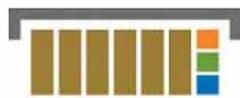


2010-03

이 세 정



한국법제연구원
KOREA LEGISLATION RESEARCH INSTITUTE

Improvements on Road Traffic Safety Laws to
Respond Demographic Change

연구자 : 이세정(부연구위원)
Yi, Se-Jeong

2010. 6. 30.

Abstract

Demographic change is greatly accelerating owing to the increasingly low birth rate and aging population in Korea. In particular, the increase in the number of elderly people means greater attention must be paid to the social needs of the old, to secure dignified human life for them. It also follows that, with a greater number of elderly pedestrians and elderly drivers, the number of traffic accidents involving elderly people is also likely to increase.

In light of these considerations, it is an urgent priority to establish road traffic safety policies and to introduce related traffic laws for the elderly drivers becoming active participants in road traffic from just being vulnerable pedestrians.

This report aims to contribute to the establishment of a safe society by preventing traffic accidents involving elderly people through systematically organizing and improving the road traffic safety acts related to aged people in advance.

In accordance with the necessity and goals mentioned above, this report is constituted as follows:

In chapter 2, the definition of the elderly, current traffic accident situation of the elderly and the characteristics of traffic behavior of the elderly are concisely examined.

In chapter 3, the current road traffic safety law system related to the elderly and its present situation are examined and analyzed. In doing so, it focuses on the Road Traffic Act, which can be seen as the fundamental law regarding road traffic safety management in Korea, and also

examines the Traffic Safety Act and the Promotion Law for Vulnerable Road Users' Transportation.

In chapter 4, the road traffic safety related laws and current situations in Japan and the USA are examined and current issues are noted.

In chapter 5, measures to improve the relevant laws are suggested.

**※ Key Words : Elderly People, Old Driver, Old Pedestrian, Silver Zone,
Road Traffic Act**

목 차

.....	3
Abstract	5
1	11
1	11
2	13
2	15
1	15
2	16
1.	16
2.	18
3	22
1.	22
2.	25
3	29
1	29
1.	29
2.	29
3.	31

2	.....	32
1.	.....	32
2.	.....	32
3.	.....	40
4		
	.....	49
1	.....	49
1.	.....	49
2.	.....	52
2	.....	59
1.	.....	59
2.	.....	60
3.	.....	60
4.	.....	61
3	.....	63
1.	.....	63
2.	.....	64
3.	.....	65
5	.....	67
1	.....	67
2	.....	67
1.	.....	67
2.	.....	68

3.	.....	69
3	.....	69
1.	.....	69
2.	.....	70
3.	.....	72
	.....	73

제 1 장 서 론

1

가

가

가

2000 7 7.2%가 65 ‘ (Aging So- ciety) , 2008 7 501 6 65 가 ,2) 2018 14%가 65 ‘ (Aged Society) .3) 2030 20.8%가 20 (G20) 가 ‘ (Super-aged society) .4)5)

18

(118), (85), (72), (61), (42), (24)

가

가 (

1) “ 가 ” . r

2) 10.3%

3) , 2006. 11.

4) (OECD) 2030 24.3%가 (31.8%), (27.8%), (27.3%) . <<http://kr.news.yahoo.com/service/news/shellview.htm?articleid=2010051410573222234&linkid=4&newssetid=1352>>

5) UN , (aging society) 65 75 14% , (aged society) 65 14% 20% , (super-aged society) 65 20%

), 가 가 , ,
 , .
 .6)
 가 가 .
 2010 65 438 519
 18.5% 가 , 71 118
 68% 가 가 .
 가 가 가
 가 가 .7)
 가 (가
)

. 2006 OECD 가 가 65
 가 10 37.7 가
 , OECD (12.6) 3 , 가
 (5.9) 6 .
 2005 26.7%, 2006 27.4%, 2007 29.0%
 가 .

「 」 12 ‘
 ’(School zone) , 「 」 23 3 5
 ‘ ,8)

6) / , , 38 7
 , , 2003. 12, 92 .
 7) , , 2010. 6.
 11, 1 .
 8)

. 2003 2007 , , , 60 ‘ , , 13
 ‘ , , 146

가

,9)

가

10)

가

가

(),

()

가

2

2005 2008

342

, 2009, 193

9) (: ,)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
()	26,852	23,301	24,209	22,226	20,495	19,223	18,146
()	489	468	394	296	284	276	202
()	30,823	27,135	29,435	27,431	25,314	23,880	22,806

※ : , , 2008, 217 .

10) , “ 2010. 5. 28, 19 .

1

2

3

4

5

< -2> ()

(: ,)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	260,579	231,026	240,832	220,755	214,171	213,745	211,662	215,822
	8,097	7,222	7,212	6,563	6,376	6,327	6,166	5,870
	386,539	348,149	376,503	346,987	342,233	340,229	335,906	338,962

※ : , , 2009, 183 .

< -3>

(: ,)

	(65)		
2007	21,234	1,786	22,013
2008	23,012	1,735	24,168
	8.9%	-2.9%	9.8%

※ : , , 2009, 187 .

< -3> 2008

23,012 1,735 , 24,168

. 2007 가 21,234 1,786

, 22,013 2.9%

, 8.9%, 9.8% 가

< -2> < -3>

가 가

2 ,

가

2.

()

(1) .

< -4>

8 ~ 8 41.5% ,
 8 ~ 8 18.3% 12) 가
 1,745 1,194
 68%가 8 ~ 8

< -4>

	08 ~ 20		20 ~ 8		
14	129	4.5	34	1.1	161
15-64	1,553	54	2,417	80.5	3,970
65	1,194	41.5	551	18.3	1,745
	2		2		4
	2,878	100%	3,004	100%	5,882

※ : , , 2008 .

12) (畫,)

2009 .

(2) () .

< -5> < -6>

가 ,

가 . < -6> < -7>

가 ,

(,) 가

< -5> .

14	5	14	6	2	27	36	9	17	0	62	89
15-64	171	81	74	18	344	534	53	160	6	753	1,097
65	61	71	65	18	215	383	46	202	9	640	855
	1	0	0	0	1	2	0	0	0	2	3
	238	166	145	38	587	955	108	379	15	1,457	2,044

※ : , , 2009, 182 .

< -6>

14	42	26.1	7	4.3	16	9.9	90	55.9	6	3.7	161	100

15-64	1,805	45.5	557	14	118	3	1,140	28.7	350	8.8	3,970	100
65	198	11.4	214	12.3	176	10.1	903	52	244	14.1	1735	100
	0		0		0		4		0		4	0.0
	2,045		778		310		2,137		600		5,870	100

※ : , , 2009, 173 .

< -7 >

14	98	0.9	2	0.4	142	1.1
15-64	9,185	86.4	390	75.4	10,938	87.4
65	995	9.4	122	23.6	1,062	8.5
	351	3.3	3	0.6	376	3.0
	10,629	100	517	100	12,518	100

※ : , 2009 , 2009, 100 .

(3)

< -8 >

가 가

13) 가

< -8 >

		0	0.0	0	0.0	0	0.0
		80	0.3	31	1.8	68	0.3
		13	0.1	3	0.2	13	0.1
		82	0.4	12	0.7	83	0.3
		1,325	5.8	135	7.8	1,588	6.6
		1,929	8.4	108	6.2	2,103	8.7
		1,298	5.6	22	1.3	1,481	6.1
		66	0.3	2	0.1	81	0.3
		210	0.9	11	0.6	208	0.9
		2	0.0	0	0.0	2	0.0
		19	0.1	0	0.0	20	0.1
		14,222	61.8	1,228	70.8	14,451	59.8
		0	0.0	0	0.0	0	0.0
		1,658	7.2	67	3.9	1,917	7.9
		919	4.0	81	4.7	844	3.5
	()	132	0.6	7	0.4	156	0.6
		449	2.0	14	0.8	540	2.2
		1	0.0	0	0.0	1	0.0
		0	0.0	0	0.0	0	0.0
		603	2.6	14	0.8	607	2.5
		23,008	100.0	1,735	100.0	24,168	100.0
		1	0.0	0	0.0	2	0.0
		3	0.0	0	0.0	3	0.0
		23,012	100.0	1,735	100.0	24,168	100.0

※ : , 2009 , 2009, 95 .

13) () (%) = / ×100).

2 ,

(4)

가

,

,

가

.

가

,

가

.

.14)

,

,

,

가

.

3

가

.

.

1.

(1)

.

14) ,
208 .

,

, 2008.

2

가

가

2)

,18)

가

가

,19)

3)

가

가

가

,20)

4)

18) 20

89

280

가

, 50

8,000Hz

42.5-45.0db

가

, 1969. 12, 31

19)

, 9

20)

, 9

33% , (脚筋力)²¹⁾ 50%
 , 33% .²²⁾
 5)

가 1.4m ,
 74% 1m .²³⁾

2.

(1)

가 . 25 가
 75 32 가 .²⁴⁾
 가
 .²⁵⁾

21) .

22) , 9-10 .

23) , 10 .

24) , 12 .

25) , -

, 2006, 220 .

2 ,

가 가 , 가 . 가

. 1.6
35 110
, 65 75 26)

(2)

1)

.27)

2)

가

가

.28)

26) , , 12 .
27) , , 207 .
28) , , 13 .

3)

,

.29)

(3)

가 가 . 가 .

.

(4)

, .

. , , , ,

. , ,

.30)

29) , , 13 .
 30) , , 13 .

제 3 장 현행 고령자 도로교통안전 관련 법체계 및 현황

1

1.

「
 가
 .
 (1) 1979 12 28
 . , 2006 12 28 .
 , () ,
 ,
 (2 1)
 . 가
 .
 (3) , , ,
 , , ,
 , , , (4 - 8) .
 , ,
 .

2.

「
 」
 (1)
 1961 12 31 941 1962 1 20

1984 8 4 2005 5 31
 2009 12 31 49
 (8 - 12 2),
 (13 - 42), (43 - 56),
 (57 - 67), (68 -
 72), (73 - 79), (80 - 95)

< -9>

<p>1999 1 29 (571 2 , 1999 1 29)</p>	<p>1 65 5 7 , 65 가 5</p>
<p>2006 4 28 (793 6 , 2008 6 1)</p>	<p>- (11 5 4) - . (12 2)</p>
<p>2007 12 21 (873 6 , 2008 6 22)</p>	<p>가 20 km 가</p>

<p>2009 12 29 (984 5 , 2010 6 30)</p>	<p>「 」 , , (13 2 4)</p>

3.

「
」
,
,
가
(2004 25%)
.
2005 1
27 7382 2006 1 28
「
」 가
,
(),
,
(2 2).
‘ ,
.
‘
,
“ 가
가

가 ”(3)

(6 - 8),

(9 - 12),

(15),

(17),

• (16),

• (18 -

24)

2

1.

「 」 ‘ ’

’

「 」 ‘ ’

“65 ” (11 5

4), “65 ”

「 」 ‘ ’ ‘ ’

.31)

2.

「 」 ‘ ’

’ ‘ ’

31) 「 」 ‘ ’

(1) .

1)

「 」 12 2 1 “ .
. () (“ ”
)가 「 」 31
가

” ,
(Silver Zone) .

32)

2007 5 1 , .

2)

「 」 31
. 가
(14 2). <
-10> (32 , 34 , 36).

< -10>

	가	가	,

32) , : , 2007
, 2007, 40 .

		· ·
		· 가 ·
	가	· 가 · , 가
가		· · 가 , '
		· 가 ·
		· ·
		가 ·

3)

「 12 2 2 “
·
” · 2007 5 1
「 12 2 ·
」

↓(383)

· 33)

①

· (“ ”)

· (3 1).

②

i) , ii)

iii) , iv) (

2).

· 300 (3).

가

33) 「 」
「 」

3

4)

①

「

」

가 가

· (6 1),

(2). ,

.

②

i)

, ii) , iii) , iv) , v)

, vi)

가

(7 1).

· (2).

가

(3).

5)

①

·

가

가 .34) 「

」 . 「
(“ . . ”

)

(8 1),

. .

가

(2).

②

i) , ii)

, iii) 30km ,

iv) . (9

1).

(2).

③

「 」

(10). 「

」 , 10

가

34) , , , 2010, 94 .

3

, “ ” 「 」 .
가

6)

「 」 (12 2
3). ,
,
가 .

7)

「 」 4 1 “
3 31
• (“ ”) , 2
4 30

”
i)
, ii)
, iii)
, iv)
(.
(2).

2

3

“

) , . . . (”

5

“

”

「 」

「

」

, ‘

,

.

「

」

「

」

.

가

.

5

(2)

「

」

11

5

(65

)

‘ , , .

3.

(1)

1)

「 」 80 1 “ ”

35) 「 」 2 18
「 」 2 1

가 가 20

” ,

「 」 2 1 가
‘ ’가 . 「 」 가
20km 가

「 」 ‘
, 「 」 80 1

「 」 「 」
35) 50cc (0.59kw)

2

2)

「 」

「 」 1

(87 2),

< -11>

65

65

< -11> 1

		65	65
1		7 6	5 6
		7 6	5 6

(80 3

),

(

)

(4 , 54).

i) (

, 가

,

),

ii) . .

,

iii)

19

.

2

(54 2).

65 1

2

65

65

9

6

,

9

6

(87 3)

.36)

36) 2

2

1

2

“ 1

2

」 88 1

(96 1

)

가

”

, 80 4

2

,

i)

, ii)

(1

),

, iii)

(

), iv)

(82

1

2

5), v)

가

82

가

, vi)

89

가

(88 1).

‘v)’ ‘vi’ , ‘v)’
) (

(93 1 8)

‘vi)’

가 .

(2)

「 」

1)

(73 1).

i) , ii)

• , iii) , iv)

(73 1),

, , < -12> (37

1 , 46 1).

< -12>

• •

	,		20
			20
			20

2)

i)

, ii)

, iii)

, iv)

'ii)' 'iii)'

가

, v)

가

가

(73 1

2).

「 」

73 2 “

”

3

, 4 5 “4. 2
3

가 , 5.
가

가 ”

, 가 . 4
가

< -13>

8 (38 1 ,
2 , 46 1).³⁷⁾

< -13>

		가 가 (1)
	, -	

37) , iii) 38 2 “ i) , ii)
, iv) , v)
, vi)

4 8 ”

		- 가
		가
		-
		-
		()가 (1)

3)

「 」

,

,

,

< -3> ‘

,

, 2008

23,012

가

1,735

24,168

가

,

8.9%

9.8%

가

.

가

가

가

2

9

가

2

가

가

제 4 장 외국의 고령자 도로교통안전 관련 법제 현황 및 시사점

1

1970 , 1994 , 2007 (Super-Aged Society) , 가 . 1988 「 (, 國生 24) , 2003 「 (2003. 3. 27.) , 「 , 「 , 「 . 「 , 「 , 「 . , ; ‘ , . 2008 65 가 2,499 6 가 , 2007 , 228 16-24 (119) , 50-59 (105) ,38) , 「 」 .

1.

(1)

「 (1970 110) 가 , , , 「 (1970 110) 가 . 內閣府, 交通安全白書, 2009, 9頁.

38) 60-64

15

가

가

(1).

「

」

(14 -

21),

(22 - 28)

가

「

」

「

」(2003. 3. 27,

) (2009. 3), 「

」(1992. 9. 10,

), 「

」(1990. 2. 13,

), 「

」(1988. 9.

9,

), 「

(1988. 9. 27,

)

.39)

(2)

「

」(1960

105)

,

(10 - 15),

(16 -63 10),

39) , , 25 .

(64 -75 2 2), (84 - 108),
 (108 2- 108 12), (108 13- 108
 25)
 2), (45 2, 49
 (71 5 3 , 22),
 (14 5)

(3) .

「 . 」(2006
 91) ,

(1).

가 LED(Light Emitting Diode) ,
 (高輝度化)

2.

(1)

『
 』
 가
 가 , ,
 가
 (14 4).

(2)

1) ()

①

가 가 70
 . < -14>
 , 2008 70 653 ,
 32.5% , 10 1998 2.1 , 1.4
 가 .
 가 .40)

40) 交通關係法令研究會 編, 平成21年改正・道路交通法の解説, 大成出版社, 2009, 3頁 參考.

< -14>

(: 1,000)

	70			
1998	3,139	23.0%	72,733	68.7%
1999	3,417	24.0%	73,793	69.3%
2000	3,658	24.5%	74,687	69.9%
2001	3,955	25.5%	75,551	70.2%
2002	4,352	26.9%	76,534	70.9%
2003	4,735	28.1%	77,468	71.5%
2004	5,074	29.0%	78,247	72.0%
2005	5,400	29.6%	78,799	72.6%
2006	5,725	30.3%	79,330	72.7%
2007	6,159	31.4%	79,907	73.1%
2008	6,532	32.5%	80,448	73.6%

※ : 交通關係法令研究會 編, 前掲書, 3頁.

, < -15>

가

< -15>

(1 41))

	70		16-69	
2004	690	10.6%	5,804	6,503
2005	758	12.4%	5,341	6,110
2006	697	12.3%	4,965	5,668

41) 1 ,

가

	70		16-69	
2007	684	13.2%	4,501	5,189
2008	674	14.5%	3,974	4,654

※ : 交通關係法令研究會 編, 前掲書, 5頁.

가

2006 11

「
」⁴²⁾

「
」

70

6 가 「

」 108 2 1 12 (‘

’) (101 4 1).

2009 6 1 「
」

75

6

‘ () ’ (101 4 2).

②

42) “가 (加齡) 가

가 ” . 石橋尙樹, 安全で快適な道路交通の確保と交通事故の防止, 立法と調査 第266号, 2007, 4頁.

. 2008 136 488
.43)

75

가

70

6

가

(101 4

1).

75

(101 4 2).

i)

70

75

6

, ii)

75

'i)'

6

(101 4 3).

③

.44)

43) 内閣府, 交通安全白書, 2009, 67頁.

44) 菅野誠一, 高齢者の交通事故を減少させるために, 北の交差点 第25号, 2009, 19頁 参照.

가

.45)

2)

①

가

가

가

가

가

「

」

,

(45 2, 49 2).

「

」

(2009 4 24) 1

,

2010 4

19

.

②

「

」

71

5

2

70

,

,

8

(‘

’

)

(45

2

1).

,

「

」

‘

’

45) 石橋尙樹, 前掲論文, 8頁.

, '70

, .

, (

45 2 3).

() ,

. 가

가 , .

. (5)

(120), 가

(45 2 4) (2

) (121).

가

15 , 10

(45 2, 49 2,

49 3, 49 4, 49 7, 119 2, 119 3).

③

,

가 가 ,

가 가

.

4

3)

①

가
 2008 6 1
 75
 46) 2007 「
 가
 , 2008 2 41.8% 75
 2008 9 75.4%
 .47)

②

2009 「
 가
 (22),48)
 70 49) 가 가

46) 交通關係法令研究會 編, 前掲書, 17頁.

47) 交通關係法令研究會 編, 前掲書, 17頁.

48) 「 가 ” ,

가 가 , 36 .
 49) 2007 「 가 70 75
 , 2008 「 가 70

가

(71 5 3 , 22).

2

(older driver)

가 2005 「 , , ,

」(The Safe, Accountable, Flexible, Efficient Transportation Equity Act: A Legacy for Users; Public Law 109-59, 'SAFETEA-LU') . SAFETEA-LU ' .

· ,

. SAFETEA-LU 2017

(Department of Transportation; DOT)

,

2006 2009 1,700,000 \$

. SAFETEA-LU 2017

,

· , .

1.

SAFETEA-LU 2017 (a) (secretary of transportation)

U.S. Code Title 23 403

2006 2009 1,700,000

\$.

2.

.50)

i) , , 가 , 가 , ,

가

ii)

(screening)

iii)

가, 가 가

iv)

가 가

v) SAFETEA-LU 2017

3.

‘ (older driver traffic safety plan) , 1 ‘ (the Committee on Transportation and Infrastructure House of Representatives) ‘ . .

50) 23 U.S.C. § 2017 (a) (2) (A)-(E).

(the Committee on Commerce, Science, and Transportation of the Senate)

4.

(The National Traffic Safety Administration, 'NHTSA') NHTSA가

(1) 가

NHTSA 1989 가 , 2003 :

(Safe Mobility for a Maturing Society: Challenges and Opportunities)⁵¹⁾

2005 NHTSA

, 가, 가 가 ,52)

1)

가

51) (,)

52) National Highway Traffic Safety Administration, Older Driver Traffic Safety Plan, <http://www.nhtsa.gov/people/injury/olddrive/OlderDriverPlan/images/OlderDriverSafetyPlan.pdf>, pp. 2.

4

2) 가
가
가 .

3)

(key)

4) 가 ,
, ,

(2)

NHTSA가 ‘ ,

1) 가(Screening and Assessment)

가 , , 가 , ,
가 가

2) (Licensing)

3)

가

.

4)

가

가

.

5)

.

3

1.

「

」

「

」

,

‘

’

,

()

,

,

,

.

가

.

‘

’

,

2008

65 가 228 16-24 (119)
, 50-59 (105)

3.

,
.
, , 가 , 가 , , ,

가

가

가

「 」

「

」

,

‘

.

,

.

.

.

「

」

「

」

.

.

가

5

.

2.

「

」

(12 2

3).

,

,

가

.

3.

「 」

(10). 「 」

」 , 10
가

, “ ” 「 」
가 ,

3

1.

「 」

, ,

, .

가 .

가 , .

.
.

2.

「 」 65 1
5 6
5 , 6

80 3 , 4 , 54) . ()
2

9 6 ,

9 6 (87 3).

1

2

. , 「 」 88 1
70

“ 1 2 (96 1)

가

” , 80 4

2

가 , ii) 89 가 , ‘i)’

()

8) (93 1

‘ii)’

가

2

가

가

3.

가
가

가

가

가

, , , 1969. 12.

, , 2006. 11.

[]

管野誠一, 高齢者の交通事故を減少させるために, 北の交差点 第25号,
2009

交通関係法令研究会 編, 平成21年改正・道路交通法の解説, 大成出版
社, 2009.

内閣府, 交通安全白書, 2009.

石橋尚樹, 安全で快適な道路交通の確保と交通事故の防止, 立法と調査
第266号, 2007.

National Highway Traffic Safety Administration, Older Driver Traffic
Safety Plan, [http://www.nhtsa.gov/people/injury/olddrive/OlderDriver
Plan/images/OlderDriverSafetyPlan.pdf](http://www.nhtsa.gov/people/injury/olddrive/OlderDriverPlan/images/OlderDriverSafetyPlan.pdf)