может быть приостановлено на определенный срок. Приостановление действия нормативного правового акта или его отдельных норм осуществляется отдельным нормативным правовым актом.

2. Нормативный правовой акт (его часть или части) прекращает свое действие в случаях:

참 고 자 료

1) истечения срока, на который был принят акт или его часть (части);

2) принятия нового нормативного правового акта, которому противоречат положения ранее изданного нормативного правового акта, его части (часть) или который поглощает ранее изданный акт или его часть (части);

3) признания принятого акта неконституционным в порядке, установленном Конституцией Республики Казахстан;

4) признания акта или его части (частей) утратившим силу органом, принявшим этот акт, или иным уполномоченным на это органом.

См.: Производство по делам об оспаривании гражданами законности нормативных правовых актов.

3. Опубликование нормативного правового акта о прекращении или приостановлении действия другого нормативного правового акта осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 41. Действие нормативных правовых актов в пространстве

1. Нормативные правовые акты Республики Казахстан, принятые Президентом Республики Казахстан, Парламентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан, центральными исполнительными и иными центральными уполномоченными органами, распространяют свое действие на всю территорию Республики Казахстан, если в самих нормативных правовых актах или актах о их введении в действие не установлено иное.

2. Нормативные правовые акты, принятые местными представительными и исполнительными органами, действуют на соответствующей территории.

О действии норм законодательства СССР см. Постановление Верховного

овного Совета Республики Казахстан от 16 декабря 1991 г. № 1008-ХІІ «О порядке введения в действие Конституционного Закона Республики Казахстан «О государственной независимости Республик и Казахстан»

Статья 42. Действие нормативных правовых актов по лицам

1. Действие нормативных правовых актов Республики Казахстан распространяется на гражданино юридических лиц Республики Казахстан, а также находящихся на ее территории иностранцев и лиц без гражданства, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

2. На дипломатических представителей и некоторых других сотрудников государственных органов иностранных государств и международных организаций нормативные правовые акты Республики Казахстан распространяются в пределах, предусмотренных международными договорами и общепризнанными принципами и нормами международного права (дипломатический иммунитет).

Статья 43. Меры обеспечения законности нормативных правовых актов

1. Законность нормативных правовых актов обеспечивается следующими мерами:

1) приведением нормативного правового акта в соответствие с Конституцией и законом;

2) приостановлением в установленном порядке действия нормативного правового акта;

Пункт дополнен подпунктом 2-1 в соответствии с Законом РК от 31.01.06 г. № 125-ІІІ (введено в действие с 01.07.2006 г.)

참 고 자 료

2-1) проведением постоянного мониторинга подзаконных нормативных правовых актов;

3) проверкой на соответствие законам при государственной регистрации нормативных правовых актов.

2. В соответствии с компетенцией, установленной Конституцией Республики Казахстан и другими законодательными актами, органами и должностными лицами государства, обеспечивающими законность нормативных правовых актов, являются:

- 1) Конституционный Совет Республики Казахстан;
- 2) суды;
- 3) Генеральный прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему прокуроры;
- 4) Министерство юстиции Республики Казахстан и его территориальные органы;
- 5) государственные органы - в отношении нормативных правовых актов, принятых нижестоящими органами;

Пункт дополнен подпунктом 6 в соответствии с Законом РК от 31.01.06 г. № 125-III (введено в действие с 01.07.2006 г.)

б) уполномоченные органы, принявшие подзаконные нормативные правовые акты и (или) являющиеся их разработчиками, — в отношении подзаконных нормативных правовых актов, принятых ими и (или) разработчиками которых они являлись.

Закон дополнен статьей 43-1 в соответствии с Законом РК от 31.01.06 г. № 125-III (введено в действие с 01.07.2006 г.)

Статья 43-1. Мониторинг подзаконных нормативных правовых актов

1. Уполномоченные органы обязаны осуществлять постоянный мониторинг подзаконных нормативных правовых актов, принятых ими и

(или) разработчиками которых они являлись, для выявления противоречащих законодательству Республики Казахстан и устаревших норм права, оценки эффективности их реализации и своевременно принимать меры по внесению в них изменений и (или) дополнений и ли признанию их утратившими силу.

2. Правила проведения мониторинга подзаконных нормативных правовых актов утверждаются Правительством Республики Казахстан.

Глава 8. ОФИЦИАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

В статью 44 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 31.01.06 г. № 125-III (введены в действие с 01.07.2006 г.) (см. стар. ред.)

Статья 44. Случаи и условия официального толкования нормативных правовых актов

1. В случаях обнаружения неясностей и различного понимания нормативных правовых актов, противоречий в практике их применения может быть дано официальное толкование содержащихся в нормативном акте правовых норм.

2. В процессе официального толкования нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений и дополнений.

3. Нормы законодательных актов должны толковаться в полном соответствии с положениями Конституции Республики Казахстан.

4. Смысл подзаконных нормативных правовых актов при их толковании должен раскрываться в полном соответствии с законодательными актами.

5. Официальное толкование нормативных правовых актов имеет обязательный характер при реализации содержащихся в них правовых

норм, в том числе при их применении.

Статья 45. Государственные органы, осуществляющие официальное толкование нормативных правовых актов

1. Конституционный Совет Республики Казахстан дает официальное толкование норм Конституции.

См. разъяснение в Постановлении Конституционного Совета РК от 13 декабря 2001 года № 19/2.

2. Официальное толкование подзаконных актов дают органы или должностные лица, их принявшие (издавшие).

См.: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 1997 г. № 17/2 о возможности наделения Парламента правом официального толкования законов.

Глава 9. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И УЧЕТ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 46. Систематизация нормативных правовых актов

1. Государственные органы, принимающие нормативные правовые акты, проводят учет и систематизацию этих актов, ведут контрольные экземпляры принятых ими актов, в которые своевременно вносят все текущие изменения и дополнения.

См. Инструкцию по учету и систематизации нормативных правовых актов в органах юстиции Республики Казахстан.

2. Государственные органы периодически издают сборники принятых ими нормативных правовых актов либо дают поручения об издании таких сборников иным государственным органам и организациям.

В статью 47 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 16.06.04 г. № 566-ІІ (см. стар. ред.); изложена в редакции Закона РК от 21.10.05 г. № 81-ІІІ (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законом РК от 29.06.07 г. № 271-ІІІ (см. стар. ред.)

Статья 47. Государственный учет нормативных правовых актов

1. Государственный учет нормативных правовых актов осуществляется юстиции Республики Казахстан. Государственный учет включает все централизованный сбор таких актов, ведение Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан, эталонного контрольного банка нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан определяет порядок ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан, эталонного контрольного банка нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Государственные органы направляют в органы юстиции Республики Казахстан копии нормативных правовых актов, подлежащих включению в Государственный реестр нормативных правовых актов Республики Казахстан, в печатном и электронном виде, заверенные печатью государственного органа или удостоверенные посредством электронной цифровой подписи.

См.: Указ Президента РК от 4 марта 1997 г. № 3379 «О Государственном реестре нормативных правовых актов Республики Казахстан и мерах по упорядочению их государственной регистрации».

2. Министерство юстиции Республики Казахстан создает единую систему правовой информации, оказывает помощь министерствам и другим центральным государственным органам в справочно-информационной работе.

참 고 자 료

Статья 48. Гласность нормативных правовых актов

Все уполномоченные органы обязаны предоставлять доступ заинтересованным лицам для ознакомления с принятыми нормативными правовыми актами, кроме тех, которые содержат государственные секреты или охраняемую законом тайну.

Президент

Республики Казахстан

Н. НАЗАРБАЕВ